

Вступайте в «[Союз инженеров-сметчиков](#)», чтобы получать рассылки и разъяснения с ответами на Ваши вопросы

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЙ СЕРТИФИКАТ СПЕЦИАЛИСТА ПО ЦЕНООБРАЗОВАНИЮ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ!

Союз инженеров-сметчиков и Ассоциация Строителей России предлагают пройти профессиональную сертификацию и получить именной Профессиональный сертификат и печать инженера-сметчика или заменить старый аттестат ФАУ ФЦЦС с присвоением следующих профессиональных категорий:

- «СПЕЦИАЛИСТ В ОБЛАСТИ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ И СМЕТНОГО НОРМИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ» или

- «СПЕЦИАЛИСТ ВЫСШЕЙ КАТЕГОРИИ В ОБЛАСТИ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ И СМЕТНОГО НОРМИРОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ» с включением в единый РЕЕСТР СЕРТИФИЦИРОВАННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ.

(Председатель Комиссии по профессиональной сертификации - президент Союза инженеров-сметчиков Павел Горячкин)

КАК ПРОЙТИ: <http://www.all-smety.ru/skidki/certificate/>

[Автоматизированная система расчета полных сметных цен \(франко-строительная площадка, франко-склад строительной площадки\) «РСЦ-СТРОЙМАТЕРИАЛЫ»](#) предназначена для работы с показателями ФГИС ЦС (или другими источниками - ТССЦ, ССЦ, прайс-листы, договора поставки и т.п.) о ценах на материалы и тарифах на перевозки.

Выпускается в качестве самостоятельного программного продукта с отдельной технической поддержкой и сопровождением (по подписке) ежеквартальными данными о текущих ценах из ФГИС ЦС по выбранному региону (району, зоне) и базовыми транспортными схемами (Т1 и Т2) доставки строительных материалов выбранного региона с учетом двух поставщиков.

Союз инженеров-сметчиков закончил разработку уникальных дополнительных показателей КЛАССИФИКАТОРА СТРОИТЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ (КСР), необходимых для расчета затрат на транспорт материалов и, соответственно, определения их полных сметных цен (франко-строительная площадка, франко-склад строительной площадки):

- масса брутто на установленную единицу измерения каждого материального ресурса в КСР, т;
- класса груза;
- вид франко сметной (отпускной) цены КСР и ФГИС ЦС;
- базовый тип перевозки материального ресурса;
- базовые транспортные схемы Т1 и Т2 перевозки материальных ресурсов для условий различных городов и сельской местности, с указанием двух базовых расстояний (плечо) перевозки, определенных с учётом экономически эффективных маршрутов.

Вступайте в «[Союз инженеров-сметчиков](#)», чтобы получать рассылки и разъяснения с ответами на Ваши вопросы

При переработке ГЭСН-2017, а также при разработке новых сметных нормативов необходимо вернуть в состав машин и механизмов механизированный инструмент (станки и агрегаты), относимые к основным средствам, из раздела Классификатора строительных ресурсов (КСР) 91.21 «Инструменты механизированные, приспособления, станки, агрегаты прочие».

Вот смотрите, даже в таком вопросе позиция Минфина России - организация купила дорогой смартфон. Предполагается, что она будет использовать его в работе больше года. Поскольку смартфон предназначен для производственных или управленческих нужд, выполняются все условия для признания его основным средством. Поэтому смартфон надо отразить на счете 01 "Основные средства" сразу после получения. И со следующего месяца - начислять в бухучете амортизацию по нему.

Президент Союза инженеров-сметчиков Павел Горячкин:

"Данных в разделе ФГИС ЦС Минстроя России "Классификатор строительных ресурсов" (КСР) абсолютно недостаточно для расчёта их полной сметной стоимости с учетом транспортных затрат. Где сметчик должен их брать?"

Классификатор должен быть дополнен данными "масса брутто" и "класс груза", причём отдельные материалы, относимые к I классу грузов (по коэффициенту использования грузоподъёмности транспортных средств) должны быть переклассифицированы во II и даже в III класс, а некоторые материалы, относимые ко II классу, отнести к III. Сегодня существенно изменилась организация строительных грузоперевозок и парк применяемых транспортных средств. Я уже не говорю о влиянии сборов по системе "Платон" на выбор типа транспорта, нормы его загрузки и даже размещения груза в кузове".

Когда в Федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве ФГИС ЦС Минстроя России будут размещены сметные цены строительных ресурсов?"

Минстрой России уже два раза сорвал сроки размещения сметных цен на материалы, изделия, конструкции и оборудование – 15 декабря 2017 года (по результатам мониторинга цен строительных ресурсов за III квартал 2017 г.) и 25 февраля 2018 г. (по результатам мониторинга цен строительных ресурсов за IV квартал 2017 г.).

Размещение сметных цен на материалы по итогам мониторинга цен строительных ресурсов за I квартал 2018 г. согласно постановления Правительства РФ от 23.12.2016 N 1452 «О мониторинге цен строительных ресурсов» должно быть осуществлено не позднее 25 мая 2018 года (т.е. не позднее 25-го числа второго месяца квартала, следующего за отчетным).

Что касается сметных цены на эксплуатацию машин и механизмов и сметных цены на затраты труда, то они подлежат размещению на текущий 2018 год - не позднее 25 марта 2018 года. Срок размещения сметных цен на эксплуатацию машин и механизмов и сметных цен на затраты труда 15 декабря 2017 г. также был сорван.

Вступайте в [«Союз инженеров-сметчиков»](#), чтобы получать рассылки и разъяснения с ответами на Ваши вопросы

Следует отметить, что установленный срок размещения сметных цены на эксплуатацию машин и механизмов и сметных цены на затраты труда - не позднее 25 марта 2018 года скорее всего может быть также сорван, так как до сих пор не решены принципиальные вопросы и методические подходы к порядку определения указанных показателей.

Что касается сметных цен на материалы, то Минстроем России намечены на март месяц серьезные изменения и дополнения в Классификаторе строительных ресурсов КСР.

Также следует учесть, что к 25 мая 2018 года новое Правительство России будет находиться в состоянии своего формирования.

Еще раз подтверждаем наше мнение, что поспешная публикация сметных цен (или их части) в ФГИС ЦС может иметь большие негативные последствия, чем решение отложить их размещение до момента более высокой степени готовности данных и согласования всех методических подходов.

Для справки: Норма рабочего времени в 2018 году в России при 40-часовой рабочей неделе 1970 час. Среднемесячное количество рабочих часов в 2018 году – 164,17 часа.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике Российской Федерации в 2017 году составила – 39144 руб. (в среднем за год).

По виду экономической деятельности «Строительство» - 34477 руб. (в среднем за год).

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников рассчитывается ежемесячно по итогам сплошных и выборочных статистических наблюдений, проводимых с различной периодичностью, на основе сведений, полученных от организаций всех видов экономической деятельности и всех форм собственности, и определяется путем деления фонда начисленной заработной платы работников на среднесписочную численность работников и на количество месяцев в отчетном периоде.

В фонд заработной платы включаются начисленные работникам суммы оплаты труда в денежной и неденежной формах (с учетом налога на доходы физических лиц и других удержаний в соответствии с законодательством Российской Федерации) за отработанное и неотработанное время, компенсационные выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда, доплаты и надбавки, премии, единовременные поощрительные выплаты, а также оплата питания и проживания, имеющая систематический характер.

Выступая на семинаре по ценообразованию в строительстве в Новосибирске 13 марта президент Союза инженеров-сметчиков Павел Горячкин сообщил, что Союз предложил Минстрою России рассмотреть следующий вариант определения сметных цен на затраты труда в строительстве:

Вступайте в [«Союз инженеров-сметчиков»](#), чтобы получать рассылки и разъяснения с ответами на Ваши вопросы

- за БАЗОВЫЙ ПОКАЗАТЕЛЬ ПО ВСЕМ (!) СУБЪЕКТАМ Российской Федерации на 2018 год принимается Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций в целом по экономике Российской Федерации - 39144 рубля, т.е. для субъектов РФ, где показатель СННЗП меньше, чем в среднем по России – все равно принимается 39144 рубля!

Это принципиальный момент, который устраняет диспропорции в оплате труда по регионам. По отчетным данным Росстата у нас более половины регионов имеют показатель СННЗП менее 30 тыс. руб. Даже в Новосибирской области в среднем за 2017 год показатель составил 32984 рубля, что на 19 процентов меньше общероссийского показателя! Это не нормально!

- к базовому показателю применяется Понижающий коэффициент (т.н. «коэффициент очищения») для приведения номинальной начисленной заработной платы к месячной тарифной ставке рабочего 4-го разряда с районным коэффициентом 1,0, определяемой для «нормальных» условий выполнения работ (труда), без учета выплат и надбавок за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, за работу в особых климатических условиях (районных коэффициентов), заработной платы ИТР, вахтовых надбавок, отдельных компенсационных, стимулирующих и социальных выплат в составе номинальной начисленной заработной платы.

Размер коэффициента обсуждается, но по нашим расчетам он должен составлять величину 0,82 (возможные размеры 0,84 или 0,86).

Базовая часовая тарифная ставка (расчётный базовый показатель часовой оплаты труда рабочих-строителей) по разряду 4,0 составит:

$39144 \text{ руб. в.месяц} * 0,82 / 164,17 \text{ часов (среднемесячное количество рабочих часов в 2018 году)} = 195,52 \text{ руб. в час.}$

- в составе показателя тарифной ставки (лучше ее назвать - "расчётный базовый показатель часовой оплаты труда рабочих-строителей") учитываются только доплаты и надбавки, премии и поощрительные выплаты, имеющие систематический характер (выслуга лет, доп. отпуска, надбавки к тарифным ставкам за профессиональное мастерство, руководство бригадой и т.п.) и которые объективно сложно учесть в соответствующих статьях сметных расчетов. Это ещё около шести процентов.

- к полученному показателю оплаты труда рабочего 4-го разряда начисляется соответствующий Районный коэффициент. Через тарифные коэффициенты формируется полная Тарифная сетка оплаты труда по региону (району, отдельным Муниципальным образованиям).

На примере Новосибирской области:

Показатель СННЗП по Новосибирской области в среднем по итогам 2017 года составил 32984 рубля и это с учтённым районным коэффициентом к заработной плате 1,2(!). Районный коэффициент установлен для всех работников с 1 января 1996 года Постановлением Правительства РФ от 31.05.1995 N 534.

В предлагаемом Союзом варианте получится:

Вступайте в «[Союз инженеров-сметчиков](#)», чтобы получать рассылки и разъяснения с ответами на Ваши вопросы

$39144 * 0,82$ ("коэффициент очищения") * 1,2 (районный коэффициент) = 38518 рублей в месяц, или 233,87 рублей в час по разряду 4,0.

- при определении в сметах показателя "Сметная заработная плата" в зависимости от территорий, условий строительства и производства работ, в сметных расчетах дополнительно учитываются (начисляются) – доплаты и надбавки на особые условия производства работ (в зависимости от их наличия), надбавки за вахтовый метод работы и др., которые должны начисляться и учитываться в сметах отдельно в соответствующих статьях затрат в зависимости от их наличия в соответствии с действующим законодательством РФ.

При определении сметной зарплаты в локальных ресурсных сметах (расчётах) должны применяться в необходимых случаях различные коэффициенты, приведенные в технических частях соответствующих сборников сметных норм, а также в общих указаниях (порядке применения) к ним.

Кроме заработной платы рабочих, занятых непосредственно на строительных, ремонтно-строительных и монтажных работах, в составе сметной заработной платы выделяется также заработная плата машинистов, заработная плата в составе накладных расходов, временных, зимних, прочих работ и затрат.

В определенном смысле это будет возрождение прежней советской системы, но во всяком случае она логична и понятна.

Павел Горячкин: *"Я призываю своих коллег - инженеров-сметчиков - будьте бдительны и осторожны в своей работе! Наша профессия в зоне риска. К нам в Союз инженеров-сметчиков поступает многочисленная информация о проводимых проверках, следственных действиях и уголовных делах, так или иначе связанных с расходованием бюджетных средств и сметными вопросами при строительстве, ремонте, реставрации и т.п. Лучше сто раз перестраховаться или в конце-концов позвонить к нам в Союз и попросить совета. В сметном деле полно вопросов, которые не подкреплены нормативно-правовой базой и могут быть истолкованы совершенно по-разному. Помните - Вас могут спокойно подставить или сделать крайними..."*

Говоря о сметных ценах ФГИС ЦС и Классификаторе строительных ресурсов, не следует забывать и о самих Государственных сметных нормативах Минстроя России. Вот Сергей СЕКИН из Союза стекольных предприятий абсолютно правильно заявляет: "Наибольшая проблема представляется стекольщикам в том, что загруженная в классификатор информация весьма условно отражает номенклатуру материалов и изделий".

Весьма условно? Да не то слово!

Вот посмотрите Государственные сметные нормативы Минстроя России ГЭСН-2017 раздел «Стекольные работы». О чем тут можно говорить в XXI веке – замазка оконная на олифе...и т.п.?

А ведь на основании этих т.с. "обновлённых и актуализированных" (со слов самого Минстроя) нормативов будут составляться реальные сметы и сметчик не вправе заменить эти ресурсы!

Вступайте в «[Союз инженеров-сметчиков](#)», чтобы получать рассылки и разъяснения с ответами на Ваши вопросы

Пример. Что представляет собой Классификатор строительных ресурсов (КСР) с дополнительными показателями, разработанными Союзом инженеров-сметчиков, и необходимыми для расчета затрат на транспорт материалов и, соответственно, определения их полных сметных цен (франко-строительная площадка, франко-склад строительной площадки):

- масса брутто на установленную единицу измерения каждого материального ресурса в КСР, т;
- класса груза;
- вид франко сметной (отпускной) цены КСР и ФГИС ЦС;
- базовый тип перевозки материального ресурса;
- базовые транспортные схемы Т1 и Т2 перевозки материальных ресурсов для условий различных городов и сельской местности, с указанием двух базовых расстояний (плечо) перевозки, определенных с учётом экономически эффективных маршрутов.

Обратите внимание на изменение методических подходов к определению ТРАНСПОРТНЫХ ЗАТРАТ в новом проекте Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации:

3.4.21. Расчет стоимости перевозки в порядке, определенном методиками применения сметных цен строительных ресурсов и определения затрат на доставку грузов для строительства [42],[47] осуществляется для материалов, изделий и конструкций, являющихся РЕСУРСАМИ-ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ в основных группах. Формирование групп производится по видам материальных ресурсов согласно классификатору строительных ресурсов на основании ресурсной ведомости, разрабатываемой на основании локальных сметных расчетов (смет) по стройке.

Выбор ресурса-представителя производится с учетом наибольшего удельного веса в общей стоимости материальных ресурсов, полученной с использованием информации о сметных ценах. К основным относятся группы, удельный вес которых в общей сметной стоимости материалов, изделий и конструкций составляет НЕ МЕНЕЕ 85 ПРОЦЕНТОВ. Остальные группы относятся к ВСПОМОГАТЕЛЬНЫМ.

Расчет стоимости перевозки для материалов, изделий и конструкций, включенных в основные группы, но не являющихся ресурсами-представителями, выполняется на основании КОЭФФИЦИЕНТА ТРАНСПОРТНЫХ ЗАТРАТ, рассчитываемого для ресурса-представителя группы.

Указанный коэффициент определяется как ОТНОШЕНИЕ СТОИМОСТИ ПЕРЕВОЗКИ И СМЕТНОЙ ЦЕНЫ.

Расчет стоимости перевозки для материалов, изделий и конструкций ВСПОМОГАТЕЛЬНЫХ ГРУПП ВЫПОЛНЯЕТСЯ НА ОСНОВАНИИ КОЭФФИЦИЕНТА ТРАНСПОРТНЫХ ЗАТРАТ, рассчитываемого для основных групп ресурсов. Указанный коэффициент определяется как отношение суммарной стоимости перевозки и сметных цен с учетом количества материалов, изделий и конструкций.

Вступайте в [«Союз инженеров-сметчиков»](#), чтобы получать рассылки и разъяснения с ответами на Ваши вопросы

ВАЖНО!

КАКИЕ МАТЕРИАЛЫ, ИЗДЕЛИЯ И КОНСТРУКЦИИ МОЖНО ОТНЕСТИ К ПОНЯТИЮ «ОСНОВНЫЕ» ПО СМЕТЕ (РАЗДЕЛУ СМЕТЫ) ИЛИ СМЕТНОЙ НОРМЕ?

Учитывая, что в составе Государственных элементных сметных норм (ГЭСН) отсутствует разбивка материалов на основные и вспомогательные, рекомендуется следующий принцип определения основных материалов:

К основным материалам, изделиям и конструкциям относятся:

- все материалы, приведенные в соответствующих таблицах ГЭСН с общим наименованием группы (код – без расширения через тире -XXXX) и уточняемые по маркам (наименованиям) в процессе составления смет с заменой на конкретные коды ресурсов;
- все материалы, расход которых уточняется по проекту и приведенные в соответствующих таблицах ГЭСН с литерой «П» или с условным расходом в графе расхода;
- материалы, которые в соответствующих ФЕР-2017 выведены за расценку;
- материалы, изделия и конструкции, включенные в наименования соответствующих сметных норм.

Указанные признаки отнесения могут пересекаться.

Дополнительно:

К основным материалам по разделу сметы или по смете в целом также относятся материалы, которые хотя бы в одной принятой норме являются основными, вне зависимости от их учета (отнесения) в других принятых нормах как вспомогательные.

При отнесении материалов, изделий и конструкции к основным по их доле (удельному весу) в общей стоимости материалов по сметной норме, по разделу сметы или по смете в целом:

- на первом этапе производится их ранжирование по общей сметной стоимости (с учетом расхода (объема)) - от наибольшей стоимости к наименьшей стоимости;
- на втором этапе определяется перечень основных материалов (начиная от материалов с наибольшей общей стоимостью), составляющих не менее установленного норматива (удельного веса в процентах).

При определении общей сметной стоимости материалов для целей выделения основных материалов, применяются, в зависимости от принятого метода расчета:

Вступайте в [«Союз инженеров-сметчиков»](#), чтобы получать рассылки и разъяснения с ответами на Ваши вопросы

- базовые сметные цены материалов на 01.01.2000 г. из соответствующих Сборников сметных цен;
- текущие сметные цены (отпускные цены производителей (поставщиков) без учета затрат на транспортировку) по данным ФГИС ЦС соответствующего региона (района).

Министерство финансов разработает механизм раскрытия себестоимости по госзакупкам с единственным поставщиком. Об этом заявил глава ведомства Антон Силуанов в ходе заседания коллегии Федерального казначейства РФ.

«Казначейское сопровождение, которое успешно реализуется в течение двух последних лет, выявило целый ряд новых вопросов, требующих решения. Это прежде всего необоснованное завышение цен государственных контрактов. В целях его предотвращения необходимо ввести инструмент раскрытия себестоимости по определенным видам государственного заказа. Нужно создавать правовой механизм, при котором отдельные подрядчики, прежде всего те, которые у нас выбраны в качестве единственных, должны будут представлять расходную декларацию и раскрывать фактическую себестоимость по контракту», — сказал он.

По его словам, Казначейство должно будет обеспечивать аудит отнесения расходов подрядчика на стоимость контракта: «То есть появляется новый функционал Казначейства, который необходим для обеспечения эффективности выделения бюджетных расходов».

«Для этого Минфину совместно с Казначейством уже в текущем году необходимо разработать порядок ведения отдельного учета результатов финансово-хозяйственной деятельности, затрат подрядчиков и субподрядчиков по государственным контрактам и получателям целевых субсидий», — подвел итог Силуанов.

Союз инженеров-сметчиков предлагает установить в ФГИС ЦС Минстроя России с 25 марта 2018 года БАЗОВЫЕ ЧАСОВЫЕ ТАРИФНЫЕ СТАВКИ оплаты труда рабочих в строительстве с нормальными условиями труда и районным коэффициентом 1.0.

В составе показателей часовых тарифных ставок учтены доплаты и надбавки, премии и поощрительные выплаты, имеющие систематический характер (выслуга лет, доп. отпуска, надбавки к тарифным ставкам за профессиональное мастерство, руководство бригадой и т.п.), которые объективно сложно учесть в соответствующих статьях сметных расчетов.

При определении в сметах (сметных расчетах) показателя "Сметная заработная плата" в зависимости от территорий, условий строительства и производства работ, в сметных расчетах дополнительно учитываются (начисляются) – установленные РАЙОННЫЕ КОЭФФИЦИЕНТЫ к заработной плате, доплаты и надбавки на особые условия производства работ (в зависимости от их наличия), надбавки за вахтовый метод работы и др., которые должны начисляться и учитываться в сметах отдельно в соответствующих статьях затрат в зависимости от их наличия в соответствии с действующим законодательством РФ.

Вступайте в [«Союз инженеров-сметчиков»](#), чтобы получать рассылки и разъяснения с ответами на Ваши вопросы

При определении сметной заработной платы в локальных ресурсных сметах (расчётах) должны также применяться в необходимых случаях различные коэффициенты, приведенные в технических частях соответствующих сборников сметных норм, а также в общих указаниях (порядке применения) к ним.

Кроме заработной платы рабочих, занятых непосредственно на строительных, ремонтно-строительных и монтажных работах, в составе сметной заработной платы выделяется также заработная плата машинистов, заработная плата в составе накладных расходов, временных, зимних, прочих работ и затрат.

#ФГИСЦС В 2018 году будут [разработаны 1184 новых сметных](#) норматива

Возвращаясь к вопросу о применении ежеквартальных индексов Минстроя России в свете наших недавних советов инженерам-сметчикам, работающим с бюджетом.

Крути не крути, а смысл данного письма можно трактовать, что ежеквартальные индексы Минстроя являются обязательными!

Письмо Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ от 25 декабря 2017 г. N 58300-ОГ/09 О ежеквартальных письмах Минстроя России, содержащих сметные нормативы и прогнозные индексы изменения сметной стоимости

По смыслу:

- индексы Минстроя внесены в Федеральный реестр сметных нормативов, в отличие от выпускаемых в регионах, и разработаны на основе утверждённой методики, также включённой в Федеральный реестр;

- полномочия в области ценообразования для бюджетной системы всех уровней только у Минстроя.

Большинство норм из первой части "Плана" от Комитета Москвы уже давно разработаны Союзом инженеров-сметчиков, а из второй части - это "выжимка" из фирменных и отраслевых сметных нормативов соответствующих корпораций и министерств.

Павел Горячкин: «Предложенный Минстроем России в проекте Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации подход по расчету т.н. «коэффициентов транспортных затрат» методически не верен и значительно деформирует сметную стоимость.

В частности в п. 3.4.21 Проекта сказано: «... Расчет стоимости перевозки для материалов, изделий и конструкций, включенных в основные группы, но не являющихся ресурсами-представителями,

Вступайте в [«Союз инженеров-сметчиков»](#), чтобы получать рассылки и разъяснения с ответами на Ваши вопросы

выполняется на основании коэффициента транспортных затрат, рассчитываемого для ресурса-представителя группы».

При таком подходе получается, что стоимость перевозки (транспортных затрат) материалов в группе, как правило, однотипных по классу груза, виду используемых транспортных средств, объемному весу и др. ставится в зависимость от отпускных цен. Разница отпускных цен ресурсов в группе может быть очень значительной, тогда как по факту реальная стоимость их транспортировки является сопоставимой.

Более логичным вариантом является подход к определению коэффициента транспортных затрат по всей совокупности (общей сметной стоимости) основных материалов (смете, разделу сметы) и распространение его на прочие материалы или централизованная разработка отдельных коэффициентов транспортных затрат для прочих материалов.

Кроме того, следует учесть, что т.н. «прочие материалы», как правило, будут совсем из других групп Классификатора строительных ресурсов, нежели основные».

О заключении и оплате контракта, если победитель закупки применяет УСН; о документальном оформлении приемки выполненных работ

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПИСЬМО

от 27 декабря 2017 г. N 24-03-08/87592

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы (далее - Департамент), рассмотрев обращение по вопросу о применении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) в части применения победителем закупки упрощенной системы налогообложения (далее - УСН), сообщает следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Закона N 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом N 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

При этом согласно части 2 статьи 34 Закона N 44-ФЗ при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные

Вступайте в [«Союз инженеров-сметчиков»](#), чтобы получать рассылки и разъяснения с ответами на Ваши вопросы

заказчиком в документации о закупке. При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанной статьей и статьей 95 Закона N 44-ФЗ.

Вместе с тем сведения о применяемой участниками закупок системе налогообложения не включены в перечень документов и сведений, которые участники закупок должны представлять в составе заявки на участие в закупке.

Законом N 44-ФЗ не определен порядок действий заказчика, в случае если победитель конкурентной процедуры использует или переходит на упрощенную систему налогообложения.

Таким образом, контракт всегда заключается по цене, предложенной победителем закупки. Сумма, предусмотренная контрактом за поставленные товары, выполненные работы, оказанные услуги, должна быть оплачена победителю закупки в установленном контрактом размере. Цена заключенного контракта может быть изменена только в случаях, предусмотренных статьей 95 Закона N 44-ФЗ.

Учитывая изложенное, контракт заключается и оплачивается заказчиком по цене победителя закупки вне зависимости от применения системы налогообложения у победителя.

Департамент обращает внимание на то, что Законом N 44-ФЗ не регулируются вопросы, связанные с документальным оформлением приемки выполненных работ, в частности, с унифицированной формой первичной учетной документации КС-2.

Кроме того, сообщаем, что в соответствии со статьей 31 Закона N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" (далее - Закон N 402-ФЗ) признан утратившим силу Федеральный закон от 21 ноября 1996 г. N 129-ФЗ "О бухгалтерском учете", устанавливавший принятие к учету первичных учетных документов, составленных по форме, содержащейся в альбомах унифицированных форм первичной учетной документации, в том числе по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ, утвержденных постановлением Госкомстата России от 11 ноября 1999 г. N 100 (формы КС-2, КС-3, КС-6а, КС-14).

При этом частью 2 статьи 9 Закона N 402-ФЗ установлены обязательные реквизиты первичного учетного документа, которыми являются:

- 1) наименование документа;
- 2) дата составления документа;
- 3) наименование экономического субъекта, составившего документ;
- 4) содержание факта хозяйственной жизни;
- 5) величина натурального и (или) денежного измерения факта хозяйственной жизни с указанием единиц измерения;
- 6) наименование должности лица (лиц), совершившего (совершивших) сделку, операцию и ответственного (ответственных) за ее оформление, либо наименование должности лица (лиц), ответственного (ответственных) за оформление свершившегося события;

Вступайте в [«Союз инженеров-сметчиков»](#), чтобы получать рассылки и разъяснения с ответами на Ваши вопросы

7) подписи лиц, предусмотренных пунктом 6 указанной части, с указанием их фамилий и инициалов либо иных реквизитов, необходимых для идентификации этих лиц.

Таким образом, документ, содержащий указанные реквизиты, признается первичным учетным документом.

Директор Департамента

Т.П.ДЕМИДОВА

У нас есть своя ФГИС ЦС и все нормально работает!

«СМЕТНЫЕ ЦЕНЫ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ» (ССЦ)/ Сборник средних сметных цен на основные строительные ресурсы в Российской Федерации – официальное издание и база данных Союза инженеров-сметчиков

Главный редактор - П.В. Горячкин

Интересная цитата из аудиозаписи сегодняшнего судебного заседания в Тверском суде Москвы 28 марта по рассмотрению уголовного дела экс-мэра Владивостока Игоря Пушкарёва, его брата, бывшего директора компании «Востокцемент» Андрея Пушкарёва, а также экс-директора МУП «Дороги Владивостока» Андрея Лушниковова. Поднимался вопрос о сравнении цен на цемент по Приморскому краю. Соответственно, цены в городах Приморья, включая Владивосток.

Наталья Давыдова (адвокат обвиняемых): "Приморский Региональный центр по Ценообразованию в Строительстве и Промышленности Строительных Материалов (РЦЦС) - это не эксперты. Бывают госэксперты и негосударственные специалисты. Это обычное унитарное предприятие. То, что сотрудник ФСБ именуется их экспертами, от этого документы таковыми не являются. Всё равно, что в любую бухгалтерию мы дадим задание посчитать среднее значение. Этим женщинам попросили просто посчитать, они сели за компьютер, сами, как могли, посчитали среднее значение. Они не эксперты и РЦЦС не попадает под экспертные компании. Цена этим доказательствам - ноль".

Вот такая позиция адвоката. Следим дальше...

Недавно Союз инженеров-сметчиков предложил установить в ФГИС ЦС Минстроя России с 25 марта 2018 года базовые часовые тарифные ставки оплаты труда рабочих-строителей.

Поступили вопросы о базовых тарифных ставках (руб./чел-ч.) для инженерно-технического персонала в соответствии с Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и других служащих (ЕКС), по Разделу «Квалификационные характеристики должностей руководителей и специалистов архитектуры и градостроительной деятельности» (Раздел утвержден Приказом Минздравсоцразвития РФ от 23.04.2008 N 188),

Вступайте в «[Союз инженеров-сметчиков](#)», чтобы получать рассылки и разъяснения с ответами на Ваши вопросы

Разделам «Общепрофессиональные квалификационные характеристики должностей работников, занятых на предприятиях, в учреждениях и организациях» и «Квалификационные характеристики должностей работников, занятых в научно-исследовательских учреждениях, конструкторских, технологических, проектных и изыскательских организациях», утвержденные Постановлением Минтруда РФ от 21.08.1998 N 37 (редакция от 15.05.2013).

Союзом инженеров-сметчиков предлагается:

Главный специалист 467,19 руб./ чел-ч.

Ведущий инженер 432,76 руб./ чел-ч.

Инженер I категории 395,39 руб./ чел-ч.

Инженер II категории 360,96 руб./ чел-ч.

Инженер III категории 323,59 руб./ чел-ч.

Техник I категории 261,38 руб./ чел-ч.

Техник II категории 233,35 руб./ чел-ч.

Обновлен Всероссийский реестр сертифицированных специалистов (специалистов высшей категории) в области ценообразования и сметного нормирования в строительстве

<http://www.kccs.ru/reestr.php>

Из Доклада главы Минстроя России Михаила Меня об итогах деятельности министерства в 2017 году на заседании коллегии ведомства 30 марта 2018 года:

"4. Совершенствование системы ценообразования в строительстве.

С целью повышения достоверности определения сметной стоимости строительства Минстроем проведена работа по развитию системы ценообразования в строительстве. Суть заключается в создании актуальной сметно-нормативной базы, основанной на периодическом мониторинге стоимости строительных ресурсов.

В сентябре 2017 года введена в эксплуатацию государственная информационная система ценообразования в строительстве. Во ГИС ЦС размещены утвержденные сметные нормативы, классификатор строительных ресурсов, а также перечень юридических лиц (8 987), которые обязаны предоставлять информацию, необходимую для формирования сметных цен строительных ресурсов. В настоящее время продолжается наполнение системы данными о стоимости строительных ресурсов, а также ведется работа по оценке готовности регионов к переходу на ресурсную модель для строек финансируемых за счет бюджетных средств.

Вступайте в «[Союз инженеров-сметчиков](#)», чтобы получать рассылки и разъяснения с ответами на Ваши вопросы

Кроме того, в 2017 году:

- утверждены 12 методик, необходимых для определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства;

– актуализировано 255 сборников государственных элементных сметных норм и федеральных единичных расценок, а также 21 сборник укрупненных сметных нормативов;

– разработано 819 новых государственных элементных сметных норм и 812 федеральных единичных расценок".

Новый заход обсуждения проектов приказов:

"Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на выполнение проектных и изыскательских работ"

<http://regulation.gov.ru/projects#npa=78189>

"Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства"

<http://regulation.gov.ru/projects#npa=78180>

Проект приказа "Об утверждении Методики разработки сметных нормативов на работы по подготовке проектной документации".

<http://regulation.gov.ru/projects#npa=79525>

Между тем начался раскручиваться "маховик" Калининградского "песчаного" дела с непредсказуемыми последствиями для отдельных персон правительства...

Уголовное дело, по которому у МВД изначально возникли вопросы к хозяину «Суммы», расследуется уже более трех с половиной лет. Но первые фигуранты в нем появились только летом прошлого года, когда по ходатайству следственного департамента МВД Тверской райсуд Москвы арестовал бывшего министра строительства Калининградской области Амира Кушхова, заместителя главы регионального управления капитального строительства Сергея Трибунского и заместителя гендиректора компании «Глобалэлектросервис» (входит в группу «Сумма») Хачима Эристова. Гендиректор «Глобалэлектросервиса» Эльдар Нагаплов от следствия успел скрыться — его арестовали заочно, объявив в международный розыск.

При строительстве стадиона в городе Калининграде, где должны пройти матчи чемпионата мира по футболу, по версии следствия было похищено порядка 752 млн рублей за счет объемов и качества песка при отсыпке.

Интересно, а что там по песку в сметах и КС-2. Разница в стоимости может доходить до трёх раз!

Вступайте в [«Союз инженеров-сметчиков»](#), чтобы получать рассылки и разъяснения с ответами на Ваши вопросы

Павел Горячкин «Если финансирование строительства осуществляется частично или полностью за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектам Российской Федерации (в виде субсидий, субвенций и дотаций), то при определении сметной стоимости и расчетах за выполненные работы необходимо применять Федеральные единичные расценки (ФЕР) и ежеквартальные индексы Минстроя России!

В России много вопросов возникает на стадии использования трансфертов. Необходимо понимать, что для федерального центра трансферты - ЭТО СТАТЬИ РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА и он стремится к установлению жесткого контроля за целевым использованием выделенных средств».

С марта 2018 года в Главгосэкспертизе России работает телефон доверия по вопросам противодействия коррупции. Звонки принимаются по телефону: 8 (495) 624-31-93 (выделенная линия).

Перед направлением обращения рекомендуем ознакомиться с Порядком работы телефона доверия по вопросам противодействия коррупции в Главгосэкспертизе России.

Из советов сметчику:

При обосновании будьте осторожнее с письмами и ответами по сметным вопросам органов власти - Госстроя, Минстроя, Федерального агентства, Минрегиона, ФЦЦС и т.п. Многие из них выпускались в качестве адресных ответов на конкретные обращения. Кроме того, довольно много писем разного периода и авторства с диаметрально противоположными ответами. Письмо - это не нормативный правовой акт и оно, как правило, носит информационно-разъяснительный характер.

Если ссылаетесь на письмо - убедитесь, что оно хотя бы было где-то официально депонировано и обнародовано на сайте органа власти или в правовых системах (Кодекс, Гарант и т.п.). Напомним, что юридическую силу имеют разъяснения органа государственной власти, в случае если данный орган наделен в соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией издавать разъяснения по применению положений нормативных правовых актов.

Выступая в Белгороде на семинаре по реформе ценообразования в строительстве 5 апреля президент Союза-инженеров-сметчиков Павел Горячкин отметил: "Самая большая опасность и риск размещения сметных цен в ФГИС ЦС Минстроя России и перехода на ресурсный метод в предлагаемой схеме - когда фактические цены подрядчиков по данным учета себестоимости в строительстве и принятые в сметной и исполнительной документации (в формах КС-2) из ФГИС ЦС цены будут отличаться на значительные величины. В соответствии с принятыми нормативными правовыми актами сметные цены строительных ресурсов ФГИС ЦС станут

Вступайте в [«Союз инженеров-сметчиков»](#), чтобы получать рассылки и разъяснения с ответами на Ваши вопросы

обязательными для бюджетных строек и гос. корпораций. Сметчик же БУДЕТ ОБЯЗАН включать в документацию только эти цены вне зависимости от данных реальных закупок. В действующей базисно-индексной системе ценообразования сметные цены конкретных ресурсов как бы "размыты" в общей массе индексируемых (из базисных цен 2000 года). В ресурсной смете - все принятые текущие цены на ресурсы станут видны. Кроме того, сразу "обнажатся" несоответствия между учтёнными в Государственных сметных нормативах технологиями и ресурсами и фактически применяемыми. А когда придёт проверка?.

Кроме того, есть основания полагать, что цены в ФГИС ЦС могут оказаться значительно выше реальных цен приобретения у подрядчика для крупных объектов с большим объемом закупки. Я даже не удивлюсь, что через некоторое время отдельные производители и поставщики материалов будут использовать рекламный ход - "У нас цены ниже, чем в ФГИС ЦС. Приобретайте у нас!"

Сделав сметные цены ФГИС ЦС обязательными к применению на всех этапах, в том числе при расчётах за выполненные строительные работы, без увязки с фактическими затратами, - Минстрой России идёт на колоссальный риск и возлагает на себя ответственность со всеми вытекающими последствиями...".

За последние три года были значительно расширены направления деятельности и полномочия Главгосэкспертизы России, в числе которых:

- Проведение публичного технологического и ценового аудита;
- Проведение экспертизы материалов обоснования инвестиций;
- Проведение аудита проектной документации;
- Выполнение работ и оказание услуг в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности в том числе создание и эксплуатация федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве ФГИС ЦС и выполнение работ по мониторингу цен строительных ресурсов;
- Проведение проверки достоверности определения сметной стоимости строительства.

Возложенные на Главгосэкспертизу новые полномочия и направления деятельности явно выходят за рамки отраслевой принадлежности и подведомственности отраслевому министерству - Минстрою России и оказывают существенное влияние на реализацию федеральных целевых программ и федеральной адресной инвестиционной программы других ведомств – главных распорядителей бюджетных средств.

По сути Главгосэкспертиза перестала быть чисто органом контроля технической безопасности проектов, а скорее стала органом экономической безопасности для бюджета государства.

Вступайте в [«Союз инженеров-сметчиков»](#), чтобы получать рассылки и разъяснения с ответами на Ваши вопросы

Представим такую ситуацию:

На крупной государственной стройке инженер-сметчик включает в акт выполненных работ КС-2 песок строительный по сметной цене, указанной в ФГИС ЦС Минстроя России, 420 руб. за м.куб. Причём взять эту цену ОН ПРОСТО ОБЯЗАН по действующему законодательству. Выбрал двух поставщиков из той-же ФГИС ЦС и посчитал транспорт. Полная сметная цена с учётом доставки составила 470 руб. за м.куб.

По данным производственного и бухгалтерского учёта песок на самом деле был приобретён по цене 360 руб. за м. куб и с доставкой на объект полная фактическая сметная цена составила 390 руб. за м. куб. Разница с ценой по акту 20,5 процентов.

Пришла проверка... Вы думаете подрядчик сможет отстоять своё право на экономию? Или ему придётся отстаивать своё право находится на свободе...

По уму должно быть так- цена в ФГИС ЦС не должна предназначаться для расчетов за выполненные работы, а использоваться только для определения лимита и, возможно, как предельная сметная цена.

В действующей базисно-индексной системе в сметах и актах на бюджетных стройках текущие цены на конкретные строительные материалы, как правило "размыты" через индексы пересчета. Видна или совокупная текущая сметная стоимость всех материалов по расценке, разделу или смете в целом, или в части выведенных за расценку, но все равно полученные, - как базисная стоимость умноженная на индекс. При ресурсном методе расчета в текущем уровне цен - показывается текущая сметная стоимость каждого материала без всяких индексов пересчёта. Вот тут-то и могут возникнуть вопросы...

Павел Горячкин: ФГИС ЦС. Как должно быть:

При расчетах за выполненные строительные работы сметные цены строительных ресурсов принимаются по фактическим данным подрядных строительных организаций (ценам приобретения с учетом доставки) и подтверждаются документами производственного и бухгалтерского учета. При этом фактические сметные цены строительных ресурсов не должны превышать сметные цены, размещенные в Федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве ФГИС ЦС Минстроя России за отчетный период. При превышении фактической сметной цены на строительный ресурс более чем на 10 процентов по сравнению с ценой, размещенными в ФГИС ЦС – делается сопоставительный расчет по всей номенклатуре включенных в Акты выполненных работ КС-2 ресурсам. Пересмотр (корректировка) цены государственного контракта и (или) возможность компенсации фактической (подтвержденной) стоимости строительных ресурсов производится в соответствии с условиями контракта.

Минстрой России: *"При разработке проектно-сметной документации на объекты с привлечением средств бюджета сметчик должен использовать цену на строительные ресурсы (строительные материалы, изделия, конструкции, оборудование, машины и механизмы), которая размещена в ФГИС ЦС".*

Вступайте в «[Союз инженеров-сметчиков](#)», чтобы получать рассылки и разъяснения с ответами на Ваши вопросы

Вот и весь разговор!

Хочется напомнить, что контроль за использованием государственных средств, выделяемых на строительство крупных объектов уже берет на себя Федеральное казначейство. При этом, Минфин собирается ужесточить контроль за крупными госконтрактами (в том числе и в сфере строительства) и обязать исполнителей раскрывать себестоимость в рамках казначейского сопровождения.

Казначейство сопровождает госконтракты дороже 100 млн руб. с 2016 г. – авансы для них перечисляются только после проверки документов. Почти каждый 20-й госконтракт можно отнести к крупным – в 2017 г. их было заключено на 1,8 трлн руб.

P.S. К нам в Союз инженеров-сметчиков поступают многочисленные жалобы на действия контролеров территориальных управлений Федерального казначейства, которые по-своему трактуют правила и нормативы ценообразования в строительстве и подвергают сомнению правомочность любых сметных начислений, даже таких очевидных, как накладные расходы, лимитированные затраты и т.п. А что будет дальше?

5 процентов сметной прибыли на капитальный ремонт - это не просто глупость, а откровенное экономическое вредительство! В советское время, наоборот, старались стимулировать строительные тресты и управления заниматься капитальным ремонтом, вводили экономические стимулы. Все больше разочарования от откровенной халтуры Минстроя! А ведь за все эти "методики" федеральный бюджет заплатил немалые деньги!

Глава Общественного совета Минстроя России Сергей Степашин о ФГИС ЦС на Заседании Общественного Совета 13 апреля 2018 года: *«...ее необходимо сначала качественно проработать, а уж потом запускать в эксплуатацию, чтобы не получилась та же ситуация, что и с ГИС ЖКХ, которая никак не может заработать и справиться с теми задачами, которые перед ней поставлены...».*

К проекту методики по затратам на технического заказчика:

Отметим, что проект Методики предусматривает только один метод определения затрат - в процентах от сметной стоимости объектов. Причём, не учитываются виды строительства, категории сложности (ответственности) объектов. Отдельно следует выделить также объекты реконструкции и капитального ремонта, дорожные работы и объекты транспортной инфраструктуры, тоннели и метрополитены, аэродромы и т.д. Кроме процентного метода необходимы и другие методы, в том числе методы прямого постатейного калькулирования затрат. Перечень статей затрат представлен скудно и требует уточнения и расширения. Такие формулировки, как "иные функции" могут привести к спорам.

Вступайте в «[Союз инженеров-сметчиков](#)», чтобы получать рассылки и разъяснения с ответами на Ваши вопросы

Павел Горячкин: "Недавно я публиковал Советы сметчику, работающему с бюджетом. Дам еще один совет как для государственных заказчиков, так и для подрядчиков:

Никогда не произносите фразу (не используйте понятие) "оптимизация сметной стоимости" при проверках "компетентными органами"! Не важно какой смысл Вы вкладываете в это понятие и, скорее всего Вы имели в виду совсем другое, экономически выгодное для государства и благородное. Запомните - для них (проверяющих) понятие "оптимизация" означает "хищение" государственных средств или "нецелевое расходование государственных средств" (в лучшем случае)".

В продолжение темы:

Живой пример "оптимизации сметной стоимости":

"Глава одного из муниципальных образований заключил государственный контракт на перекладку наружный инженерных сетей. Сметная документация была составлена на выполнение работ традиционным "открытым" способом - т.е. "применительно". На тот момент в сметно-нормативной базе Минстроя России просто не было норм и расценок на технологии ГНБ и сметчик не мог взять другие расценки. Причём, уже тогда было понятно, что работы будут выполняться с использованием технологии ГНБ. Работы были выполнены по технологии ГНБ. Естественно, что в актах выполненных работ КС-2 были использованы традиционные расценки, в том числе и по обратной засыпке со всеми сметными объемами расхода материалов, в том числе и песка. Пришла проверка прокуратуры... Результат - уголовное дело. И им было плевать на все аргументы и причины. В таких случаях сразу проводится двойная проверка - бухгалтерско-экономическая и строительно-техническая. Естественно, что обе проверки показали, что фактически песок не завозился и не укладывался в дело".

Казначейством утверждены общие требования к осуществлению финансового контроля за соблюдением закона о контрактной системе на региональном и местном уровне

Вместе с разъяснительной работой Казначейство не забывает и про контрольные функции. Издан приказ о региональных и муниципальных проверках соблюдения Закона о контрактной системе. Приказом утверждены Общие требования к порядку проведения проверок. Теперь имеется подробная инструкция, как региональные и муниципальные органы финансового контроля следят за соблюдением закона.

Дана классификация проверок, аналогичная Налоговому кодексу РФ. Возможно проведение плановых и внеплановых проверок. Проверки подразделяются также на выездные и камеральные, а также встречные проверки, проводимые в рамках выездных и (или) камеральных проверок.

Вступайте в «[Союз инженеров-сметчиков](#)», чтобы получать рассылки и разъяснения с ответами на Ваши вопросы

Прописаны права и обязанности участников проверки. Закреплены порядок назначения контрольных мероприятий и правила оформления их результатов. Срок проведения камеральной проверки не может превышать 20 рабочих дней с даты получения от заказчика документов по запросу органа контроля. Выездная проверка занимает не более 30 рабочих дней.

Заказчик вправе представить письменные возражения на акт, оформленный по результатам выездной или камеральной проверки, в срок не более 10 рабочих дней с даты получения такого акта. К акту проверки прилагаются результаты экспертиз, фото-, видео- и аудиоматериалы, акт встречной проверки (в случае ее проведения), а также иные материалы, полученные в ходе контрольных мероприятий.

Отчет и предписание по результатам проверки размещаются в ЕИС в соответствии с Правилами ведения реестра жалоб, плановых и внеплановых проверок, принятых по ним решений и выданных предписаний, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 октября 2015 года № 1148.

Текст приказа: <http://zakupki-portal.ru/novosti/izmeneniya-zakonodatelstva-44-fz/kaznachejstvomu-utverzhdeniy-obshchie-trebovaniya-k-osushchestvleniyu-finansovogo-kontrolya-za-soblyudeniem-zakona-o-kontraktnoj-s/>

Приказ описывает чисто процессуальные действия. Нужны Методические рекомендации, а лучше Инструкцию по проверкам.

Павел Горячкин. Реплика по итогам анализа ситуации:

Мы по экономической наивности полагаем, что у нас правовое государство и верховенство закона - что подрядчик имеет право на экономию, что раз цена контракта твердая, то он и должен получить оплату в соответствии с этой ценой при условии достижения конечного результата. Только надо учитывать, что если состав и содержание выполненных работ по смете и в натуре разные, если не совпадают расход материалов уложенных в дело, их марка, стоимость по акту выполненных работ КС-2 и данных бухгалтерской и производственно-складской проводки, то у проверяющих будет собственное представление о законности...

В базисно-индексной системе ценообразования многие показатели сметной стоимости просто не видны - расценки закрытые, стоимость материалов - базисная (в целом) и умноженная на индекс и т.д. Важный вопрос - это когда в проект заложены одни решения, а в сметно-нормативной базе расценок на них просто нет и приходится брать т.н. "применительные" расценки, потому что не пропускает экспертиза.

Я с трудом представляю, как будут решаться все эти вопросы дальше - когда мы перейдем на "государственный ресурсный метод". Все сметы станут "прозрачны" для любых проверок и почти каждая строка в ней войдет в противоречие с фактом. Причём все это будет сразу в "текущем" уровне цен....

БЕЗ ВСЯКИХ ИЛЛЮЗИЙ!

Вступайте в [«Союз инженеров-сметчиков»](#), чтобы получать рассылки и разъяснения с ответами на Ваши вопросы

Исполнителей хотят обязать раскрывать себестоимость крупных госконтрактов, а для лиц, которые осуществляют приём выполненных работ и оказанных услуг вводится уголовная ответственность за злоупотребления

Антон Силуанов, глава Минфина РФ:

"Для закупок, связанных с созданием новой стоимости - строительство, крупные мероприятия - будут вводиться условия для раскрытия себестоимости работ и, соответственно, ведение раздельного учета по отнесению расходов на контракт".

Министерство финансов разработает механизм раскрытия себестоимости по госзакупкам. Об этом недавно заявил глава ведомства Антон Силуанов в ходе заседания коллегии Федерального казначейства РФ.

«Казначейское сопровождение, которое успешно реализуется в течение двух последних лет, выявило целый ряд новых вопросов, требующих решения. Это прежде всего необоснованное завышение цен государственных контрактов. В целях его предотвращения необходимо ввести инструмент раскрытия себестоимости по определенным видам государственного заказа. Нужно создавать правовой механизм, при котором отдельные подрядчики должны будут представлять расходную декларацию и раскрывать фактическую себестоимость по контракту», — сказал он.

По его словам, Казначейство должно будет обеспечивать аудит отнесения расходов подрядчика на стоимость контракта: «То есть появляется новый функционал Казначейства, который необходим для обеспечения эффективности выделения бюджетных расходов».

Контроль за использованием государственных средств, выделяемых на строительство крупных объектов берет на себя Федеральное казначейство. При этом, Минфин собирается ужесточить контроль за крупными госконтрактами (в том числе и в сфере строительства) и обязать исполнителей раскрывать себестоимость в рамках казначейского сопровождения.

Казначейство сопровождает госконтракты дороже 100 млн руб. с 2016 г. – авансы для них перечисляются только после проверки документов. Почти каждый 20-й госконтракт можно отнести к крупным – в 2017 г. их было заключено на 1,8 трлн руб.

12 марта 2018 года Казначейство России своим Приказом № 14н утвердило Общие требования к осуществлению органами государственного (муниципального) финансового контроля, являющимися органами (должностными лицами) исполнительной власти субъектов РФ (местных администраций), контроля за соблюдением Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Приказ Казначейства России от 12.03.2018 № 14н вступил в силу 13 апреля 2018 года.

Вступайте в [«Союз инженеров-сметчиков»](#), чтобы получать рассылки и разъяснения с ответами на Ваши вопросы

Согласно п.3 Порядка деятельность по контролю осуществляется посредством проведения плановых и внеплановых проверок (далее - контрольные мероприятия). Проверки подразделяются на выездные и камеральные, а также встречные проверки, проводимые в рамках выездных и (или) камеральных проверок.

Согласно п.28 Порядка в ходе выездной проверки проводятся контрольные действия по документальному и фактическому изучению деятельности субъекта контроля. Контрольные действия по документальному изучению проводятся путем анализа финансовых, бухгалтерских, отчётных документов, документов о планировании и осуществлении закупок и иных документов субъекта контроля с учётом устных и письменных объяснений должностных, материально ответственных лиц субъекта контроля и осуществления других действий по контролю. Контрольные действия по фактическому изучению проводятся путем осмотра, инвентаризации, наблюдения, пересчета, экспертизы, контрольных замеров и осуществления других действий по контролю.

Кроме того, на днях Госдума приняла во втором чтении законопроект о введении уголовной ответственности за злоупотребления при госзакупках и подкуп работников контрактных служб. Поправки к закону предусматривают уголовное преследование не только в отношении чиновников, но и лиц, которые не относятся к категории должностных. Речь о сотрудниках федеральной контрактной системы, контрактных управляющих, лицах, которые осуществляют приём выполненных работ и оказанных услуг. Закон предусматривает наказание до семи лет лишения свободы, если преступники действовали по предварительному сговору, а также нанесли бюджету ущерб более девяти миллионов рублей.

Президент Союза инженеров-сметчиков Павел Горячкин принял участие в Совещании по вопросам ценообразования в строительстве с руководителями организаций - членами СРО «Строители Ямало-Ненецкого автономного округа». Вопросов очень много - начиная от ФГИС ЦС, заканчивая начислением районных коэффициентов и расчетам логистических схем доставки строительных грузов.

В ФГИС ЦС в перечне производителей по ЯНАО всего 8 организаций!

При формировании индекса на оплату труда в составе прямых затрат ТЕР-2001 ЯНАО расчет оплаты труда выполнен на основе рекомендаций «Федерального отраслевого тарифного соглашения по строительству и промышленности строительных материалов Российской Федерации» от величины прожиточного минимума для трудоспособного населения, утвержденного постановлением Правительства Ямало-Ненецкого автономного округа, который соответствует месячной тарифной ставке рабочего 1 разряда при работе в нормальных условиях труда, отработавшего полностью месячную норму рабочего времени и выполнившего нормы труда.

На I квартал 2018 года по 4 ценам зонам величина индекса к базисному уровню 2000 года – 17,71

Индекс рассчитан без учета районного коэффициента и северной надбавки за работу в районах Крайнего Севера. Районный коэффициент и северная надбавка начисляются к оплате труда

Вступайте в «[Союз инженеров-сметчиков](#)», чтобы получать рассылки и разъяснения с ответами на Ваши вопросы

рабочих строителей и механизаторов при формировании сметной стоимости в составе оплаты труда в локальных сметах на основе исходных данных, предоставленных заказчиком-застройщиком разработчику проектной документации.

При этом:

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по всем видам экономической деятельности в 2017 году составила – 89834 руб.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников по полному кругу организаций по виду экономической деятельности Строительство по Ямало-Ненецкому автономному округу в 2017 году – 69327 руб.

Эли Абубакарович ИСАЕВ, заместитель руководителя Федерального казначейства о нюансах контрольной деятельности Федерального казначейства в отношении межбюджетных трансфертов и основных нарушениях, допускаемых главными распорядителями средств федерального бюджета и субъектами РФ при их использовании:

«...Основными нарушениями, выявляемыми в ходе проверок в субъектах РФ, являются: нецелевое использование бюджетных средств; оплата невыполненных объемов работ; подмена строительных материалов на более дешевые; отсутствие первичных учетных документов — оснований для перечисления средств...

... Для выявления оплаты непримененных строительных материалов мы используем потенциал нашего федерального казенного учреждения «Центр обеспечения деятельности Казначейства России». Квалифицированные специалисты-строители выезжают с нами на проверки и помогают выявлять нарушения в строительной сфере. К примеру, по актам КС-2 оплачены «элементы мощения фигурные из песчаного бетона», а по факту обнаруживаем обычную прямоугольную бетонную тротуарную плитку.

... Материалы таких проверок мы передаем в органы прокуратуры, и решения по ним принимают уже правоохранительные органы».

Источник:

Э.А. Исаев КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ

<http://bujet.ru/article/342736.php>

Представляете как будет проверять Казначейство, когда пойдут ресурсные сметы и КС-2 по ним, в которых все материалы только из Классификатора строительных ресурсов, а цены – только из ФГИС ЦС вне зависимости от первичных учетных документов...

Вступайте в «[Союз инженеров-сметчиков](#)», чтобы получать рассылки и разъяснения с ответами на Ваши вопросы

Предложенный Минстроем России в проекте Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации подход по расчету т.н. «коэффициентов транспортных затрат» методически не верен и значительно деформирует сметную стоимость.

В частности в п. 3.4.21 Проекта сказано: «... Расчет стоимости перевозки для материалов, изделий и конструкций, включенных в основные группы, но не являющихся ресурсами-представителями,

выполняется на основании коэффициента транспортных затрат, рассчитываемого для ресурса-представителя группы». При таком подходе получается, что стоимость перевозки (транспортных затрат) материалов в группе, как правило, однотипных по классу груза, виду используемых транспортных средств, объемному весу и др. ставится в зависимость от отпускных цен. Разница отпускных цен ресурсов в группе может быть очень значительной, тогда как по факту реальная стоимость их транспортировки является сопоставимой.

Более логичным вариантом является подход к определению коэффициента транспортных затрат по всей совокупности (общей сметной стоимости) основных материалов (смете, разделу сметы) и распространение его на прочие материалы или централизованная разработка отдельных коэффициентов транспортных затрат для прочих материалов. Кроме того, следует учесть, что т.н. «прочие материалы», как правило, будут совсем из других групп Классификатора строительных ресурсов, нежели основные.

Это важно!

Президент России Владимир Путин подписал внесенный им самим закон об уголовной ответственности за злоупотребления заказчика и подкуп при государственных закупках.

Текст:

Федеральный закон от 23.04.2018 № 99-ФЗ "О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации"

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201804230037?index=0&rangeSize=1>

РЕМАРКА: В сложившейся судебно-следственной практике не все преступления в области госзакупок подпадают под нормы уголовного закона, отмечалось в пояснительной записке. Так, нарушения, которые связаны с целями закупок, ОПРЕДЕЛЕНИЕМ ЦЕНЫ и дальнейшим закупочным процессом, не могут квалифицироваться как уголовно наказуемые злоупотребления должностным положением, когда нарушения совершают представители заказчика. ТЕПЕРЬ МОГУТ!!!

«Речь идет о работниках контрактной службы, контрактных управляющих, членах комиссии по осуществлению закупок, ЛИЦАХ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ПРИЕМКУ поставленных товаров, ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ, оказанных услуг. Их деяния могут причинять существенный ущерб бюджетной системе РФ, а также бюджетным учреждениям, но в настоящее время такие

Вступайте в «[Союз инженеров-сметчиков](#)», чтобы получать рассылки и разъяснения с ответами на Ваши вопросы

деяния не образуют состава преступлений и влекут за собой лишь административную ответственность», — говорится в пояснительной записке к законопроекту.

Что представляют собой «ИНДЕКСЫ ИЗМЕНЕНИЯ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА ПО РЕГИОНАМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ», которые разрабатывает и выпускает Союз инженеров-сметчиков и КЦС для объектов внебюджетного финансирования

Пример – март 2018 года ([в формате pdf](#))

Указанные индексы формируются на строительные, ремонтно-строительные, монтажные и пусконаладочные работы и дифференцированы по унифицированной номенклатуре видов и комплексов работ, соответствующих технологической последовательности строительства и специализации строительного-монтажных (ремонтно-строительных) организаций.

Индексы изменения сметной стоимости предназначены для определения стоимости строительства в текущих ценах и расчетов за выполненные строительные-монтажные работы между заказчиками и подрядными организациями.

Индексы (в зависимости от использованной сметно-нормативной базы) применяются:

— к сметной стоимости на 01.01.2000 г., определенной по новым Федеральным единичным расценкам (ФЕР-2001, ФЕРм-2001, ФЕРр-2001 и ФЕРп-2001) и Территориальным единичным расценкам регионов России (ТЕР-2001, ТЕРр-2001, ТЕРм-2001 и ТЕРп-2001);

Региональные индексы пересчета выпускаются в электронном виде к 12-15 числу каждого месяца.

Обеспыливание поверхностей, чистка стен: на чем проворовались при реконструкции СИЗО-7

<http://www.mk.ru/incident/2018/04/25/obespylivanie-poverkhnostey-chistka-sten-na-chem-provorovalis-pri-rekonstrukcii-sizo7.html>

Пока мало деталей... Интересно посмотреть сметы и акты с ремонтно-строительными расценками ФЕРр Минстроя России. В них столько устаревшего, но обязательного, что несоответствие с фактом будет очень даже вероятно... А уж если старое здание полностью сносилось, а на его месте строилось новое - то такие работы, как отбивка штукатурки, демонтаж смесителей и т.п. вообще применять неправомерно.

Подписывайтесь на telegram-канал: «[Просто о сметах](#)»