

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

Это тоже важно!



20. В случаях, установленных Правилами казначейского сопровождения целевых средств, по завершению исполнения Договора или этапа исполнения Договора, в дополнение к проверке, предусмотренной пунктом 19 настоящего Порядка, проводится проверка на соответствие представленных для оплаты документов фактически поставленным товарам (выполненным работам, оказанным услугам), являющимся предметом Договора, непосредственно по месту поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг) с использованием фото-, видео- и аудиотехники, а также иных видов техники и приборов, в том числе измерительных приборов. ПРИНЯТ ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРОВЕРОК В РАМКАХ КАЗНАЧЕЙСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ ЦЕЛЕВЫХ СРЕДСТВ (ЗАКОНЫ № 44-ФЗ И № 275-ФЗ)

Приказом Минфина РФ от 22 июня 2018 г. № 143н (далее - Приказ № 143н) утвержден порядок проведения территориальными органами Федерального казначейства проверок в рамках казначейского сопровождения целевых средств, предоставленных на основании, в том числе:

- соглашений о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций;
- контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд;
- договоров о капитальных вложениях;
- контрактов на выполнение государственного оборонного заказа.

Приказ № 143н зарегистрирован в Минюсте России 20 августа 2018 г. за № 51927 и вступает в силу с 31 августа 2018 г.

<http://roszakupki.ru/upload/laws/44-FZ/2018/143n.docx>

И посмотрите приложения!

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

Территориальные органы Федерального казначейства в последнее время значительно усилили свою работу по проверкам в рамках казначейского сопровождения целевых средств.

При сопровождении контрактов проверяют:

- Соответствие объемов исполнения контракта по документам и по факту.
- Соблюдение предусмотренных сроков.
- Подтверждение расходов (накладные, акты, счета-фактуры и т.д.).

Залезают во все!

Уже есть случаи, когда дополнительно изучается и подвергается сомнению исходная сметная документация, прошедшая процедуру проверки достоверности сметной стоимости в Главгосэкспертизе, особенно в части определения цен на материалы по прайс-листам и местным каталогам текущих средних сметных цен.

Часто возникают разногласия по примененным расценкам, поправочным коэффициентам, лимитированным затратам.

Будьте внимательны и уделяйте особое внимание качеству сметной, исполнительной документации и бухгалтерской первички. Казначейство - это особый орган, который может иметь и свое особое мнение на многие вопросы!

Ваша позиция и аргументы должны быть также "железобетонны" как и несущие конструкции на Вашей стройке!

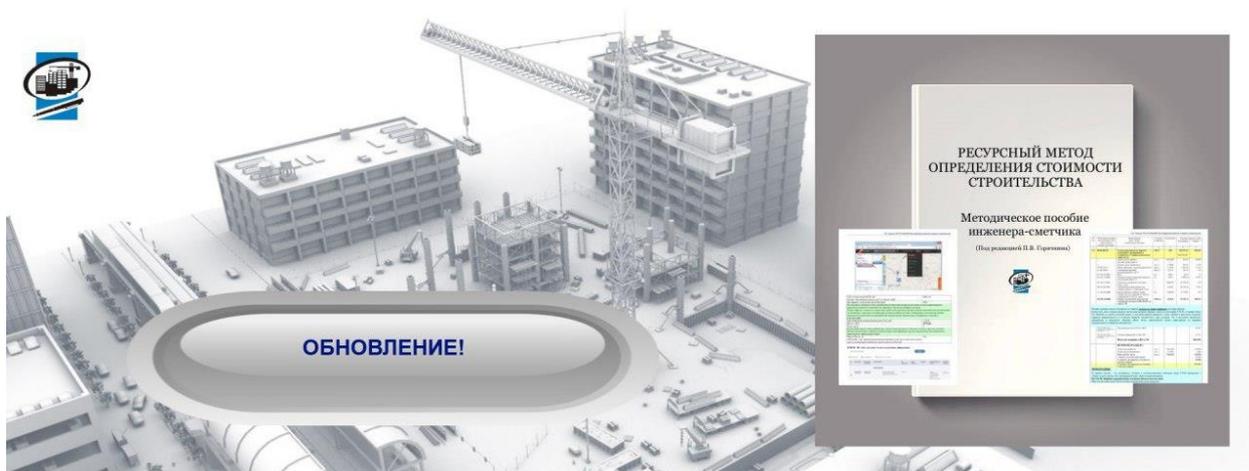
И еще - за Казначейством могут прийти и другие...

"Регламент взаимодействия структурных подразделений территориальных органов Федерального казначейства и Федерального казначейства при осуществлении территориальными органами Федерального казначейства в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, проверки фактов поставки товара, выполнения работ, оказания услуг при казначейском сопровождении целевых средств" (утв. Казначейством РФ 24 сентября 2018 г)

<http://www.roskazna.ru/upload/iblock/97b/reglament-ot-24.09.2018.pdf>

РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ ОБСЛЕДОВАНИЯ ТЕХНИЧЕСКОГО СОСТОЯНИЯ И ДЕФЕКТНОЙ ВЕДОМОСТИ ДЛЯ КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА СУЩЕСТВЕННО ВОЗРАСТАЕТ!

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru



Из новой редакции главы II-14 «Составление и заполнение дефектной ведомости» Методического пособия-приложения для инженера-сметчика «РЕСУРСНЫЙ МЕТОД ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА» (Под редакцией президента Союза инженеров-сметчиков П.В. Горячкина/ 2018 г. Обновляемое электронное издание)

Вышло очередное обновление!

Методического пособия-приложения для инженера-сметчика:

«РЕСУРСНЫЙ МЕТОД ОПРЕДЕЛЕНИЯ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА»

(Под редакцией президента Союза инженеров-сметчиков П.В. Горячкина/ 2018 г. Обновляемое электронное издание)

Регулярно обновляется и дополняется автором.

37 ФАЙЛОВ, БОЛЕЕ ТРЕХ ТЫСЯЧ СТРАНИЦ! ПОСТОЯННОЕ ОБНОВЛЕНИЕ!

Кто сказал, что "сметы - ЭТО ПРОСТО"? Вам знакомы эти формулировки? ЭТО БЫЛО, ЕСТЬ И СКОРО БУДЕТ ЕЩЕ БОЛЬШЕ! МНОГО БОЛЬШЕ!

«...В нарушение требований ст. 162 БК РФ, статей 309, 711 ГК РФ по государственному контракту на выполнение работ Государственным Заказчиком за счет средств федерального бюджета были неправомерно оплачены работы, в том числе: фактически невыполненные работы, работы по завышенной сметной стоимости, применение повышающих коэффициентов к строительным работам, несоответствие примененных расценок к технологии выполненных работ, транспортировка грунта...»

«...По результатам проверки выявлено неэффективное использование денежных средств, вынесено представление об устранении нарушений, Заказчику предложено взыскать с подрядчиков ущерб, причиненный бюджету, и произвести возврат средств в соответствующие бюджеты (по источнику финансирования)...»

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

«...Выявлены следующие нарушения: отражение излишнего количества материалов, объемов работ, фактически не выполнявшихся, завышение стоимости материалов и работ в результате неверного применения расценок (завышение нормативов и расценок по материалам и работам), замена материалов на более дешевые, некачественные поставленные материалы и выполненные работы, неэффективное использование бюджетных средств, выразившееся в отсутствии подтверждения стоимости материалов накладными, указанными в актах выполненных работ...»

В ТОЖЕ ВРЕМЯ:

Начальную (максимальную) цену контракта (цену лота) и локальную смету, прилагаемую к конкурсной документации, разрабатывает и утверждает уполномоченный орган (заказчик). Участники размещения заказов не участвуют в формировании начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и составлении локальной сметы. Цена контракта является твердой и не может меняться в ходе его исполнения. Федеральный закон 44-ФЗ устанавливает исчерпывающий перечень условий, когда цена контракта может быть изменена.

Подрядчики (исполнители) по заключенным государственным контрактам НЕ ЯВЛЯЮТСЯ УЧАСТНИКАМИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА, и в случае применения ненадлежащих расценок Заказчиком не должно нести неблагоприятные для себя последствия. Ответственность за изначально неверно установленную максимальную цену, от которой начинался конкурсный отсчет, и избыточный расход бюджетных денежных средств несет лицо, ответственное за разработку сметной документации и ее утверждение.

Необходимым условием для квалификации возникших между сторонами спора правоотношений в качестве НЕОСНОВАТЕЛЬНОГО ОБОГАЩЕНИЯ является отсутствие правовых оснований (норм и положений законодательства или условий договора) для приобретения или сбережения имущества одним лицом за счет другого.

При этом правила главы 60 ГК РФ о неосновательном обогащении применяются независимо от того, явилось ли такое обогащение результатом поведения приобретателя имущества, самого потерпевшего, третьих лиц или произошло помимо их воли.

В силу пункта 3 статьи 1103 ГК РФ, предусмотренные главой 60 ГК РФ правила, подлежат применению также к требованиям одной стороны в обязательстве к другой о возврате исполненного в связи с этим обязательством.

Наличие акта приемки работ, подписанного заказчиком, не лишает заказчика права представить возражения по объему и стоимости работ, включая в том числе, вопросы о правомерности применения сметных норм и расценок.

Помните, что если Контрольным обмером (Контрольной проверкой) выполненных Подрядчиком и оплаченных Заказчиком по Государственному контракту работ установлено завышение их

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

объемов и стоимости, то даже при наличии Акта приемки работ (КС-2), подписанного Заказчиком без замечаний и других претензий, не лишает Заказчика права впоследствии по результатам Контрольной проверки требовать с Подрядчика взыскания суммы неосновательного обогащения, а правоохранительным органам возбуждать уголовные дела в отношении должностных лиц, причем как самого Заказчика, так и Подрядчика!

ЭТО ПРАВДА ЖИЗНИ, подтверждаемая почти каждый день различными следственными действиями, арестами и решениями Судов...

Несмотря на всю неопределенность и отсутствие правового и правоприменительного единообразия по столь острому вопросу, именно в последние годы произошло существенное смещение в сторону обвинительной и карательной функции государства!

Контролирующие и проверяющие органы, следствие и Суды, устанавливая наличие неосновательного обогащения, хищения, растраты и т.п. одной из сторон, как правило, исходят только из отсутствия доказательств фактического выполнения работ на сумму, перечисленную в счет их оплаты, а также разницы между стоимостью фактически выполненных работ и работ, принятых по актам по форме КС-2.

«Инновационная песочница»...!!! Я Вам так скажу – в пятницу арестовали в Питере главу МО «Смолянинское» как раз за такие «инновационные песочницы» в сметах по 356 тыс. рублей за шт. (без учета наполнения песком!). Вчера товарищ признал вину. Может сесть на 10 лет!

Так что хватит!

А в это время:

"Рабочая группа Минстроя России по проекту «Умный город» сформирует в своем составе отраслевые комитеты. Это следует из протокола заседания рабочей группы с участием министра строительства и ЖКХ РФ Владимира Якушева.

Предполагается выделение комитетов по шести направлениям:

ЖКХ;

Создание методических и организационных основ;

Территориальное планирование;

Транспорт;

Доступная среда;

«Инновационная песочница»

В Классификаторе строительных ресурсов КСР песочницы частично включены, но пока без цен. В ФССЦ от редакции с 2014 года есть немного в базовых ценах 2000 года. А вот с нормами и расценками на работы есть проблемы. Правда в части территориальных нормативов встречаются.

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

В сметах часто берут сразу в текущих ценах (по факту). Но есть "умники", которые пытаются потом еще и умножить на индекс в районе 6.00.

То что я видел в сметах муниципалов получается от 5 до 15 тыс. шт в текущем уровне цен. Для справки:

ЕНиР Е6-30. Изготовление и установка малых форм Б. УСТАНОВКА ПЕСОЧНИЦ И ДЕТСКИХ СТОЛИКОВ -1,4 чел.-ч./Плотник 3 разряда

Состав работы

1. Выравнивание и очистка основания. 2. Разметка места установки песочницы. 3. Копание ям. 4. Гидроизоляция ножек песочницы (при необходимости). 5. Установка с подгонкой по месту и выверкой. 6. Крепление песочницы.

Группа КСР 15.1.02.21 Песочницы

15.1.02.21-1008 Песочница без крышки и навеса с бортами из досок

В базе ГЭСН/ ФЕР

116-0065 Песочница – б/ц 2000 г. – 3118,56 руб. за шт/ масса брутто – 133 кг.

Примерная текущая цена:

Детская игровая деревянная песочница типа ДЮНА – 6050 руб.

Песочница деревянная Квадрат, без крышки, 138 x 147 x 20 см, сосна – 2200 руб.

Проект Приказа Минстроя России «Об утверждении методики классификации строительных материалов, изделий и конструкций, и определения нормативных сроков их эксплуатации»

<http://regulation.gov.ru/projects#npa=83488>

Проект разработан во исполнение пункта 5 Плана мероприятий по внедрению оценки экономической эффективности обоснования инвестиций и технологий информационного моделирования на всех этапах «жизненного цикла» объекта капитального строительства, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козаком от 11 апреля 2017 г. № 2468п-П9.

Методика классификации строительных материалов, изделий и конструкций устанавливает требования к структуре и содержанию классификации строительных материалов, изделий и конструкций, и содержит рекомендации по определению нормативных сроков их эксплуатации. Вопрос нормирования срока эксплуатации строительных материалов, изделий и конструкций неразрывно связан с нормативным сроком эксплуатации здания и сооружения, и зависит как от физического, так и от морального износа. В случае, когда производится расчет на основании физического износа здания и сооружения, могут быть применены методики определения срока эксплуатации.

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

Проект приказа направлен на внедрение методологии оценки экономической эффективности обоснования инвестиций в части определения нормативных сроков эксплуатации строительных материалов, изделий и конструкций объектов капитального строительства.

Ремарка:

Цитата: «Обязательным требованием является взаимосвязь кодов строительных материалов с кодами других существующих классификаторов, в том числе с Классификатором строительных ресурсов»??? Это как?

И второе: зачем «валить» в один документ еще и Методику определения нормативных сроков эксплуатации строительных материалов, изделий и конструкций. Это совсем другая тема...

ЗАОЧНОЕ ПОВЫШЕНИЕ КВАЛИФИКАЦИИ СПЕЦИАЛИСТОВ
(один месяц заочного обучения)

Специализации на Ваш выбор:

**"РЕСУРСНЫЙ МЕТОД ОПРЕДЕЛЕНИЯ
СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА"**

**"ОРГАНИЗАТОР СТРОИТЕЛЬНОГО
ПРОИЗВОДСТВА"**

"СПЕЦИАЛИСТ В СФЕРЕ ЗАКУПОК"



**"ЦЕНООБРАЗОВАНИЕ
И СМЕТНОЕ НОРМИРОВАНИЕ
В СТРОИТЕЛЬСТВЕ"**

**"СМЕТНАЯ ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ
ДОКУМЕНТАЦИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ
ПРИ БАНКОВСКОМ СОПРОВОЖДЕНИИ
ЗАСТРОЙЩИКОВ"**

Выдается удостоверение установленного образца 72 часа
Срок действия 5 лет

Письмо Минфина России от 28.08.2018 № 24-03-07/61247 по вопросу изменения цены контрактов после повышения ставки налога на добавленную стоимость

Информация официального сайта Министерства финансов Российской Федерации:

https://www.minfin.ru/common/upload/library/2018/08/main/28.08.2018_24-03-07_61247.pdf

Из полномочий Минстроя России (Положения о Минстрое) исключён

5.2.15. классификация сметных нормативов, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств федерального бюджета;

Постановление Правительства Российской Федерации от 27.08.2018 № 999 "О признании утратившим силу подпункта 5.2.15 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации"

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201808290020>

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

Имеется ввиду, что Минстрой самостоятельно принимает данные нормативные правовые акты.

Цитаты:

Судом апелляционной инстанции отмечено, что нормативы, на которых основывался привлеченный налоговым органом специалист, обязательны лишь в бюджетных правоотношениях, в гражданских правоотношениях стороны граждане и юридические лица свободны в заключении договора. Исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон (статьи 421,424 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Более того, рыночная стоимость спорных работ налоговым органом не устанавливалась, осмотр объекта строительства не проводился.

Положения Кодекса не содержат положений, позволяющих налоговому органу оценивать произведенные налогоплательщиками расходы и платежи по налогу на добавленную стоимость с позиции их экономической целесообразности, рациональности и эффективности.

Приказ Федеральной службы государственной статистики от 22 августа 2018 г. N 512 "Об утверждении статистического инструментария для организации федерального статистического наблюдения за ценами в производственном секторе"

Приложение N 4. Форма N 9-КС (месячная) "Сведения о ценах на приобретенные основные строительные материалы, детали и конструкции"

Это месячная форма и вводится с отчета за январь 2019 года.

Отменяется Форма федерального статистического наблюдения N 9-КС "Сведения о ценах на приобретенные основные строительные материалы, детали и конструкции", утвержденная приказом Росстата от 1 августа 2017 г. N 509

ПОДРЯДЧИК, ПОМНИ О РИСКАХ КОНТРОЛЬНОЙ ПРОВЕРКИ!

Уполномоченные контрольные органы в ходе проверок государственных (муниципальных) заказчиков часто выявляют перерасход бюджетных средств.

Случаи, когда в ходе проведения ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) Заказчиков контрольные органы выявляют различные нарушения, связанные с завышением стоимости выполненных строительно-монтажных или ремонтно-строительных работ (оплата фактически невыполненных работ, завышение или неправильное применение сметных нормативов и т.д.), являются довольно распространенными. По результатам таких контрольных мероприятий Заказчику направляются представления или предписания с требованием о взыскании с подрядных организаций сумм излишне перечисленных денежных средств и перечислении их в доход соответствующего бюджета.

После появления Постановления Президиума ВАС РФ от 22.04.2014 N 19891/13 ситуация часто становится не в пользу подрядчиков.

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

<https://1drv.ms/b/s!AqKUBDk1T8IKh6Eo-VcOPhz8AKYEUA>

Правовая позиция Президиума ВАС РФ создала дополнительные риски для подрядчиков и их необходимо учитывать при исполнении договоров подряда. Положение заказчиков, напротив, стало более комфортным и позволяет им, несмотря на твердую цену договора, снижать свои издержки на оплату работ за счет того, что их фактический объем будет отличаться от предусмотренного в смете при заключении договора в меньшую сторону.

Обязан ли подрядчик возвращать деньги, если акты сдачи-приемки результатов работ подписаны заказчиком без замечаний?

Подрядчик выполнил строительно-монтажные работы по госконтракту. Последующая проверка показала, что он завысил их объем и стоимость. Поэтому заказчик просил взыскать с подрядчика неосновательное обогащение. Иск был удовлетворен.

Президиум ВАС РФ оставил состоявшиеся судебные акты без изменения, отметив следующее.

Неосновательное обогащение возмещается потерпевшему независимо от того, являлось ли оно результатом поведения приобретателя имущества, самого потерпевшего, третьих лиц или произошло помимо их воли.

Действия подрядчика привели к избыточному расходованию бюджетных средств. В нарушение закона он изменил конкурсные условия в части объемов и технологии работ по госконтракту.

Наличие акта приемки работ, подписанного заказчиком, не лишает его права представить суду возражения по их объему и стоимости.

Выявленные нарушения подтверждены материалами дела. Представитель ответчика присутствовал при проведении проверки и согласился с указанными нарушениями, подписав ведомость контрольного обмера.

Возражений по установленным при проверке фактам двойного учета и двойного предъявления к оплате одних и тех же работ, а также завышения расценок подрядчик не представил. Следовательно, спорная сумма включает ошибочную оплату работ, которые не были фактически выполнены либо не предусматривались госконтрактом, а также размер переплаты против согласованных расценок.

Таким образом, факт неосновательного обогащения подрядчика является доказанным.

Можно дать маленький "вредный" совет подрядчику - если чувствуете "подвох", то под любым предлогом (лучше более или менее уважительным) уклоняйтесь от присутствия при контрольном обмере и никогда не подписывайте Акт контрольного обмера (проверки)! А если подписываете - то о несогласии с ним и сразу готовьте возражения. Контрольный обмер, проведенный без присутствия представителя подрядчика может быть не принят в качестве доказательства в Суде. Помните главное - БРЕМЯ ДОКАЗЫВАНИЯ ЛЕЖИТ НА ЗАКАЗЧИКЕ!

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

Цитата из материалов Дела: "Выявленные управлением нарушения были подтверждены материалами дела. При этом представитель подрядчика присутствовал при проведении проверки объемов выполненных работ и согласился с указанными нарушениями, подписав ведомость контрольного обмера объемов выполненных работ.

Возражения по установленным в ходе проверки фактам двойного учета и двойного предъявления к оплате одних и тех же работ, а также завышение расценок заказчик при рассмотрении дела не представил".

Из народной мудрости:

Подтверждение объемов строительно-монтажных работ осуществляется путем подписания Акта о приемке выполненных работ (форма КС-2). И часто бывает проще сперва сделать и даже подписать КС-2 по смете, а уже потом по ней сделать исполнительную, чем сперва посчитать как нужно объемы и успеть их подать. Особенно когда Заказчик (технадзор) не уделяет должного внимания контролю объемов работ на этапах строительства, а прорабы и начальники участков, мягко говоря не хотят или даже не умеют правильно вести исполнيلовку.

От себя добавлю: исполнительная документация не делается ради нее самой, просто чтобы она была. Исполнительная документация должна вестись правильно и вовремя (ежедневно!), чтобы в любой момент Вы могли прикрыть свою "задницу"...

В нормальной строительной организации объемы должны отображаться в месячно-суточных графиках, укрупнено в общих журналах работ и на исполнительных схемах.

ПРОЦЕНТОВКА ЭТО ОЧЕНЬ СЕРЬЕЗНАЯ ВЕЩЬ И САМА СОБОЙ ОНА НЕ СЛУЧИТСЯ!

Есть возможность получить Профессиональный сертификат специалиста по ценообразованию в строительстве и (или) Удостоверение о повышении квалификации установленного образца Всероссийских сметных курсов Союза инженеров-сметчиков (72 ч. Срок действия 5 лет).

Участникам семинара новое Методическое пособие инженера-сметчика "РЕСУРСНЫЙ МЕТОД ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ" (под редакцией Горячкина) со скидкой!

Основные темы докладов:

- Реформа системы ценообразования в строительстве и долевого строительства жилья в Российской Федерации – последние новости и документы
- Анализ и порядок применения новых методических и нормативных документов в сфере ценообразования в строительстве
- Особенности разработки сметной документации ресурсным методом на основе Государственных сметных нормативов и данных ФГИС ЦС
- Расчет полной сметной стоимости строительных материалов, изделий и конструкции – разработка калькуляций транспортных затрат

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

- Практические вопросы подготовки, оформления и представления сметной исполнительной документации в строительстве и при банковском сопровождении счетов застройщиков
- Проверка достоверности определения сметной стоимости, контрольные проверки расчетов за выполненные работы и контрольные обмеры
- Вопросы формирования отдельных затрат в сметной и исполнительной документации
- Обзор наиболее актуальных вопросов из практики сметного дела
- Обмен мнениями, ответы на вопросы

Сметчик, на надо ставить свою подпись на Акте КС-2 и не надо вводить лишние графы (атрибуты) ипа «составил» и (или) «проверил»! Даже если от Вас это требуют!

Это не Ваши должностные обязанности!

В соответствии со статьей 9 Федерального закона от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) и справка о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) являются первичными учетными документами по учету работ в капитальном строительстве и ремонтно-строительных работ.

ПОДПИСАНИЕ различной документации, в том числе и Актов приемки объекта капитального строительства, и других первичных учетных документов по учету работ в капитальном строительстве к коим относится и Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) в соответствии с частью 5 статьи 55.5-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) отнесено к должностным обязанностям специалистов по организации строительства, сведения о которых включены в Национальный реестр специалистов в области строительства.

Иные работники строительной организации (члена саморегулируемой организации) не правомочны выполнять указанные должностные обязанности специалиста по организации строительства.

"Если Ваши руководители причисляют себя к касте «неприкасаемых» и «крутых». Если они считают, что у них «все схвачено» и на Старой Площади и на Лубянке и постоянно об этом говорят, - то, скорее всего, Ваша трудовая деятельность в этой конторе может внезапно прерваться вместе с изъятым жестким диском компьютера со всеми сметами и актами...

Мораль – не храни на рабочем компьютере личную информацию... А если серьезно, коллеги – будьте внимательны и осмотрительны в своей работе!" *(Тони Роббинс...)*

Из выступления президента Союза инженеров-сметчиков Павла Горячкина на Пленарном заседании рабочей группы по реформе ценообразования в строительстве 6 сентября 2018 г. в Главгосэкспертизе России:

«...Таким образом, при формировании Классификатора строительных ресурсов, его корректировке и дополнении, необходимо очень тщательно подходить к вопросам наименований ресурсов, их основных технических характеристик, использования товарных (фирменных) наименований и знаков и единиц измерений. Нужно четко определять границы приводимых основных

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

технических характеристик ресурсов и проводить эту границу там, где заканчивается последняя техническая характеристика, после которой последующие характеристики уже не будут влиять на числовые измерители расхода ресурсов в сметных нормах и технологию производства работ с их использованием, их качество, потребительские и эксплуатационные свойства. При этом, приводимое в Классификаторе строительных ресурсов (КСР) наименование и основные технические характеристики, должны позволять четко «опознать» материал, начиная с выбора проектных решений и его приобретения (закупки) на товарном рынке (в торговой сети)...

При ресурсном методе, а также при базисно-индексном методе (в части выведенных за расценки материалов) наименования и технические характеристики строительных ресурсов СТАНОВЯТСЯ ЭЛЕМЕНТОМ ОПИСАНИЯ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ В КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ (в части технических и качественных характеристик объекта закупки) в системе государственных контрактов!

Смета – это обязательная часть конкурсной документации и контрактов. При закупке работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства проектно-сметная документация должна размещаться в составе документации о закупке на официальном сайте в сети Интернет.

В СМЕТЕ, СОСТАВЛЕННОЙ РЕСУРСНЫМ МЕТОДОМ ВСЕ МАТЕРИАЛЫ ВИДНЫ – И НАИМЕНОВАНИЯ И РАСХОД!

В смете наименования материалов, изделий и конструкций принимаются из Государственных сметных нормативов (ГЭСН). В свою очередь наименования материалов в ГЭСН должно соответствовать наименованиям в Классификаторе строительных ресурсов. В том числе и сейчас в части выведенных за расценки (ФЕР, ТЕР) материалов!

Проектная документация определяет объем, содержание работ, в частности архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства (ч. 2 ст. 48 ГрК РФ). Отсутствие в документации о закупке информации о технических характеристиках работ, требованиях к их безопасности, результату работ, в том числе отсутствие проектной документации в полном объеме, не позволяет определить потребности заказчика и приводит к невозможности формирования участником закупки предложения по исполнению контракта.

В дополнении к докладу Павла Горячкина на пленарном заседании рабочей группы по реформе ценообразования в строительстве 6 сентября 2018 г. в Главгосэкспертизе России:

Необходимо подготовить новую редакцию МЕТОДИКИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СМЕТНЫХ ЦЕН НА ЗАТРАТЫ ТРУДА В СТРОИТЕЛЬСТВЕ, взамен утверждённой приказом Минстроя России от 20 декабря 2016 г. N 1000/пр.

В Методику добавить два приложения:

Приложение 2. Районные коэффициенты (РК) с отнесением территорий по ОКТМО «Общероссийский классификатор территорий муниципальных образований» (прим. В отдельных

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

случаях наименования районов (населенных пунктов) могут не совпадать с современным наименованием, приведенным в ОКТМО, или отсутствовать в нем).

Приложение 3. Порядок выделения в составе сметной документации нормативной трудоемкости и з/пл рабочих, занятых на СМР

В тексте Методики меняются п. 2; 3.2 и 4.6.

Учитывая, что в Методике не приводятся сами показатели сметных цен на затраты труда, а устанавливаются ежегодно в ФГИС ЦС (срок до 25 марта 2019 г.), доработка Методики может быть осуществлена в срок до конца сентября и утверждена приказом Минстроя России до 1 октября.

Ст. 129 Трудового кодекса РФ определяет понятие базового оклада (базового должностного оклада), базовой заработной платы работника, осуществляющего профессиональную деятельность в составе соответствующей профессиональной квалификационной группы, без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат.

Тарифная ставка - фиксированный размер оплаты труда работника за выполнение нормы труда определенной сложности (квалификации) за единицу времени без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат.

Необходимо также обратить внимание, что основную (тарифную) часть заработной платы бывает сложно отделить от компенсационной в силу того обстоятельства, что учет условий труда осуществляется либо путем увеличения тарифной ставки, либо путем установления доплаты компенсационного характера.

Районные коэффициенты не образуют новых тарифных ставок и должностных окладов и применяются по месту фактической работы.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 (Статья 33. Правила описания объекта закупки) Закона о контрактной системе 44-ФЗ:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Важно отметить, что заказчик не вправе сформулировать в документации об электронном аукционе требования к товару путем ссылки на ГОСТ, ТУ, СП и пр. без указания конкретных требований в самой документации (п. 1 ч. 1, ч. 2 ст. 33 Закона N 44-ФЗ).

Требования к объекту закупки должны быть указаны в самой документации об аукционе

Согласно изменениям, вступившим в силу 11.01.2018, товарный знак можно указывать при описании объекта в любой закупке при условии:

- сопровождения такого указания словами "или эквивалент";
- несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;
- закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на эти машины и оборудование.

ПЛАН МЕРОПРИЯТИЙ ("ДОРОЖНАЯ КАРТА") по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы (УТВЕРЖДЕН распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 августа 2018 г. No 1697-р)

РАЗДЕЛ V. СТРОИТЕЛЬСТВО

4. Проведение анализа сметных нормативов и классификатора строительных ресурсов на предмет упоминания товарных знаков и фирменных наименований строительных ресурсов

Срок – декабрь 2018 года (Доклад в Правительство)

Минстрой России, ФАС России

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

Президент Союза инженеров-сметчиков Павел Горячкин:
«Главное достоинство нашего нового Методического пособия инженера-сметчика "РЕСУРСНЫЙ МЕТОД определения сметной стоимости строительства" состоит в том, что все действия инженера-сметчика по разработке сметной документации наглядно и последовательно отражаются в примерах и подробно разъясняются.»

П.В. Горячкин РЕСУРСНЫЙ МЕТОД определения сметной стоимости строительства

№ п/п	Объяснение (наименование) работ, затрат, строительных ресурсов (единица измерения)	Наименование работ, затрат, строительных ресурсов	Единица измерения	Количество	Сметная стоимость, руб.	
					на единицу	общая
1	2	3	4	5	6	7
1.2	08.02.002.03	Кладка перегородок из кирпича силикатного армированного толщиной в 1/2 кирпича при высоте этажа до 4 м	100 м ²	2,84	190 927,11	556 433
					556 432,84	
1		Затраты труда рабочих Средней расценки работы	час-ч	483,2628	167,25	80 829
2		Затраты труда машинистов	час-ч	11,9848	263,53	3 158
91.05.01.017		Крыши железные, грузоподъемность 8 т	манс-ч	11,6724	1 467,25	17 126
91.14.05.001		Автомобильные, грузоподъемность до 5 т	манс-ч	0,3124	445,18	139
01.7.03.01.0001		Воды	м ³	4,852	24,52	21
04.3.01.12.0402		Расчетный складный цементно-песчаный раствор 2:5	м ³	6,332	1 995,18	12 633
08.1.02.11.0001		Полы из квадратного цементно-песк. 1:8 см	т	0,006532	53 556,46	350
08.4.03.02.0001		Горючая стальная арматура сталь класса А-1, диаметр: 8 мм	т	0,2756	38 195,46	9 763
11.1.03.01.0001		Брус обрезной сухой пиленый длиной 4-6,5 м, шириной 75-150 мм, толщиной 40-75 мм, IV сорта	м ³	0,0454	3 579,91	163
05.2.03.16.0004		Кирпич силикатный полнотелый одинарный, размер 250х120х65 мм, марка 150	1000 шт.	14,336	21 526,73	308 125

Вторая позиция сметы отличается от первой **только по марке кирпича** для перегородок. Более того, при в одном разделе сметы используется дважды один и тот же норма ГЭСН, то можно было бы обойтись и одной позицией сметы, в которой кирпич привести в двух строках с расходом отдельный кирпич керамического и отдельно кирпича силикатного, при условии, что в исходных прейскурантных материалах и ведомости объемов работ четко определяется объем перегородок из кирпича керамического и кирпича силикатного.

П.В. Горячкин РЕСУРСНЫЙ МЕТОД определения сметной стоимости строительства

СД, Сметная цена ФГИС, ЦС:	8601,24
Регион: Московская область, руб. по дан без НДС:	ФГИС
Пос. факто отпусковой (сметной) цены:	ФГИС
В отпусковую (сметную) цену производителя включена погрузка на складе в кузов транспортного средства и стоимость поддона для кирпича с учетом их возврата на склад.	
Таким образом, стоимость погрузочных работ учитывается исключительно сметной (отпусковой) ценой на материалы, изделия и конструкции (за исключением случаев, оговоренных отпусковыми ценами заводов-изготовителей или предприятий по реализации строительных материалов, изделий и конструкций)	
Заготовительно-складское расходи (2%), руб.	172,02
Итого с НДС:	8773,26

Приказ Минстроя России от 5 июня 2018 г. №336/пр.

«Об утверждении Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ»

Приказ подписан и находится в Минюсте России на регистрации.

Обратите внимание п. 2.8. «...Каждый этап выполнения контракта, комплекс работ, вид работ, **ЧАСТЬ РАБОТ ОТДЕЛЬНОГО ВИДА РАБОТ** должны быть обособлены в отдельные затраты в сметной документации (иметь определенную в сметной документации стоимость)»

Вот как раз с выделением части работ отдельного вида работ могут и возникнуть проблемы!

По сложившейся практике контрольных проверок незаконченные части конструктивных элементов и видов работ, по которым не допускается раздельная оплата отдельных операций, входящих в состав сметных норм (или расценок), а также стоимость строительных материалов и конструкций, завезенных на объект капитального строительства или ремонта и не уложенных в дело, но включенных в акты о приемке выполненных работ, относятся к завышению стоимости работ.

Самые высокие средние заработные платы в РФ:

Ямало-Ненецкий АО - 100 617 р

Чукотский АО - 98 281 р

Москва - 82 729 р

Магаданская область - 82 471 р

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

Самые низкие заработные платы:

Алтайский край - 24 400 р

Карачаево-Черкесия - 24 481 р

Чечня - 24 873 р

Ивановская область- 24 874 р

Источник – Ростат

Тут мне написали:

"Охреть, им нравится!!! Лайки ставят! А я, как производитель, больше миллиона плачу за то, чтобы одну позицию внести в классификатор строительных ресурсов! А надо все внести!"

Подобные заявления вызывают очень большие вопросы к Главгосэкспертизе. Кто конкретно позволяет себе подобное? И если будут факты, то они попадут куда нужно!

И, к слову сказать, мне уже поступала подобная информация, как в части Классификатора, так и в части сметных норм.

Как участвовать в закупках на капитальный ремонт?

Органы местного самоуправления, бюджетные и казенные предприятия могут найти подрядчика на капремонт дома, только проведя конкурентную закупку по 615 постановлению правительства. Поучаствовать в такой закупке можно, пройдя предварительный отбор в своем регионе. В статье сервиса Контур.Закупки рассказывается о том, как стать подрядчиком на капремонт и как искать такие закупки. <http://bit.ly/2x1qcl8>

ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ФАКТИЧЕСКОЙ СТОИМОСТИ МАТЕРИАЛОВ И ТРАНСПОРТНЫХ ЗАТРАТ и поможет ли ФГИС ЦС? (Из ответа на семинаре Горячкина)

Если в контракте (договоре подряда) указан пункт о том, что подрядчик должен предоставить подтверждающие материалы в целях обоснования цены на оборудование и материалы, то заказчику предоставляются заверенные главным бухгалтером подрядной организации копии товарных накладных по форме ТОРГ-12, счёта-фактуры, ТТН. Цена фактической закупочной стоимости должна быть отражена в актах о приёмке выполненных работ по форме КС-2 с указанием реквизитов документов на покупку материалов и оборудования между подрядчиком и поставщиком.

Накладная ТОРГ-12 и ТТН являются товаросопроводительными документами, которые передаются покупателю вместе с товаром. При этом товарная накладная по форме ТОРГ-12 для

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

подтверждения транспортных затрат не подходит. Она не свидетельствует о доставке товара, а только о его сдаче-приемке (письмо Минфина России от 21 декабря 2017 г. № 03-03-06/1/85703).

Транспортная накладная ТН (приложение 4 к постановлению Правительства РФ от 15.04.2011 № 272) фиксирует стоимость услуг перевозки, т. е. сумму транспортных расходов. В ней указывается информация:

- о сторонах сделки;
- перевозимых ТМЦ;
- дополнительных документах;
- транспортном средстве, осуществляющем доставку;
- пункте и дате погрузки/разгрузки товара;
- дате доставки груза;
- прочие данные.

При этом ТН не является документом, на основании которого можно оприходовать товар, а служит первичным документом для обоснования транспортных расходов.

Если в транспортной накладной нет итоговой стоимости перевозки, в дополнение к ней нужно составить первичный документ, в котором она определена. Таким документом может быть универсальный передаточный документ (УПД). (письмо ФНС России от 10 августа 2018 г. № АС-4-15/15570).

Что касается ТТН (форма 1-Т), она является первичным документом, не только подтверждающим транспортные расходы организации, но и отражающим информацию, необходимую для списания и оприходования ТМЦ. ТТН содержит две части — товарную и транспортную, а также включает следующие реквизиты:

- номер ТТН;
- дату ее составления;
- информацию о товаре;
- реквизиты участников сделки;
- прочие данные, предусмотренные постановлением Госкомстата РФ от 28.11.1997 № 78.

Грубо говоря, форма N 1-Т — это ТОРГ-12, дополненная транспортным разделом.

При этом и ТТН и транспортная накладная ТН, отвечают всем требованиям, предъявляемым к документам, подтверждающим осуществление транспортных расходов организацией.

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

Налогоплательщикам разрешается использование лишь одного корректно составленного документа - либо ТТН либо транспортной накладной

Следует отметить, что при самостоятельной транспортировке материалов подрядчиком (покупателем) со склада продавца Транспортная накладная ТН и Товарно-транспортная накладная ТТН не составляются. А обоснованием понесенных покупателем расходов будут служить оформленные им путевые листы (письмо Минфина России от 22.12.2011 № 03-03-10/123).

Ранее бланки путевых листов были утверждены Приказом Минтранса России от 30 июня 2000 г. N 68. Сейчас действует Приказ Минтранса России от 18 сентября 2008 г.

Новая форма путевого листа с 2018 года действует после принятия Минтрансом приказа от 07.11.2017 г. под № 476. Этим нормативным документом были откорректированы положения приказа от 18.09.2008 г. № 152, устанавливающего порядок оформления субъектами хозяйствования путевых листов.

ВАЖНО! Для подтверждения фактических транспортных затрат расчетов (калькуляций) в сметах и Актах выполненных работ, в том числе на основе данных ФГИС ЦС и транспортных схем будет недостаточно!

Сметы и Акты, калькуляции к ним не восполняют полноту сведений, которые указываются в товарно-транспортных накладных. В них отсутствует информация об измерителях и содержании хозяйственных операций, в том числе конкретные даты оказания услуг, номера автомобилей, на которых осуществлялась перевозка грузов, фамилии лиц, осуществлявших перевозку грузов и др.

В сложившейся практике выполнение в КС-2 может идти или "по факту" или "по смете". Вариант "по смете" довольно распространён, но последнее время налоговые и другие контролирующие органы, а также Суды, все больше начинают залезать за пределы КС-2 и проверяют исполнювку и производственно-бухгалтерские проводки. Я об этом уже очень много писал! И будем писать дальше...

Как Минстрою России откорректировать Методику и Показатели средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации, начиная с IV квартала 2018 года:

Показатели средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения приводятся Минстроем В ЦЕЛОМ ПО СУБЪЕКТУ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, тогда как основные претензии со стороны регионов и Президента касаются несоответствия реальным рыночным ценам ПО СТОЛИЦАМ (АДМИНИСТРАТИВНЫМ ЦЕНТРАМ) РЕГИОНОВ. Данные отдельных городов (поселений) и районов субъекта «работают» на уменьшение общего показателя!

Одним из путей решения вопроса может быть РАЗДЕЛЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ по административному центру и прочим районам. Для крупных территориальных единиц – возможно и введение отдельных показателей.

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

Сейчас, в соответствии с Методикой определения норматива стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по Российской Федерации и средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации (Утверждена приказом Федерального агентства по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству от 5 марта 2013 г. N 66/ГС), к показателем средних цен на первичном и вторичном рынках применяются коэффициенты:

0,92 - коэффициент, учитывающий долю затрат, направленную на оплату услуг риэлторов, нотариусов, государственных пошлин и других затрат, связанных с государственной регистрацией прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

0,85 - коэффициент, определенный как соотношение рыночных цен на жилье в районных городах, поселках и сельской местности к рыночным ценам на жилье в областных центрах.

Кроме того, сама Методика утверждена еще Росстроем, очень неконкретна и позволяет «манипулировать» данными.

Росстат России приводит СРЕДНИЕ ЦЕНЫ НА ПЕРВИЧНОМ И ВТОРИЧНОМ РЫНКАХ ЖИЛЬЯ с разбивкой на:

- квартиры низкого качества
- квартиры среднего качества (типовые)
- квартиры улучшенного качества
- элитные квартиры.

Можно использовать только показатели квартир среднего качества и улучшенного, или только среднего.

Изменение средних цен на рынке жилья может отличаться от индексов цен, так как средние цены рассчитываются как средневзвешенные значения по тому виду квартир, реализация которых осуществлялась в отчетном периоде. Расчет индексов цен осуществляется на основе постоянного перечня видов квартир в течение отчетного года с использованием расчетных цен в случаях отсутствия их фактической реализации.

Если не разделять показатели по административному центру и другим территориям субъекта, то необходимо формировать средневзвешенный показатели исходя из:

- объема ввода жилья (административный центр – остальные территории) за предыдущий период (с учетом или без учета индивидуального строительства, или только по многоквартирным домам массового спроса, типового жилья). Это лучше!

Или

- количества зарегистрированных сделок купли-продажи жилья;

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

- численности населения (использовалось в расчетах до 2013 года);

- объема жилищного фонда (что, кстати, весьма неплохо!).

Сам Росстат формирует индексы цен на основе зарегистрированных цен на вновь построенные квартиры и на квартиры функционирующего жилого фонда, находящиеся в собственности, если они являются объектами совершения рыночных сделок.

Наблюдение ведется по выборочному кругу организаций, осуществляющих операции с недвижимостью в территориальных центрах и отдельных городах субъектов Российской Федерации. При регистрации цен на квартиры учитываются их количественные и качественные характеристики. Средние цены по Российской Федерации рассчитываются из средних цен, сложившихся в ее субъектах.

В качестве весов используются данные о КОЛИЧЕСТВЕ ПРОДАННОЙ ОБЩЕЙ ПЛОЩАДИ КВАРТИР ОТДЕЛЬНО НА ПЕРВИЧНОМ И ВТОРИЧНОМ РЫНКАХ ЖИЛЬЯ, накопленном за предыдущий год.

Также необходимо определится – в каких долях мы используем данные по первичному и вторичному рынку, так как в настоящее время используется средняя величина. Мое мнение – доля первички должна быть выше.

Президент Союза инженеров-сметчиков

Павел Горячкин



Из Проекта приказа Минстроя России:

Показатели средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2018 года (в рублях)

Предлагается Минстроем России:

Дальневосточный федеральный округ

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

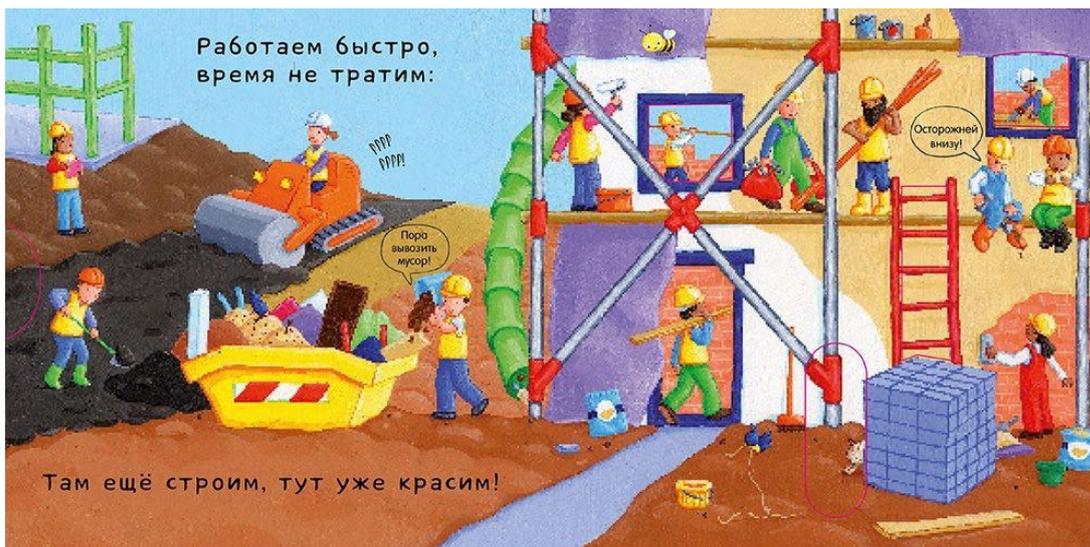
77 Республика Саха (Якутия)	58 420
78 Камчатский край	52 219
79 Приморский край	56 134
80 Хабаровский край	50 698
81 Амурская область	45 418
82 Магаданская область	49 431
83 Сахалинская область	69 467
84 Еврейская автономная область	36 693
85 Чукотский автономный округ	41 042

Предлагается Союзом инженеров-сметчиков:

Дальневосточный федеральный округ

77 Республика Саха (Якутия)	65 115
78 Камчатский край	56 542
79 Приморский край	89 627
80 Хабаровский край	66 691
81 Амурская область	51 545
82 Магаданская область	49 960
83 Сахалинская область	94 730
84 Еврейская автономная область	36 693
85 Чукотский автономный округ	40 940

В заключение хочу отметить, что оказание государством помощи гражданам, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, чтобы они могли решать проблему приобретения жилья в регионах с благоприятными для проживания условиями, не предполагает полную 100-процентную компенсацию расходов граждан по приобретению ими жилья, и это неоднократно подтверждалось решениями Верховного Суда РФ.



У ВАС ВОПРОСЫ ПО СТРОИТЕЛЬНЫМ СМЕТАМ И РАСЧЕТАМ? К ВАМ ИЛИ ЗА ВАМИ ПРИШЛИ...

Союз инженеров-сметчиков (президент Союза Павел Горячкин) оказывает экспертную и консультационную поддержку юридическим и физическим лицам, адвокатам по уголовным и арбитражным делам:

- при решении спорных вопросов определения сметной стоимости строительства и расчетов за выполненные строительно-монтажные работы в том числе в системе государственных закупок;
- при претензиях контролирующих, фискальных и правоохранительных органов, при квалификации и вменяемых административных и уголовных правонарушений, таких как "хищение", "нецелевое расходование бюджетных средств", "халатность", "неосновательное обогащение", "превышение должностных полномочий" и др.

Горячкин Павел Владимирович - ведущий специалист страны по вопросам ценообразования в строительстве, автор многочисленных работ и публикаций в данной сфере, а также автор методик проведения контрольных проверок выполненных строительно-монтажных работ.

Мы не заменяем адвокатов, а ищем решение проблемы в специфической сфере строительства, для которой требуются специальные познания, сочетание технической, экономической и юридической доказательной базы, выстраивание правовой позиции или линии защиты. В идеале - Вам лучше обращаться к нам уже вместе со своим адвокатом, защитником или юристом.

Мы не занимаемся юридическим обслуживанием, а работам только с конкретным Делом. Соответственно, при обращении - старайтесь максимально подробно изложить суть проблемы.

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru



Кто сказал, что "сметы - ЭТО ПРОСТО"? Вам знакомы эти формулировки?

«...В нарушение требований ст. 162 БК РФ, статей 309, 711 ГК РФ по государственному контракту на выполнение работ Государственным Заказчиком за счет средств федерального бюджета были неправомерно оплачены работы, в том числе: фактически невыполненные работы, работы по завышенной сметной стоимости, применение повышающих коэффициентов к строительным работам, несоответствие примененных расценок к технологии выполненных работ, транспортировка грунта...»

«...По результатам проверки выявлено неэффективное использование денежных средств, вынесено представление об устранении нарушений, Заказчику предложено взыскать с подрядчиков ущерб, причиненный бюджету, и произвести возврат средств в соответствующие бюджеты (по источнику финансирования)...»

«...Выявлены следующие нарушения: отражение излишнего количества материалов, объемов работ, фактически не выполнявшихся, завышение стоимости материалов и работ в результате неверного применения расценок (завышение нормативов и расценок по материалам и работам), замена материалов на более дешевые, некачественные поставленные материалы и выполненные работы, неэффективное использование бюджетных средств, выразившееся в отсутствии подтверждения стоимости материалов накладными, указанными в актах выполненных работ...»

В ТОЖЕ ВРЕМЯ:

Начальную (максимальную) цену контракта (цену лота) и локальную смету, прилагаемую к конкурсной документации, разрабатывает и утверждает уполномоченный орган (заказчик).

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

Участники размещения заказов не участвуют в формировании начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) и составлении локальной сметы. Цена контракта является твердой и не может меняться в ходе его исполнения. Федеральный закон 44-ФЗ устанавливает исчерпывающий перечень условий, когда цена контракта может быть изменена.

Подрядчики (исполнители) по заключенным государственным контрактам НЕ ЯВЛЯЮТСЯ УЧАСТНИКАМИ БЮДЖЕТНОГО ПРОЦЕССА, и в случае применения ненадлежащих расценок Заказчиком не должно нести неблагоприятные для себя последствия. Ответственность за изначально неверно установленную максимальную цену, от которой начинался конкурсный отсчет, и избыточный расход бюджетных денежных средств несет лицо, ответственное за разработку сметной документации и ее утверждение.

Необходимым условием для квалификации возникших между сторонами спора правоотношений в качестве НЕОСНОВАТЕЛЬНОГО ОБОГАЩЕНИЯ является отсутствие правовых оснований (норм и положений законодательства или условий договора) для приобретения или сбережения имущества одним лицом за счет другого.

При этом правила главы 60 ГК РФ о неосновательном обогащении применяются независимо от того, явилось ли такое обогащение результатом поведения приобретателя имущества, самого потерпевшего, третьих лиц или произошло помимо их воли.

В силу пункта 3 статьи 1103 ГК РФ, предусмотренные главой 60 ГК РФ правила, подлежат применению также к требованиям одной стороны в обязательстве к другой о возврате исполненного в связи с этим обязательством.

Наличие акта приемки работ, подписанного заказчиком, не лишает заказчика права представить возражения по объему и стоимости работ, включая в том числе, вопросы о правомерности применения сметных норм и расценок.

Павел Горячкин:

Для обсуждения...

Надо ли сейчас переводить 8-ми (6-ти) разрядную тарифную систему оплаты труда рабочих-строителей в сметных нормативах на уровни квалификации по профессиональным стандартам?

Уровни квалификации в Профессиональных стандартах (ПС) были утверждены приказом Минтруда России от 12.04.2013 № 148н для цели составления профстандартов (Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 12 апреля 2013 г. N 148н "Об утверждении уровней квалификации в целях разработки проектов профессиональных стандартов").

В силу своей правовой сущности уровни квалификации могут использоваться исключительно с целью разработки профессиональных стандартов.

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

Всего предусмотрено 9 квалификационных уровней. Они являются основами для оценки общего набора знаний и умений сотрудника, достаточных для выполнения определенных трудовых функций:

- 1-й уровень предполагает выполнение стандартных заданий (речь идет о физическом труде) и применение элементарных фактических знаний. Соответственно, способы получения такой квалификации самые простые — инструктаж и опыт работы в рамках данной квалификации.
- 2-й, 3-й уровни требуют способности выполнять соответственно стандартные и типовые задачи. Достигнуть требуемой квалификации можно, получив начальное профессиональное образование, а также пройдя переподготовку.
- 4-й, 5-й уровни ориентированы на низшее звено руководства и требуют от работника умения руководить группой сотрудников и нести ответственность за результат работы этой группы. Для этого необходимо среднее профессиональное образование по специальности либо начальное профессиональное образование по основной госпрограмме в сочетании с переподготовкой.
- 6-й уровень требует высшего образования по программе бакалавриата или среднего специального образования. Предполагает исключительно самостоятельную работу или работу по управлению группой людей (организацией или частью крупной организации). Характер умений — внедрение (улучшение) определенных технологических или методологических решений.
- 7-й уровень — это квалификация высшего руководства, ответственного за работу крупных организаций или подразделений, вследствие чего работник должен владеть навыками управления и стратегического планирования. Требования к высшему образованию в данном случае более серьезны: необходимо обучиться по программам специалитета или магистратуры.
- 8-й, 9-й квалификационные уровни, судя по всему, определяют квалификацию, необходимую для высших должностей в крупных корпорациях и государстве, масштабной научной деятельности. Они предполагают наличие высшего образования по программам магистратуры или специалитета, а также окончания аспирантуры / адъюнктуры / ординатуры / ассистентуры-стажировки.

Если рассматривать дифференциацию ставок оплаты труда по разрядам в Единой тарифной сетке (по ЕТКС), то мы увидим, что основное разделение производится по признаку сложности выполняемых работ и квалификации работников. Тарифная ставка (оклад) как оплата за норму труда является основой формирования всей заработной платы.

В отличие от квалификационных разрядов, которые устанавливались работникам, и тарифных разрядов, которые присваивались работам, уровни квалификации присваиваются как работам, так и работникам.

Уровни квалификации в Профессиональных стандартах «определяют требования к умениям, знаниям, уровню квалификации в зависимости от полномочий и ответственности работника».

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

Соответственно в основу дифференциации уровней квалификации новой системой положен критерий «полномочия и ответственность работника», который соответствует лишь одному из набора факторов, рассматриваемых при дифференциации работ в квалификационных справочниках, и который непригоден для дифференциации квалификационных уровней рабочих. Кроме того, уменьшение количества критериев, положенных в основу дифференциации квалификационных уровней, неизбежно приведет к уменьшению самих уровней в рамках одной профессии и к уменьшению уровней (количеству разрядов) тарифной сетки (в том случае, если она будет строиться только лишь с учетом профессиональных стандартов).

Возможность применения профессиональных стандартов для целей установления систем оплаты труда, присвоения тарифных разрядов, тарификации работ без учета ссылок на ЕТКС пока представляется сомнительной.

Также представляется сомнительной возможность построить систему оплаты труда, ориентируясь только на логику разнесения должностей по уровням с учетом разработанных профстандартов. Не совсем понятна целесообразность как введения новой квалификационной 9-разрядной сетки для целей оплаты труда рабочих, так и наделения профессиональных стандартов функцией регулирования систем оплаты труда.

К примеру:

В профессиональном стандарте «Сварщик» содержатся четыре обобщенные трудовые функции, по которым установлены квалификационные уровни от второго до четвертого. При этом в ПС в разделе «Возможные наименования должностей» в соответствии с каждым должностным уровнем определены наименования должностей сварщиков, газосварщиков, электрогазосварщиков с указанием разрядов. И вроде бы тарифные разряды могут быть разработаны внутри одного квалификационного уровня, где по обобщенной трудовой функции установлен один квалификационный уровень, а возможные наименования должностей включают указание как обычных разрядов, так и двух тарифных разрядов (2—3-й, 4—5-й и т.д.).

Однако это предполагает использовать не новый подход дифференциации квалификаций, предлагаемый ПС, а ориентироваться на старую систему, введенную в ЕТКС. Можно внутри одного квалификационного уровня, например третьего, установить разные тарифные разряды в зависимости от вида сварки, которую осуществляет сварщик.

При этом виды сварки, осуществляемые сварщиком, которые указаны в ПС, представляют собой смесь двух классификаций. Первая — по степени механизации: ручные, механизированные, автоматизированные и автоматические. Вторая — по виду источника энергии, непосредственно используемого для образования сварного соединения. Например, к термическому классу относятся виды сварки, осуществляемые плавлением с использованием тепловой энергии, в том числе дуговая, газовая, термитная сварка. К механическому классу относятся виды сварки, осуществляемые с использованием механической энергии и давления, в том числе холодная сварка, сварка трением. И вид сварки, который выполняет работник, определяется не только его умением и квалификацией, но и оборудованием, на котором он работает.

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

Кроме того, от вида сварки и наплавки зависит перечень опасных и вредных производственных факторов, воздействующих на рабочего.

Таким образом, предложение установить разные тарифные разряды в зависимости от вида сварки предполагает в том числе в основу дифференциации при тарификации положить, во-первых, оборудование, которое использует работник (в ЕТКС данное различие решалось различным наименованием должностей, например: электросварщик на автоматических и полуавтоматических машинах или электросварщик ручной сварки), а во-вторых, условия труда (опасные, вредные).

Таким образом, практически один квалификационный уровень ПС может соответствовать четырем квалификационным разрядам ЕТКС.

Установление фиксированного размера заработной платы в зависимости от уровня квалификации пока представляется преждевременным.

Основным параметром тарифной системы оплаты труда остается тарифный разряд — величина, отражающая как сложность труда так и уровень квалификации работника а также условия, в которых данная работа выполняется.

И самое главное - если в традиционной системе тарифных ставок Минстрой России пока не в состоянии обеспечить формирование минимально адекватных показателей в ФГИС ЦС, то о чем вообще можно говорить?

ВОЗВРАЩАЯСЬ К ВАЖНОЙ ТЕМЕ

Практически в каждом споре об объемах, стоимости, качестве или сроках выполнения работ по договору строительного подряда одним из основных доказательств становится акт сдачи (приемки) выполненных работ.

В большинстве случаев суды воспринимают акты приемки выполненных работ, составленные по унифицированной форме КС-2, именно как акты приемки в смысле статей 720, 753 ГК РФ.

Наличие акта приемки работ, подписанного заказчиком, не препятствует ему заявить в суде возражения по качеству, объему и стоимости работ, одновременно представив доказательства обоснованности этих возражений. Данная позиция нашла свое подтверждение в постановлениях Президиума ВАС РФ от 09.03.2011 № 13765/10 и от 22.04.2014 № 19891/13 и по настоящее время широко применяются арбитражными судами.

Впрочем, нередко суды применяют положения пунктов 2 и 3 статьи 720 ГК РФ исходя из их буквального толкования и не принимают возражения заказчика по объему, стоимости или качеству работ при наличии подписанных без возражений актов приемки, но это СЛУЧАЕТСЯ ВСЕ РЕЖЕ И РЕЖЕ И ПОЧТИ СОШЛО НА НЕТ...

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

Во многом отсутствие единообразия судебной практики применения указанных норм объясняется проблемами с определением природы промежуточных ежемесячных актов, составленных по унифицированной форме КС-2. В том же пункте 13 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 24.01.2000 № 51 указано, что правила, установленные статьей 720 ГК РФ, применяются при приемке результата работ в целом в то время, как разъяснения касались возражений по качеству работ, принятых по промежуточным актам КС-2. Суды же, не принимая в расчет разницу между итоговыми актами приемки результата работ (в т.ч. незавершенного строительством объекта при досрочном прекращении договора подряда) и промежуточными актами КС-2, оформляемыми для целей текущих расчетов заказчика с подрядчиком, порой либо необоснованно применяют положения статьи 720 в их буквальном толковании к промежуточным актам КС-2, либо столь же необоснованно не применяют их к итоговым актам приемки результата работ по договору.

ВС РФ: исполнитель обязан доказать необходимость проведения без согласования с заказчиком не предусмотренных контрактом работ

Общество (далее также - подрядчик) и учреждение (далее также - заказчик) заключили государственный контракт на выполнение работ по организации строительства детского сада. Подрядчик при подписании контракта был ознакомлен с проектно-сметной документацией и не имел замечаний, увеличивающих цену контракта и сроки выполнения работ.

После завершения строительства общество обратилось в арбитражный суд с иском к учреждению о взыскании задолженности по оплате работ. Подрядчик предъявил к взысканию стоимость дополнительных работ, в том числе непредусмотренных проектно-сметной документацией, но выполненных в силу производственной необходимости.

Решением суда первой инстанции в удовлетворении исковых требований отказано в связи с отсутствием доказательств соблюдения сторонами установленной законом процедуры размещения заказа на выполнение дополнительных работ либо внесения изменений в контракт.

Суд апелляционной инстанции, приняв во внимание условия контракта о возможности изменения по соглашению сторон цены контракта, установив выполнение подрядчиком по согласованию с заказчиком дополнительных работ, пришел к выводу об обязанности заказчика по оплате согласованных с заказчиком дополнительных работ и частично удовлетворил иск.

При этом ВС РФ согласился с выводами апелляционного суда и суда округа об отсутствии доказательств, подтверждающих необходимость в проведении иных работ без согласования с заказчиком в силу производственной необходимости, в целях достижения предусмотренного

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

контрактом результата или в силу безотлагательности и отказал подрядчику в передаче кассационной жалобы в Судебную коллегия по экономическим спорам ВС РФ.

Документ: Определение ВС РФ от 30 июля 2018 г. N 301-ЭС18-10554

Вот у меня перед глазами Поручение Президента, а теперь я читаю:

"На вопрос о реализации поручения президента России Владимира Путина от 19 июля 2018 года о переходе к системе управления жизненным циклом объектов капитального строительства путем внедрения технологий информационного моделирования до 1 июля 2019 года ответил начальник Главгосэкспертизы России Игорь Манылов.

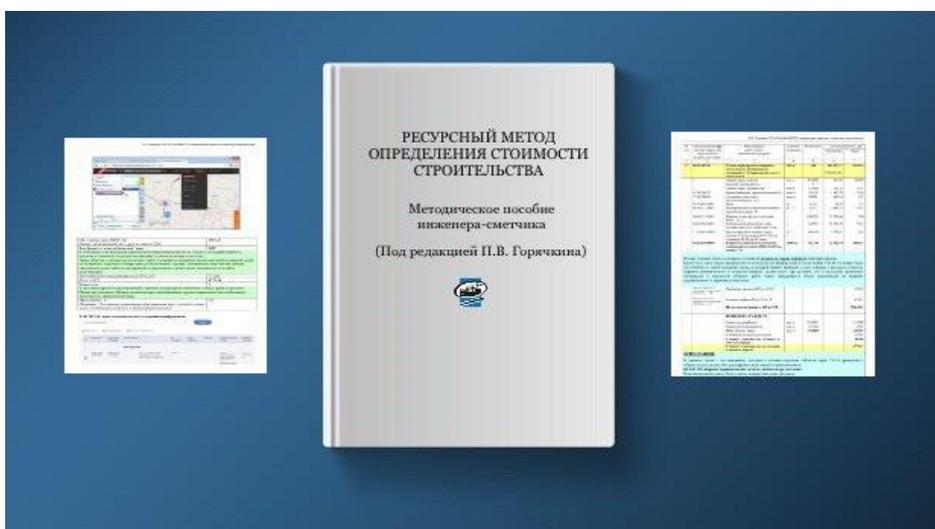
Он отметил, что в указанный срок появится пакетное решение Правительства РФ, которое будет содержать ряд мер законодательного характера. По словам Игоря Манылова, государственная экспертиза совместно со специалистами Минстроя ведет работу в целях создания среды для информационного моделирования в российской строительной отрасли.

«При этом большинство экспертных и проектных организаций, как мы видим, уже работают с информационными моделями. Потому что бизнес никогда не будет ждать, когда мы что-то там решим», — сказал Игорь Манылов.

По мнению начальника Главгосэкспертизы России к 1 июля 2019 года станут понятны необходимые меры государственного регулирования, а в вопросе перехода к экспертизе информационных моделей будет предусмотрен переходный период..."

Мне кажется, что под проектом «Цифровое строительство» просто понимается система электронного взаимодействия с органами власти и самих органов власти между собой в целях упрощения реализации регуляторных и государственных функций, основанная на процессах идентификации, оборота документов или хранения и обработки данных.

Это ведь просто подмена понятий! Также хочу отметить, что есть определённые процедурные и юридические проблемы и ограничения с оформлением и представлением исполнительной документацией в строительстве в электронном виде...



Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

Проект постановления правительства РФ 02/07/09-18/00084088 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с включением в предмет государственной экспертизы проектной документации оценки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства".

Вы можете ознакомиться с размещенным проектом перейдя по ссылке:

<http://regulation.gov.ru/projects#npa=84088>

Проект большой и связан с объединением процедуры государственной экспертизы и проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства на основании Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Проверка сметной стоимости в большинстве случаев проводится одновременно с экспертизой проектной документации. Включение проверки сметной стоимости в предмет государственной экспертизы будет способствовать оптимизации указанных процедур и снижению затрат на их проведение (в настоящее время плата за проверку сметной стоимости взимается отдельно).

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ СТРОЙКИ – ПРИМЕНЕНИЕ ИНДЕКСОВ, ФЕР, ТЕР

Сфера применения Территориальных сметных нормативов (ТЕР) и индексов (коэффициентов) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации существенно снижается, а сами ТЕР утратят силу с момента публикации сметных цен строительных ресурсов в ФГИС ЦС с 25 мая 2019 года.

Также обращаем внимание государственных заказчиков, бюджетополучателей-исполнителей бюджетных обязательств и распорядителей бюджетных средств, а также организаций-подрядчиков на бюджетных стройках что Правительство России расширяет сферу государственного финансового контроля и полномочия контрольных органов. В том числе это коснётся межбюджетных трансфертов и использования на муниципальном уровне так называемых транзитных субсидий.

Если финансирование строительства осуществляется частично или полностью за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета субъектам Российской Федерации (в виде субсидий, субвенций и дотаций), то при определении сметной стоимости и расчетах за выполненные работы необходимо применять Федеральные единичные расценки (ФЕР) в редакции 2017 года (с учётом изменений и дополнений) и ежеквартальные индексы Минстроя России! Применение Территориальных единичных расценок (ТЕР), а также индексов (коэффициентов) к ним органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, может быть квалифицировано, как нарушение, а платежи блокированы Территориальными Управлениями Казначейства России.

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

Подобная ситуация может возникнуть в рамках казначейского сопровождения целевых средств, предоставленных на основании соглашений о предоставлении субсидий, бюджетных инвестиций в отношении:

- государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 2 статьи 5 Федерального закона "О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов", утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. N 1722 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2018, N 3, ст. 557);
- государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, договоров (соглашений) о предоставлении субсидий, предусмотренных пунктом 8 части 2 статьи 5 данного Федерального закона;
- контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных пунктом 6 части 2 статьи 5 данного Федерального закона;
- договоров, контрактов и соглашений, заключенных в рамках исполнения государственных контрактов, договоров о капитальных вложениях, контрактов учреждений, соглашений;
- соглашений, государственных контрактов, договоров о капитальных вложениях, контрактов учреждения, договоров (контрактов, соглашений), предусмотренных пунктом 10 части 2 статьи 5 данного Федерального закона.

Кроме того, следует учесть, что региональные индексы (коэффициенты) не включены в Федеральный реестр сметных нормативов.

Рекомендуем заранее уточнять источники и структуру финансирования объектов строительства на предмет использования средств федеральных субсидий и (или) средств софинансирования федеральным бюджетом и государственных фондов.

В России много вопросов возникает на стадии использования трансфертов. Необходимо понимать, что для федерального центра трансферты - ЭТО СТАТЬИ РАСХОДОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА и он стремится к установлению жесткого контроля за целевым использованием выделенных средств.

РСЦ-Стройматериалы

Система расчета полных сметных цен



Автоматизированная система расчета полных сметных цен (франко-строительная площадка, франко-склад строительной площадки) «РСЦ-СТРОЙМАТЕРИАЛЫ» предназначена для работы с показателями Федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве ФГИС ЦС Минстроя России (или другими источниками - ТССЦ, ССЦ, прайс-листы, договора поставки и т.п.) о ценах на материалы и тарифах на перевозки грузов различными видами транспорта.

Выпускается в качестве самостоятельного программного продукта с отдельной технической поддержкой и сопровождением (по подписке) ежеквартальными данными о текущих ценах из ФГИС ЦС по выбранному региону (району, зоне) и базовыми транспортными схемами (Т1 и Т2) доставки строительных материалов выбранного региона с учетом двух поставщиков.

Президент Союза инженеров-сметчиков Павел Горячкин об Автоматизированной системе расчета полных сметных цен «РСЦ-СТРОЙМАТЕРИАЛЫ»:

"РЕАЛИЗОВАННЫЙ В СИСТЕМЕ ПРИНЦИП РАСЧЕТА ТРАНСПОРТНЫХ ЗАТРАТ - получи готовое решение, принимай его или уточняй отдельные составляющие по своим данным, а не определяй затраты "с нуля"!

Базовые транспортные схемы и затраты на перевозку Т1 и Т2 включены в систему как данные "по умолчанию" (готовые Калькуляции транспортных расходов). Таким образом за каждым ресурсом в Системе автоматически закреплена готовая региональная транспортная схема, определенная с учётом экономически эффективных маршрутов перевозки грузов для строительства, вида транспорта и подвижного состава, а также класса груза и массы брутто на установленную единицу измерения материального ресурса. Экономически эффективные маршруты перевозки

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

материальных ресурсов от двух ближайших производителей (поставщиков) определены в Системе исходя из принципа минимизации издержек на перевозку.

ПОКАЗАТЕЛИ БАЗОВЫХ ТРАНСПОРТНЫХ СХЕМ СИСТЕМЫ - типы и виды перевозок, расстояние (плечо) перевозки, затраты на погрузо-разгрузочные работы - МОГУТ БЫТЬ УТОЧНЕНЫ И ИЗМЕНЕНЫ ПОЛЬЗОВАТЕЛЕМ НА ОСНОВЕ СОБСТВЕННЫХ ДАННЫХ".

При подписке на сопровождение Системы ежеквартальными данными о текущих ценах на стройматериалы и тарифах на перевозку грузов из ФГИС ЦС по региону, пользователь будет получать в Системе уже готовый текущий Сборник полных сметных цен (франко-строительная площадка), рассчитанный по рекомендуемой транспортной схеме.

Если Система приобретается без подписки на данные ФГИС ЦС, то их ввод пользователь производит самостоятельно. При этом если сметная программа, в которой работает пользователь, обеспечивает подгрузку текущих данных из ФГИС ЦС, то Система будет обеспечивать их импорт (в части номенклатуры импортируемых в Систему материалов) для расчёта полных сметных цен при условии совместимости форматов импорта-экспорта данных.

Павел Горячкин:

Одним из основных препятствий на пути "цифрового строительства" станет правовая неопределённость в юридическом статусе электронной проектной и исполнительной документации, информационных моделей, а также неготовность и нежелание обеспечить электронный документооборот многочисленной проектной и исполнительной документации и в первую очередь со стороны самих государственных институтов - государственных заказчиков, банков, органов финансового, технологического и строительного контроля, правоохранительной и судебной системы.

Несмотря на юридически закреплённые понятия "электронного документа", "усиленной электронной цифровой подписи" и др. этого явно недостаточно! Необходимо внести понятия и положения в Градостроительный Кодекс, 87 Постановление, в ряд СП и других ПП, ведомственных приказов и инструкций.

Практика показывает, что объем "бумаги" только увеличивается. Кроме того, ряд исполнительной документации, которая ведётся непосредственно на объекте строительства (например Журналы работ) объективно и юридически значимо почти невозможно оторвать от бумаги, в том числе и на удаленных объектах. Согласно требованиям пунктов 3, 4 Порядка ведения общего и (или) специального журнала учёта выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, утверждённого приказом Ростехнадзора от 12.01.2007 № 7 (далее – РД-11-05-2007), специальные журналы работ, в которых ведётся учёт выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства (далее – специальные журналы работ), являются документами, отражающими выполнение отдельных видов работ по строительству, реконструкции,

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

капитальному ремонту объекта капитального строительства, и подлежат передаче в орган государственного строительного надзора для регистрации, при этом журналы работ должны быть сброшюрованы и пронумерованы застройщиком или заказчиком, титульные листы указанных журналов должны быть заполнены.

Требованиями указанных нормативных правовых актов ведение общего и специальных журналов в электронном виде не установлено.

Общий журнал работ должен быть прошит, пронумерован и скреплен печатью подрядной организации, выполняющей строительные-монтажные работы. Все записи в общем журнале работ выполняются в текстовой форме и подписываются соответствующими уполномоченными представителями.

Запрещено вести общий журнал в электронном виде, вносить записи

карандашом, а также вести черновые варианты.

В связи с выходом приказа Ростехнадзора N 470 от 09 ноября 2017 г. «О внесении изменений в Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве..» допускается по соглашению между участниками электронного взаимодействия ведение исполнительной документации в электронном виде с усиленной квалифицированной электронной подписью, но реально пока это не работает и не относится к журналам работ.



В отношении банковского сопровождения счетов застройщиков может быть применён уже отработанный и успешно применяемый механизм расширенного банковского сопровождения государственных контрактов на строительство по 44-ФЗ и установленный Постановлением Правительства РФ от 20.09.2014 № 963 "Об осуществлении банковского сопровождения контрактов (вместе с Правилами осуществления банковского сопровождения контрактов)".

Суть банковского сопровождения состоит в том, что банк, заключивший с исполнителем госконтракта договор о банковском сопровождении контракта, обеспечивает открытие отдельных

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

(обособленных) счетов всем участникам исполнения контракта. Также он осуществляет мониторинг расчетов, контроль целевого расходования денежных средств и предоставляет отчеты госзаказчику. В результате госзаказчик оперативно получает информацию о ходе расчетов по проекту и имеет возможность вовремя принимать управленческие решения.

Готовится новая глава Пособия:

"Место и роль сметной и исполнительной документации при расширенном банковском сопровождении государственных (муниципальных) контрактов в строительстве, казначейском сопровождении и банковском сопровождении счётов застройщиков".

...В СЛУЧАЕ ЖЕ БАНКОВСКОГО СОПРОВОЖДЕНИЯ СЧЕТОВ ЗАСТРОЙЩИКОВ БАНК ПО СУТИ УЖЕ ЕДИНОЛИЧНО ПРИНИМАЕТ РЕШЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ПЛАТЕЖЕЙ И, ЕСТЕСТВЕННО БУДЕТ ВСЯЧЕСКИ ПРЕПЯТСТВОВАТЬ ТАКИМ РАСЧЕТАМ ИЛИ «ПРИТОРМАЖИВАТЬ» ИХ...

Большинство застройщиков жилья даже не представляют всех проблем, с которыми они столкнутся при банковском сопровождении счетов и особенно, если будет принято решение о постепенном «раскрытии» эскроу-счетов по мере выполнения этапов строительства жилья.

Я уже писал, что в отношении банковского сопровождения счётов застройщиков может быть применён механизм расширенного банковского сопровождения государственных контрактов на строительство по 44-ФЗ и установленный Постановлением Правительства РФ от 20.09.2014 № 963 "Об осуществлении банковского сопровождения контрактов (вместе с Правилами осуществления банковского сопровождения контрактов)".

Анализ взаимоотношений уполномоченных банков и исполнителей (подрядчиков) в системе государственного заказа при т.н. «расширенном банковском сопровождении госконтрактов» в рамках 44-ФЗ по ПП № 963 показывает, что даже в условиях, когда окончательное решение о проведении конкретных платежей остается за государственным заказчиком, соответствующие службы банков принимают на себя функции строительного контроля, а иногда и фактически дублируют технический надзор самого заказчика.

При банковском сопровождении госконтрактов порядок осуществления указанного контроля, в том числе платежные документы, в отношении которых осуществляется контроль, случаи и основания отказа в осуществлении платежа определяются банком по согласованию с заказчиком и включаются в условия договора, заключаемого с банком.

В случае же банковского сопровождения счетов застройщиков банк по сути уже единолично принимает решения о проведении платежей и, естественно будет всячески препятствовать таким расчетам или «притормаживать» их!

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

Предвижу огромное количество споров и конфликтных ситуаций, связанных с подтверждением состава и объемов работ, состава и содержания исполнительной документации и расчетных документов.

Необходимо разработать и принять:

- Положение о контроле операций по расчетному счету застройщика, составу и содержанию обосновывающих документов;
- Типовой регламент банковского сопровождения счетов застройщиков;
- Типовой договор о банковском сопровождении счетов застройщиков.

Президент Союза инженеров-сметчиков

Павел Горячкин

Минстрой России должен будет до 1 января 2019 года разработать и утвердить перечень вопросов, необходимых для проверки знаний претендентов (экспертов) по направлению деятельности по оценке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства. С 1 апреля 2018 года эксперты обязаны не реже одного раза в три года пройти повышение квалификации и для продления действия аттестата предоставить в Минстрой России документ о прохождении обучения. Аттестация будет проводиться в два этапа – в виде теста из 120 вопросов и устного экзамена.

Союз инженеров-сметчиков приступил к переработке и расширению сметных нормативов на устройство наружной теплоизоляции зданий с тонкой штукатуркой по утеплителю (монтаж систем теплоизоляции фасадов с тонким штукатурным слоем, системы фасадные теплоизоляционные композиционные с наружными штукатурными слоями (СФТК), в том числе

Табл. 15-01-080 Устройство наружной теплоизоляции зданий с тонкой штукатуркой по утеплителю (Минстрой России);

Табл. ЭСН 26-01-045 Наружная теплоизоляция зданий с тонкой штукатуркой по утеплителю (Союз инженеров-сметчиков).

Сметные нормативы разрабатываются на новых методических подходах, включающих:

- Техническая справка
- Расширенное описание состава работ
- Введение состава звена (бригады) с указанием наименований профессий (специальностей), разрядов, уровней (подуровней) квалификации и разрядов как по ЕТКС, так и по Профессиональным стандартам

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

- Разделение затрат труда рабочих-строителей по разрядам с одновременным сохранением действующих показателей по общим затратам труда и средней разрядности работы

- Приведение наименований материалов и изделий к требованиям по описанию и указанию основных технических характеристик и исключению фирменных наименований.

При этом ссылки на фирменные наименования систем, материалов и изделий с припиской "или эквивалент" приводятся в технической справке.

Союз инженеров-сметчиков письмом от 25.09.2018 г. № ПГ-144/18 ввел дополнительные элементные сметные нормы и единичные расценки на установку стеклянных дверей к ГЭСН (ФЕР) Часть 10. «Деревянные конструкции» (в редакции 2014 года) и Сборникам ГЭСН (ФЕР)-2001-10 «Деревянные конструкции» (в редакции 2017 года)

Указанные нормы и расценки дополняют Подраздел 1.5 «Двери, ворота» Раздела 1. «Деревянные конструкции» ГЭСН (ФЕР) Часть 10. «Деревянные конструкции» (в редакции 2014 года) и Сборников ГЭСН (ФЕР)-2001-10 «Деревянные конструкции» (в редакции 2017 года).

Таблица 10-01-049 Установка стеклянных дверей

Состав работ:

01. Подготовка стеклянной двери к предварительной установке в проем. 02. Предварительная установка дверной рамы (коробки) в проем (нормы 1, 2, 3). 03. Предварительная установка трека (балки) на стену или потолок (нормы 7, 8, 9). 04. Предварительная установка стеклянной двери на технологические клинья и выравнивание. 05. Разметка мест крепления дверной рамы (коробки) (нормы 1, 2, 3). 06. Разметка мест крепления доводчика или маятниковых петель (нормы 4, 5, 6). 07. Разметка мест крепления трека (балки) на стену или потолок (нормы 7, 8, 9). 08. Сверление отверстий для установки дюбелей. 09. Установка дюбелей. 10. Установка дверной рамы (коробки) (нормы 1, 2, 3). 11. Установка доводчиков или маятниковых петель (нормы 4, 5, 6). 12. Установка трека (балки) на стену или потолок (нормы 7, 8, 9). 13. Установка стеклянных дверей. 14. Заполнение зазоров монтажной пеной с защитой малярным скотчем. 15. Установка фурнитуры.

Измеритель: 100 м. кв проема

Установка стеклянных дверей:

10-01-049-1 распашных площадью до 2 м. кв

10-01-049-2 распашных площадью до 3 м. кв

10-01-049-3 распашных площадью более 3 м. кв

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

10-01-049-4 маятниковых площадью до 2 м. кв

10-01-049-5 маятниковых площадью до 3 м. кв

10-01-049-6 маятниковых площадью более 3 м. кв

10-01-049-7 откатных площадью до 2 м. кв

10-01-049-8 откатных площадью до 3 м. кв

10-01-049-9 откатных площадью более 3 м. кв

РАБОТА МИНСТРОЯ ПО РЕФОРМЕ ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ И ПЕРЕХОДУ НА РЕСУРСНЫЙ МЕТОД БУДЕТ УСИЛЕНА! "Нам предстоит серьезное усиление роли министерства строительства. Безусловно, блок строительный будет усилен. Второе - мы намерены серьезно сейчас по ценообразованию разобраться. Третье - все, что связано с техрегулированием, и четвертое - вопросы строительного контроля", - перечислил приоритеты развития министерства зампред правительства.

Также Виталий Мутко пообещал, что первым шагом, который будет сделан, станет строительный контроль, который позволит навести порядок на стройках с финансированием из федерального бюджета.

Президент Союза инженеров-сметчиков Павел Горячкин:

"Необходимо совершенствование деятельности по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений в финансово-бюджетной сфере – обоснованности и достоверности расходных обязательств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и их финансировании, при осуществлении государственных и муниципальных закупок, реализации крупных инвестиционных проектов с государственным участием, в том числе путем инструментальных контрольных обмеров на объектах капитального строительства".

Проект приказа Минтранса России "Об утверждении типовых условий контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции), капитальному ремонту, ремонту автомобильных дорог, искусственных дорожных сооружений и информационной карты типовых условий контракта"

Вы можете ознакомиться с размещенным проектом перейдя по ссылке:

<http://regulation.gov.ru/projects#npa=84379>

О КОНТРОЛЬНЫХ ПРОВЕРКАХ НА БЮДЖЕТНЫХ СТРОЙКАХ, АКТАХ ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ И ПОСЛЕДСТВИЯХ ДЛЯ ПОДРЯДЧИКА

Вице-премьер Правительства России Виталий Мутко, выступая в четверг в Совете Федерации, пообещал, что первым шагом, который будет сделан в рамках обновления и усиления работы Минстроя России, станет строительный контроль, который позволит навести порядок на стройках с финансированием из федерального бюджета.



Совершенно очевидно, что сегодня необходимо совершенствование деятельности по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений в финансово-бюджетной сфере – обоснованности и достоверности расходных обязательств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и их финансировании, при осуществлении государственных и муниципальных закупок, реализации крупных инвестиционных проектов с государственным участием, в том числе путем инструментальных контрольных обмеров на объектах капитального строительства.

В сложившейся практике если Контрольным обмером (Контрольной проверкой) выполненных Подрядчиком и оплаченных Заказчиком по Государственному контракту работ установлено завышение их объемов и стоимости, то даже при наличии Акта приемки работ (КС-2), подписанного Заказчиком без замечаний и других претензий, не лишает Заказчика права впоследствии по результатам Контрольной проверки требовать с Подрядчика взыскания суммы неосновательного обогащения, а правоохранительным органам возбуждать уголовные дела в отношении должностных лиц, причем как самого Заказчика, так и Подрядчика!

Казалось бы, подрядчики (исполнители) по заключенным государственным контрактам не являются участниками бюджетного процесса, и в случае применения ненадлежащих расценок Заказчиком не должны нести неблагоприятные для себя последствия. Ответственность за изначально неверно установленную максимальную цену, от которой начинался конкурсный отсчет, и избыточный расход бюджетных денежных средств несет лицо, ответственное за разработку сметной документации и ее утверждение.

Однако случаи, когда в ходе проведения ревизий и проверок финансово-хозяйственной деятельности государственных (муниципальных) Заказчиков контрольные органы выявляют различные нарушения, связанные с завышением стоимости выполненных строительно-монтажных или ремонтно-строительных работ (оплата фактически невыполненных работ, завышение или неправильное применение сметных нормативов и т.д.), являются довольно распространенными. По результатам таких контрольных мероприятий Заказчику направляются представления или предписания с требованием о взыскании с подрядных организаций сумм излишне перечисленных денежных средств и перечислении их в доход соответствующего бюджета.

Контролирующие и проверяющие органы, следствие и Суды, устанавливая наличие неосновательного обогащения, хищения, растраты и т.п. одной из сторон, как правило, исходят из отсутствия доказательств фактического выполнения работ на сумму, перечисленную в счет их оплаты, а также разницы между стоимостью фактически выполненных работ и работ, принятых по актам по форме КС-2.

Впрочем, нередко суды применяют положения пунктов 2 и 3 статьи 720 ГК РФ исходя из их буквального толкования и не принимают возражения заказчика по объему, стоимости или

качеству работ при наличии подписанных без возражений актов приемки, но это СЛУЧАЕТСЯ ВСЕ РЕЖЕ И РЕЖЕ И ПОЧТИ СОШЛО НА НЕТ. Это Арбитражные суды, а если говорить о правоохранительных органах – то здесь их позиция и вовсе однозначна!



К примеру:

Завышение объемов выполненных работ (часть работ не выполнена, выполнены работы, не предусмотренные контрактом) и их стоимости в результате необоснованного применения (неприменения) расценок означает, что подрядчиком фактически изменены конкурсные условия в части объемов и технологии работ по контракту.

Следовательно, спорная сумма денежных средств включает ошибочную оплату работ, которые не были фактически выполнены либо не предусматривались к выполнению контрактом, а также переплату против согласованных контрактом расценок.

Таким образом, выводы о доказанности факта неосновательного обогащения подрядчика являются обоснованными.

Если подрядчик в Актах выполненных работ покажет свои фактически использованные машины, материалы, оборудование и фактические цены приобретения, то разница между ценой в контракте (смете), причём как в ту, так и в другую сторону будет являться неосновательным обогащением подрядчика, который обязан возратить ее заказчику (ст. 1102 ГК РФ). А в уголовном производстве все это быстро превратится в "хищение"!

Да и сейчас - в базисно-индексной системе Арбитражная практика свидетельствует, что подрядчикам, как правило, не удается доказать право на получение с заказчика суммы сверх указанной в актах сдачи-приема.

И ещё:

Суды (а возможно и следствие) запросто докажут, что т.н. "экономия" достигнута благодаря использованию другого, не предусмотренного сметой материала.

Между тем, изменения в государственный контракт, смету в установленном законом порядке не вносились, применение иных материалов при выполнении работ сторонами не согласовалось, и у подрядчика не имелось оснований для применения иных материалов, чем тех, которые указаны в смете.

Вам знакомы эти формулировки?

«...В нарушение требований ст. 162 БК РФ, статей 309, 711 ГК РФ по государственному контракту на выполнение работ Государственным Заказчиком за счет средств федерального бюджета были неправомерно оплачены работы, в том числе: фактически невыполненные работы, работы по завышенной сметной стоимости, применение повышающих коэффициентов к строительным

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

работам, несоответствие примененных расценок к технологии выполненных работ, транспортировка грунта...»

«...По результатам проверки выявлено неэффективное использование денежных средств, вынесено представление об устранении нарушений, Заказчику предложено взыскать с подрядчиков ущерб, причиненный бюджету, и произвести возврат средств в соответствующие бюджеты (по источнику финансирования)...»

«...Выявлены следующие нарушения: отражение излишнего количества материалов, объемов работ, фактически не выполнявшихся, завышение стоимости материалов и работ в результате неверного применения расценок (завышение нормативов и расценок по материалам и работам), замена материалов на более дешевые, некачественные поставленные материалы и выполненные работы, неэффективное использование бюджетных средств, выразившееся в отсутствии подтверждения стоимости материалов накладными, указанными в актах выполненных работ...»

Одним из наиболее эффективных способов выявления нарушений при проверке правильности выполнения объемов строительно-монтажных работ, а также при расчетах между заказчиком и подрядчиком за выполненные работы является проведение инструментальных контрольных обмеров физических объемов работ, выполнение которых в установленном порядке подтверждено актами КС-2. Суть данной проверки заключается в сопоставлении фактически выполненных объемов работ на объекте строительства или ремонта с аналогичными объемами, указанными в актах КС-2.

Многочисленные методики (положения, инструкции и т.п.) проведения контрольных обмеров основаны на советских Инструкциях о проведении контрольных обмеров административными, финансовыми, банковскими и иными органами, такими как бывшие Госбанк и Стройбанк (Инструкция Госбанка СССР от 30.12.1986 № 12 «О порядке производства Госбанком СССР контрольных обмеров строительно-монтажных и ремонтных работ») и Всесоюзного банка финансирования капитальных вложений (Инструкция от 14.01.1972 № 7 «О порядке проведения Стройбанком СССР контрольных обмеров строительных и монтажных работ»).

Следует отметить, что проверка (экспертиза) объемов и стоимости строительно-монтажных работ проводится, как правило, уже по факту состоявшегося строительства (выполнения работ, выполнения этапов работ).

Контрольные обмерные работы (контрольные проверки) могут проводиться в целях:

- Установление фактического подрядчика строительства (исполнителя выполненных работ)
- Установление легитимности проектной и строительной деятельности
- Установление соответствия проектных показателей и фактически выполненных работ
- Установление фактической стоимости работ по данным, зафиксированным в проектной документации
- Установление фактической стоимости работ по данным проведенного на объекте анализа (осмотр, замеры длин объектов, определение глубины слоя нанесенного материала, снятие геодезических показателей и пр.)
- Установление типа и объема проведенных работ
- Определение соответствия качества проведенных работ показателям, оговоренным в проектной документации
- Исследование разделов сметы с целью оценки объема и видов работ

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

- Анализ спорного объекта на предмет соответствия его размеров и показателей требованиям, предписанным к обязательному выполнению рядом нормативных актов действующего законодательства РФ

- Анализ спорного объекта с целью выявления соответствия строительным нормам и правилам, техническому регламенту и другой отраслевой документации

- Установление достоверности расчета работ

- Определение и анализ условий, влияющих на реальную стоимость проведенных работ

- Определение наличия достаточного количества документов для отчета по проделанным работам и списания средств на их выполнение

- Составление рекомендаций по содержанию сметы

Другие действия, в которых появится необходимость в ходе осуществления строительства.

Недавно министр строительства и ЖКХ Владимир Якушев подписал приказ Минстроя России от 5 июня 2018 г. № 336/пр «Об утверждении Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных по контракту (договору), предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ». Приказ в настоящее время находится в Минюсте России на регистрации.

Обратите внимание на п. 2.8. Приказа «...Каждый этап выполнения контракта, комплекс работ, вид работ, ЧАСТЬ РАБОТ ОТДЕЛЬНОГО ВИДА РАБОТ должны быть обособлены в отдельные затраты в сметной документации (иметь определенную в сметной документации стоимость)»

Вот как раз с выделением части работ отдельного вида работ могут и возникнуть проблемы при проверках, в том числе в рамках строительного контроля!

По сложившейся практике контрольных проверок незаконченные части конструктивных элементов и видов работ, по которым не допускается отдельная оплата отдельных операций, входящих в состав сметных норм (или расценок), а также стоимость строительных материалов и конструкций, завезенных на объект капитального строительства или ремонта и не уложенных в дело, но включенных в акты о приемке выполненных работ, относятся к завышению стоимости работ.

Подтверждение объемов строительно-монтажных работ осуществляется путем подписания Акта о приемке выполненных работ (форма КС-2). И часто бывает проще сперва сделать и даже подписать КС-2 по смете, а уже потом по ней сделать исполнительную, чем сперва посчитать как нужно объемы и успеть их подать. Особенно когда Заказчик (технадзор) не уделяет должного внимания контролю объемов работ на этапах строительства, а прорабы и начальники участков, мягко говоря, не хотят или даже не умеют правильно вести правильную исполнительную документацию.

Практически в каждом споре об объемах, стоимости, качестве или сроках выполнения работ по договору строительного подряда одним из основных доказательств становится акт сдачи (приемки) выполненных работ.

В заключение, еще раз отмечу, что наличие акта приемки работ, подписанного заказчиком, не лишает заказчика права представить возражения по объему и стоимости работ, включая в том числе, вопросы о правомерности применения сметных норм и расценок.

Президент Союза инженеров-сметчиков

Павел Горячкин

Союз инженеров-сметчиков недавно выпустил новые главы Пособия:

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

- ПРОВЕРКА ДОСТОВЕРНОСТИ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ, КОНТРОЛЬНЫЕ ПРОВЕРКИ РАСЧЕТОВ ЗА ВЫПОЛНЕННЫЕ РАБОТЫ И КОНТРОЛЬНЫЕ ОБМЕРЫ

- КОНТРОЛЬНЫЕ ОБМЕРНЫЕ РАБОТЫ В ЦЕЛЯХ УСТАНОВЛЕНИЯ ОБЪЕМОВ СТРОИТЕЛЬНО-МОНТАЖНЫХ РАБОТ

Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 12.09.2018 № 572/пр "О показателях средней рыночной стоимости одного квадратного метра общей площади жилого помещения по субъектам Российской Федерации на IV квартал 2018 года" (Зарегистрирован 27.09.2018 № 52278)

<http://publication.pravo.gov.ru/File/GetFile/0001201809280017?type=pdf>



Сегодня 30 сентября, а это значит, что именно с сегодняшнего дня должен был начаться переход строительного комплекса страны на "ресурсный метод" ценообразования. Во всяком случае ещё совсем недавно нам это обещал Минстрой России и эта дата была согласована со строительным сообществом!

По факту, Минстрой России на сегодня не в состоянии обеспечить даже действующий "базисно-индексный" метод ценообразования, так как до сих пор не выпущены Индексы на III квартал 2018 года! При этом, мы фиксируем не прекращающийся рост цен на строительные материалы в летний "горячий период", затрат на оплату труда, машины и механизмы.

Федеральная Государственная система ФГИС ЦС Минстроя России была громогласно "запущена в эксплуатацию" ровно год назад. По прошествии года можно констатировать, что система не работает, и ее стали игнорировать даже те предприятия, которые изначально пытались предоставлять данные о ценах.

Что мы имеем в итоге?

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

Реформа ценообразования в строительстве "брошена", руководители реформы "разбежались", поручения руководства страны не исполняются и даже действующий механизм ценообразования в строительстве постепенно "разрушается"...

Это если вкратце

Поздравляем!

Правоохранительные органы должны обратить самое пристальное внимание на деятельность отдельных аффилированных с органами исполнительной власти IT-компаний, которые под предлогом "цифровизации" и увлечением отдельных руководителей "новой игрушкой", многократно завышают цены на свои услуги, по сути сами себе пишут Технические задания и определяют НМЦК. Разрабатываемые ими многочисленные ГИС федерального и муниципального уровня в большей своей части превращаются в "свалку" отсканированных документов, "пожирателей" системных ресурсов и бюджетных средств!

По данным мониторинга цен Союза инженеров-сметчиков совокупный рост отпускных цен на основные строительные материалы, изделия и конструкции в России составил с начала года 8,95%.

Основные «драйверы» роста: металлопрокат, битум, нерудные материалы и пиломатериалы.

Если Вы возьмете калькулятор, то можете убедиться, что индексы по отношению ко II кварталу 2018 года изменились по всем (!) регионам и всем видам строительства (!) на одно и то же значение 2,3 процента в пределах погрешности округления. Возникает вопрос -зачем "марать бумагу", когда можно было просто ввести единый коэффициент 1,023.

Подобные математические "изыски" ...

Союз инженеров-сметчиков представит РЕСУРСНО-ИНДЕКСНЫЙ МЕТОД определения сметной стоимости строительства и расчетов за выполненные работы, основанный на применении единых "полуоткрытых" Федеральных единичных расценок ФЕР (в редакции 2017 г.), индексации учтенных в расценках элементов затрат, подборе технических характеристик и марок основных строительных материалов, изделий и конструкций (выведенных за расценки) в соответствии с проектным решением и Классификатором строительных ресурсов КСР, и определением их текущей стоимости ресурсным расчетом, в том числе с использованием средневзвешенных региональных сметных цен (стадия "Проект" и расчет НМЦК) и подтвержденных фактических цен (стадия расчетов за выполненные работы) в пределах контрактной цены и установленным порядком расчетов за выполненные работы.

При этом основные строительные материалы становятся элементом описания объекта закупки согласно п. 1 ч. 1 ст. 33 (Статья 33. Правила описания объекта закупки) Закона о контрактной системе 44-ФЗ, а также объектом производственного и финансового контроля заказчика (технического заказчика), банка (при расширенном банковском сопровождении контрактов), Казначейства РФ (при казначейском сопровождении государственных контрактов), органов финансового (бюджетного) контроля (по факту исполнения государственных (муниципальных) контрактов - бюджетных обязательств).

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

РЕСУРСНО-ИНДЕКСНЫЙ МЕТОД ЦЕНООБРАЗОВАНИЯ МОЖЕТ БЫТЬ ВВЕДЕН МИНСТРОЕМ РОССИИ С 1 ЯНВАРЯ 2019 ГОДА. Президент Союза инженеров-сметчиков Павел Горячкин:

«Введение РЕСУРСНО-ИНДЕКСНОГО метода на основе Федеральных единичных расценок (ФЕР) Минстроя России с 1 января 2019 года позволит решить сразу несколько ключевых проблем в системе ценообразования, государственных закупках и расчетов за выполненные работы:

- ежеквартальные индексы Минстроя России могут быть модифицированы за счет введения индексов по элементам прямых затрат (оплата труда, машины, включенные в расценки материалы) и общего индекса СМР с уточнением видов строительства и комплексов работ, а также уточнения границ их применения при выполнении видов работ, входящих в титул стройки;
- решается вопрос подбора и замены материалов в соответствии с проектным решением. При этом выведенные за расценки материалы могут быть уточнены в пределах других групп Классификатора строительных ресурсов, в случае несовпадения кодов и единиц измерения, объективно возникших по результатам внесения изменений и дополнений в КСР с 2017 года;
- основные строительные материалы проводятся в сметах и Актах выполненных работ отдельными строками (позициями) и доступны для обоснования и проверки;
- в части выведенных за расценку строительных материалов может быть произведен расчет транспортных затрат (Калькуляция сметной стоимости материалов) на основе новых Методик Минстроя России, а при расчетах за выполненные работы – сформирована и представлена подтверждающая исполнительная и бухгалтерская отчетность;
- основные недостатки и погрешности системы индексации «нивелируются» за счет ресурсного подхода в части сметных цен на основные строительные материалы, изделия и конструкции.

Этот список можно продолжить. Необходимая методическая база и порядок применения ресурсно-индексного метода в большей своей части уже сформированы действующими и проектными документами Минстроя России.

При введении ресурсно-индексного и ресурсного методов, при расчетах за выполненные работы будет установлена обязанность исполнителя работ (подрядчика) подтверждать исполнительной и первичной документацией фактическую стоимость основных материалов, изделий и конструкций, а также транспортных расходов и оборудования в Актах выполненных работ по форме КС-2 вне зависимости от их стоимости, учтенной в сметах.

При этом подрядчик должен будет предоставить заказчику заверенные главным бухгалтером подрядной организации копии товарных накладных по форме ТОРГ-12, счёта-фактуры, ТТН, УПД и др. Цена фактической закупочной стоимости и транспортных расходов должна быть отражена в актах о приёме выполненных работ по форме КС-2 с указанием реквизитов документов на покупку материалов и оборудования между подрядчиком и поставщиком.

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

Право на оплату выполненных работ по цене, установленной государственным (муниципальным) контрактом, в случае, когда фактические затраты исполнителя (подрядчика) оказались меньше установленной цены контракта и при надлежащем результате работ, возникает при условии если заказчик не докажет, что полученная подрядчиком экономия повлияла на качество выполненных работ, а также не вызвана сокращением проектных объемов работ, невыполнением отдельных видов работ или изменением проектных решений и заменой материалов в сторону более дешевых и худших по характеристикам и качеству.

А Вы хотите "акт по смете"? Так это до первой серьезной проверки... Все в соответствии с законодательством. И все эти документы оформляются и так в обязательном порядке и должны объективно "сойтись" в одном месте - в документе, подтверждающем состав, объем и стоимость выполненных работ - акте КС-2.

РЕСУРСНО-ИНДЕКСНЫЙ МЕТОД определения сметной стоимости строительства и расчетов за выполненные работы основан на применении Федеральных единичных расценок ФЕР (в редакции 2017 г.), индексации учтенных в расценках элементов затрат, подборе технических характеристик и марок основных строительных материалов, изделий и конструкций (выведенных за расценки), в соответствии с проектным решением и Классификатором строительных ресурсов КСР, и определением их текущей стоимости ресурсным расчетом, в том числе с использованием средневзвешенных региональных сметных цен (стадия "Проект" и расчет НМЦК) и подтвержденных фактических цен (стадия расчетов за выполненные работы) в пределах контрактной цены и установленным порядком расчетов за выполненные работы.

Вышло обновление главы «РЕСУРСНО-ИНДЕКСНЫЙ МЕТОД ОПРЕДЕЛЕНИЯ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА» Методического пособия-приложения для инженера-сметчика: «Ресурсный метод определения стоимости строительства» (Автор - президент Союза инженеров-сметчиков Павел Горячкин). Добавлены примеры сметных расчетов, актов выполненных работ КС-2, калькуляций.

В стоимость Пособия (4600 руб,) уже входят все последующие обновления.

За обновления дополнительная плата не взимается!

Минфин России представил позицию в отношении переходного периода и реализации изменений в Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" в части осуществления закупок в электронной форме, вступивших в силу с 01.10.2018.

С текстом письма Минфина России от 02.10.2018 № 24-06-08/70718 можно ознакомиться по ссылке.

<http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/download/downloadDocument.html?id=26614>

Очень "содержательный" документ...

Приказ Минстроя России от 25 сентября 2018 г. № 618/пр «Об утверждении методических рекомендаций по определению оценочной стоимости капитального ремонта многоквартирного дома»

Если подрядчик претендует на т.н. "экономия", то он должен ее показать и доказать исполнительной и первичной документацией, а не считать, что она возникла сама собой в силу понятия "твердой договорной цены"!

Еще мудрости:

Все разговоры о "лишних" бумагах, экономии, прайс-листах и коммерческой тайне очень быстро заканчиваются... И если Вас и Вашего заказчика пока все устраивает, то это совсем не означает, что устроит "уполномоченных лиц"...



Примерный размер затрат на банковское сопровождение счета застройщика

Сметная стоимость строительства в текущем уровне цен	Примерный размер затрат на банковское сопровождение счета застройщика
до 500 млн. руб	1,4% ÷ 1,6%
от 500 млн. до 1 млрд. рублей	1,15% ÷ 1,2%
от 1 млрд. руб до 3 млрд. руб	1,0% ÷ 1,1%
от 3 млрд. руб до 5 млрд. руб	0,9% ÷ 0,95%
от 5 млрд. руб до 10 млрд. руб	0,8% ÷ 0,85%
от 10 млрд. руб	0,5% ÷ 0,75%

Документация о закупке строительных работ по Закону № 44-ФЗ должна содержать заключение о достоверности определения сметной стоимости строительства

К такому выводу пришли специалисты Минфина России. Они полагают, что использование проектно-сметной документации, включаемой в аукционную документацию и не содержащей заключение о достоверности (недостоверности) определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, работ по сохранению

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

объекта культурного наследия, не соответствует положениям Градостроительного кодекса, а также Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ, далее – Закон № 44-ФЗ (письмо Минфина России от 16 июля 2018 г. № 24-01-08/49385).

Напомним, что в соответствии со ст. 8.3 и ст. 48 Градостроительного кодекса РФ в проектную документацию, помимо прочего, включается смета на строительство. Сметная стоимость строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств госкомпаний, подлежит проверке на предмет достоверности ее определения в порядке, предусмотренном постановлением Правительства РФ от 18 мая 2009 г. № 427. При этом результаты проверки сметной стоимости оформляются в виде заключения о достоверности или недостоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, работ по сохранению объекта культурного наследия. #стройка

Источник: ГАРАНТ.РУ (<http://www.garant.ru/news/1223055/>)

**ПОДТВЕРЖДЕНИЕ НАЗНАЧЕНИЯ И РАЗМЕРА ПЛАТЕЖЕЙ
ЗАСТРОЙЩИКА, СВЯЗАННЫХ СО СТРОИТЕЛЬСТВОМ
ОБЪЕКТА НЕДВИЖИМОСТИ И БАНКОВСКИЙ КОНТРОЛЬ
ОБЪЕМОВ СТРОИТЕЛЬНО-МОНТАЖНЫХ РАБОТ**

Павел Горячкин
Президент Союза инженеров-сметчиков



Приказ Минстроя России от 18.09.2018 № 586/пр «О признании утратившим силу приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 8 июня 2015 г. № 413/пр «Об утверждении Классификации сметных нормативов, прогнозных и индивидуальных индексов изменения сметной стоимости строительства, подлежащих применению при определении сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство которых финансируется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и внебюджетных источников» (Зарегистрирован 08.10.2018 № 52362)

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

Вот Минюст и зарегистрировал:

Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 05.07.2018 № 398/пр "Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракта на строительство (реконструкцию) объекта капитального строительства и информационной карты указанного типового контракта"

Зарегистрирован 10.10.2018 № 52383

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201810110034>

Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 05.07.2018 № 397/пр "Об утверждении Типового государственного (муниципального) контракт на выполнение проектных и изыскательских работ и информационной карты указанного типового контракта"

Зарегистрирован 10.10.2018 № 52384

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201810110014>

Пример предлагаемой формы представления Прогнозных индексов изменения сметной стоимости строительства Минстроя России с I квартала 2019 года

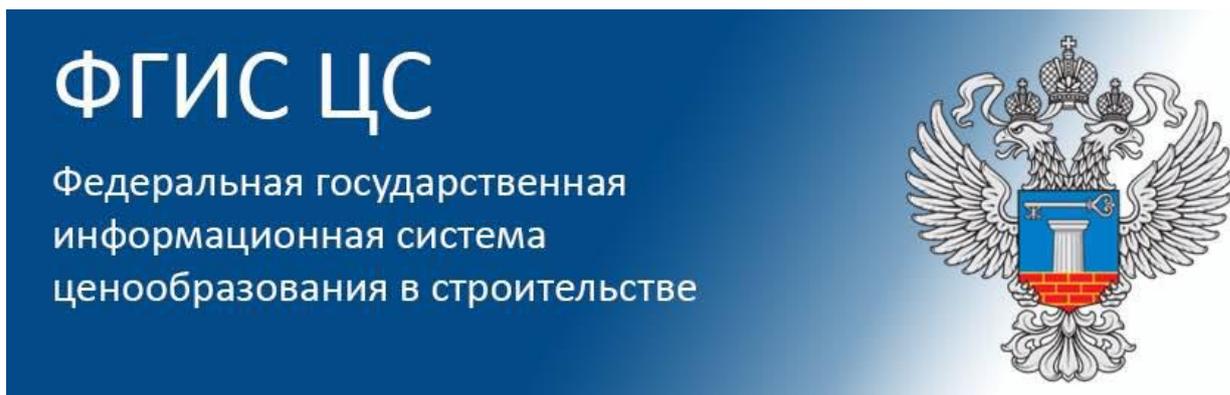
ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ОКРУГ Прогнозные индексы к ФЕР-2001, без НДС				
Объекты строительства, виды и комплексы работ	Владимирская область			
	Индексы к элементам прямых затрат			Индексы к общей стоимости СМР
	оплата труда рабочих- строителей	эксплуатация строительных машин и механизмов	материалы с доставкой (до 30 км)	
Объекты строительства:				
.....				
Объекты культуры	***	***	***	***
Котельные	***	***	***	***
Очистные сооружения	***	***	***	***
.....				
Комплексы и виды работ:				
.....				
Несущие и ограждающие конструкции из сборного бетона и железобетона	***	***	***	***
Конструкции из кирпича и блоков	***	***	***	***
Монолитные конструкции	***	***	***	***
.....				
Капитальный ремонт (ремонтно-строительные работы):				
.....				
Ремонт и усиление фундаментов	***	***	***	***
Ремонт стен и герметизации межпанельных стыков	***	***	***	***
.....				

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

В части проверки достоверности сметной стоимости...

Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 17.09.2018 № 581/пр "О внесении изменений в некоторые приказы Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по вопросам деятельности экспертов по подготовке заключений экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий"

<http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201810120039>



Павел Горячкин:

Самый простой и удобный для всех способ модернизировать Федеральную Государственную информационную систему ценообразования в строительстве ФГИС ЦС Минстроя России и наконец перейти на ресурсный метод - это скрыть во внутренней системе базу производителей, "оторвать" в публикуемой части Системы средние сметные цены от конкретных производителей (поставщиков) и дать их с учетом транспортных затрат по средним расстояниям перевозок 20 км., 30 км. и 60 км. в пределах городов и сельской местности на условиях передачи грузов в территориальных границах административных центров регионов.

А вот дальше - можно развивать и углублять сколько душе угодно!

Скоро! Новая очень важная глава Пособия "ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ФАКТИЧЕСКИХ ЗАТРАТ"

Отрывки:

"... С одной стороны - ни Гражданский кодекс РФ, ни Закон N 44-ФЗ на прямую не обязывают подрядчика представлять заказчику документы, подтверждающие произведенные подрядчиком затраты. Однако такое обязательство, в силу принципа свободы договора, закрепленного п. 2 ст. 1, п. 4 ст. 421 ГК РФ, может быть принят подрядчиком на себя добровольно по условиям контракта.

Кроме того - в реальности по результатам проверок

«...Выявлены следующие нарушения: отражение излишнего количества материалов, объемов работ, фактически не выполнявшихся, завышение стоимости материалов и работ в результате неверного применения расценок (завышение нормативов и расценок по материалам и работам), замена материалов на более дешевые, некачественные поставленные материалы и выполненные

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

работы, неэффективное использование бюджетных средств, выразившееся в отсутствии подтверждения стоимости материалов накладными, указанными в актах выполненных работ...»

Если в контракте (договоре подряда) указан пункт о том, что подрядчик должен предоставить подтверждающие материалы в целях обоснования цены на оборудование и материалы, то заказчику предоставляются заверенные главным бухгалтером подрядной организации копии товарных накладных по форме ТОРГ-12, счёта-фактуры, ТТН или Универсальный передаточный документ УПД. В этом случае данные о фактических ценах на материалы должны быть отражены и актах о приёмке выполненных работ по форме КС-2 с указанием реквизитов документов на покупку материалов и оборудования между подрядчиком и поставщиком и других затрат.

Подтверждением факта получения МПЗ будут являться такие расчетные документы, как счет на оплату МПЗ, товарно-транспортные накладные формы N 1-Т, приходный ордер формы N М-4, товарная накладная формы N ТОРГ-12, транспортная накладная, договор поставки, платежное поручение на оплату приобретаемых МПЗ, акт о приемки неотфактурованных материалов формы N М-7 и др.

Документами, подтверждающими передачу материалов в производство, могут быть лимитно-заборные карты (форма М-8), требование-накладная (форма М-11), утвержденные постановлением Госкомстата России от 30.10.1997 N 71а, однако данные документы не являются подтверждением

списания материалов на производство работ!..."

Уникальное Методическое пособие-приложение для инженера-сметчика «РЕСУРСНЫЙ МЕТОД ОПРЕДЕЛЕНИЯ СМЕТНОЙ СТОИМОСТИ СТРОИТЕЛЬСТВА»

(Автор - президент Союза инженеров-сметчиков Павел Горячкин)

Обновляемое электронное издание, 38 файлов, более 3 тысяч страниц!

НДС, КОНТРАКТЫ И УПРОЩЕНЦЫ (На протяжении уже многих лет это один из самых актуальных и противоречивых вопросов при заключении государственного контракта – учет НДС в цене контракта, заключаемого с упрощенцем)

В недавно утвержденных Минстроем России Типовых контрактах обратите внимание на второй вариант представления п. о цене контракта для упрощенцев. Мы видим, что в данном случае предлагается не выделять НДС.

Вопрос - в первом и втором вариантах общая цена должна быть одна и та же?

Ответ - из контракта убирается фраза "в том числе НДС", НО СУММА КОНТРАКТА НЕ МЕНЯЕТСЯ, то есть остается цена победителя и сумма НДС не вычитается! Контракт по результатам

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

конкурентной процедуры всегда заключается по цене, предложенной победителем закупки. Корректировка заказчиком цены контракта, предложенной юридическим лицом, применяющим УСНО, при проведении торгов, а также при заключении государственного или муниципального контракта с таким участником размещения заказа не допускается.

Если в контракте не указано, что его цена определена с учетом НДС, это еще не означает, что у стороны, обязанной произвести оплату по нему, появляются основания считать НДС включенным в цену договора "по умолчанию" и корректировать договорную цену в сторону уменьшения в одностороннем порядке, ссылаясь на отсутствие у подрядчика соответствующих налоговых обязанностей.

Более того, даже в ситуации, когда контрактом предусмотрено, что его цена определена с учетом НДС, уменьшение суммы оплаты по контракту в связи с применением подрядчиком упрощенной системы налогообложения (далее - УСН) будет неправомерным, так как это противоречит прямому запрету на изменение условий контракта (в том числе и условия о его цене), содержащемуся в ч. 2 ст. 34 Закона N 44-ФЗ.

В процессе исполнения контракта - счета-фактуры подрядчиком не выставляются. Оформляем Акты выполненных работ и счета на оплату.

В счетах на оплату и актах об оказанных услугах может быть предусмотрено, что стоимость услуг НДС не облагается, но обязанность указывать в этих документах такие сведения у сторон контракта отсутствует.

Примечание: Плательщики УСН не являются плательщиками НДС и не должны составлять и выставлять заказчику счета-фактуры.

В случае, если в государственном контракте на поставку товаров (работ, услуг) их стоимость указана "с НДС" и при оплате этих товаров (работ, услуг) заказчиком в платежном поручении выделена сумма НДС при невыставлении счета-фактуры у подрядчика, применяющего УСН, обязанность уплатить НДС в бюджет в соответствии с положениями главы 21 НК РФ не возникает.

Сами подрядчики-упрощенцы плательщиками НДС не являются, но при покупке строительных материалов, работ, услуг у поставщиков на ОСН они оплачивают их с НДС. Такой входной НДС при УСН признается в расходах одновременно со стоимостью приобретаемых товаров, работ, услуг.

Продолжение следует...

P.S. Это очень "мутная" тема, а все потому, что находится на стыке гражданско-правового и налогового законодательства... В силу ст. 2 НК РФ, п.п. 1, 3 ст. 2 ГК РФ к налоговым отношениям гражданское законодательство по общему правилу не применяется, а гражданские правоотношения, в свою очередь, не регулируются налоговым законодательством.

Само по себе указание в контракте на то, что цена работ включает или не включает НДС, не является по своему существу условием контракта, а лишь указывает на одну из составляющих

Материалы Союза инженеров-сметчиков о ценообразовании и сметном деле в 2018-2019 гг
Приобретение пособия, консультации, обучение и семинары с выездом в регионы:
(495) 133-62-42 smety@all-smety.ru

Мы исходим из того, что победитель закупки, находящийся на УСН и участвуя в аукционе, уже предусмотрел в своем конкурсном предложении резервы для снижения НМЦК связанные со своим режимом налогообложения! Безусловно Заказчик и сам Подрядчик могут добровольно согласовать и еще большее снижение цены контракта (при сохранении объема работ) на равноправных условиях...

При исполнении контракта в Актах выполненных работ КС-2 следует повторить приведенную концовку исходя из закрываемых по факту объемов работ, а в форме КС-3 приводится общая цена из Акта КС-2 и НДС не указывается!

Подрядчик выставляет Заказчику Счет на оплату по сумме акта с припиской "НДС не облагается" (Прим. Он может и не делать эту приписку) и, соответственно счет-фактура не выставляется.

Маленькое справочное уточнение:

Есть многочисленные письма Госстроя, Минстроя, Минрегиона с различными понижающими коэффициентами для организаций на УСН и порядком расчета затрат на уплату НДС, в частности Письмо Минрегиона РФ от 08.10.2010 N 10463-08/ИП-05 "О расчете затрат на уплату НДС для включения в сметную документацию при упрощенной системе налогообложения", Письмо Госстроя РФ от 06.10.2003 N НЗ-6292/10 "О порядке определения сметной стоимости работ, выполняемых организациями, работающими по упрощенной системе налогообложения", Письмо Минрегиона России от 16.01.2012 N 1076-08/ДШ-05 "О порядке определения сметной стоимости работ, выполняемых организациями, работающими по упрощенной системе налогообложения" и др.

Так вот - никакого отношения к системе государственных закупок по 44-ФЗ, порядку определения НМЦК и расчетам за выполненные работы в рамках исполнения государственного (муниципального) контракта, ОНИ НЕ ИМЕЮТ и уж тем более не несут никаких правовых норм и последствий!

Это еще не все...

Кстати, изложенная позиция может быть сформулирована и в официальном письме Союза инженеров-сметчиков. Естественно, она будет носить экспертный характер!