

МЕЖДУНАРОДНЫЙ ОПЫТ

СТРОЙКИ ПО КУРСУ РУБЛЯ И ЮАНЯ

Как работают российские и китайские механизмы развития инжиниринговых услуг и ценообразования в строительстве? Каковы сходства и различия в национальных системах экспертизы и могут ли страны-соседи заимствовать интересный и полезный опыт друг друга? Эти и многие другие вопросы интересовали участников серии рабочих встреч и совместных тематических телемостов, которые провели Главгосэкспертиза России и Китайская ассоциация управления стоимостью строительных работ (ССЕА). Все главное об этом — в редакционном обзоре «Вестника государственной экспертизы».

Один из последних визитов в КНР состоялся в рамках исполнения общей программы межправительственной Российско-Китайской Подкомиссии по строительству и городскому развитию и Соглашения о сотрудничестве между Главгосэкспертизой и ССЕА. В ходе поездки прошло Второе заседание рабочей группы по гармонизации стандартов ценообразования и сметного нормирования при проектировании и строительстве, а также совместный вебинар по вопросам практики оказания инжиниринговых услуг в России и Китае. В Пекине российским экспертам также показали крупнейшие объекты городской инфраструктуры.

СМЕТЫ БЕЗ СЕКРЕТОВ

Несмотря на множество характерных особенностей и принципиальных отличий национальных систем экспертизы России и Китая, в целом у них очень много похожих задач и путей их решения. Поэтому в основе прошедших встреч и переговоров были прежде всего затронуты вопросы:

- стандартизации и регулирования строительной отрасли;
- управления ресурсами и стоимостью проектов;
- предоставления услуг инвесторам на различных этапах реализации проекта;
- цифровизации и работы с большими данными.

Особенно большой интерес у китайской стороны вызвал опыт Главгосэкспертизы по реформированию системы ценообразования, в частности — методология работы с данными, которые содержатся в ГИС ЕГРЗ, процедуры наполнения данными ФГИС ЦС и обновления сметно-нормативной базы (ФСНБ-2022). Кроме того, китайских коллег заинтересовали:

- особенности российской практики отбора подрядчиков по объектам госзаказа;
- алгоритмы сбора данных для сметных расчетов на этапе проектирования;
- правила формирования начальной максимальной цены контракта (НМЦК);
- принципы нормативного регулирования корректировки стоимости проекта в процессе строительства.

Для понимания современного устройства системы ценообразования в России важно учитывать ее исторические корни. Именно с этого начал свое выступление на рабочей встрече в Пекине заместитель начальника Главгосэкспертизы России по ценообразованию Сергей Головин.

Существующая система ценообразования в отечественном строительстве развивается с 1811 года, а первые государственные нормы расхода труда, строительных материалов, эксплуатации машин и механизмов были опубликованы в 1869 году после утверждения императором Александром II.

«Советская система продолжала во многом наследовать царские нормы в строительстве, а последняя сметно-нормативная база была выпущена в 1991 году, буквально в конце существования СССР», — сообщил Сергей Головин. Комментируя текущий ход реформы ценообразования в России, он подчеркнул, что сметные нормы и методики, разрабатываемые Главгосэксперти-

зой и утверждаемые Минстроем РФ, обязательны для применения только в бюджетных проектах и они необходимы для разработки сметных расчетов до выхода проекта на тендер.

Для коммерческих заказчиков объектов капитального строительства в России сметные нормы носят рекомендательный характер.

Еще одна из важных специфических особенностей регулирования строительства в России, на которую обратили внимание эксперты ССЕА: при разработке сметных норм у нас применяется метод технического нормирования. Он основан как на расчетных, так и на эмпирических методах определения затрат труда и строительных ресурсов. «При этом нормы на новые виды работ и технологии добавляются в сметно-нормативную базу ежеквартально, а на существующие обновляются примерно раз в 10–15 лет», — пояснил Сергей Головин.

Более подробно об инструментах оценки стоимости проектов, а также о российской практике оказания инжиниринговых услуг в строительной отрасли рассказала руководитель Инжинирингового центра Главгосэкспертизы России Марина Гречко. Она выступила основным докладчиком с российской стороны на совместном вебинаре по вопросам оказания инжиниринговых услуг. Сопровождение проходило в ре-

жиме телемоста между аудиторией в Центре взаимодействия и коммуникаций в строительстве (ЦВК) и площадкой рабочей встречи Главгосэкспертизы и ССЕА в Пекине.

Одна из главных особенностей сектора инжиниринговых услуг в России — это разделение на общедоступные консультации для проектов любого способа финансирования и область обязательной экспертной оценки обоснования инвестиций, регулируемых Правительством Российской Федерации. К этой категории, в частности, относятся проекты модернизации коммунальной инфраструктуры, а также проекты, которые реализуются по принципу единого контракта на проектирование, строительство и ввод объекта в эксплуатацию.

Китайскую делегацию также познакомили с историей создания и алгоритмами работы Единого государственного реестра заключений (ГИС ЕГРЗ). Особенно оживленная дискуссия возникла вокруг открытого на его базе общедоступного информационного сервиса «Витрина проектов». На текущий момент в ней содержатся сведения более чем о 190 тыс. проектов. Наибольшая часть приходится на объекты жилищного строительства, включая многоквартирные дома, общежития и гостиницы. В том числе в «Витрине» собран широкий набор типовой проектной документации различного функционального назначения, доступной для повторного применения.

В свою очередь, представители ССЕА поделились китайской практикой применения типовой проектной документации и другими инструментами управления сроками, стоимостью и техническими параметрами объ-

ектов. Кстати, на строительном рынке КНР институт типового проектирования действует практически так же, как и в России, только в его основу заложены систематизация данных и сравнительный анализ так называемых «исторических» реализованных объектов.

ЦЕНА СТРОИТЕЛЬСТВА ЗА ВЕЛИКОЙ КИТАЙСКОЙ СТЕНОЙ

С начала реформы ценообразования в Китае действует двухступенчатая система управления стоимостью объектов. Соответственно, на общегосударственном уровне эти функции возложены на Министерство жилищного строительства и городского развития КНР. На местном уровне этим занимаются региональные и муниципальные власти в 31 провинции.

Нормативно-правовые акты в системе ценообразования КНР имеют четыре уровня, в том числе:

- документы, где указаны правила расчета затрат на материалы, оплату труда рабочих и механизмов;
- правила исполнения строительных подрядов;
- правила расчета затрат проектов;
- федеральные и местные нормы, на уровне провинции или города.

В Китае также действуют отдельно разработанные нормы на строительство метро и международные нормы.

Стадийность определения стоимости — еще одна характерная черта китайской модели ценообразования, на которую обратили внимание российские эксперты. В частности, представители ССЕА в ходе одного из телемостов рассказали, какие методы и технические средства применяются для высокой точности оценки инвестиций и жесткого контроля бюджетных затрат на всех этапах реализации проектов с государственным участием.

Сегодня объем китайских инвестиций в строительство превышает 50 триллионов юаней (657,5 трлн рублей). Из них стоимость контрактов по консультационным услугам составляет порядка 110 млрд юаней.

Такое соотношение говорит о растущем спросе на экспертное сопровождение объектов как на стадии предпроектной оценки, так и на этапе строительства. Причем практика оказания инжиниринговых услуг на строительном рынке Китая возобновилась в 2020 году после 30-летнего перерыва. Именно это и стало началом масштабной трансформации национального строительного комплекса.

«Доходы от консультационных услуг стабилизируются, но темпы их роста замедляются. Также под влиянием макроэкономики усиливается конкуренция на рынке стоимостного инжиниринга», — сообщила Ли Пин, представитель Китайской ассоциации по управлению стоимостью строительных работ.

На данном этапе отраслевой реформы в Китае управление стоимостью строительных работ представляет собой сложную многоуровневую систему, которая структурирована в том числе:

- по видам строительства и функциональному назначению объектов (здания, коммунальное хозяйство, дороги, рельсовый транспорт, энергетика и т. п.);
- по этапу оказания услуги (консультация на раннем этапе принятия решения, на этапе реализации, завершения строительства, финансового расчета, оценка стоимости работ по всему жизненному циклу и т. п.);
- по сфере деятельности (стоимостной и инженерный консалтинг, агент по тендерам, строительный надзор, бухгалтерский аудит и др.).

На текущий момент в китайском секторе инженерного и стоимостного консалтинга занято:

- 15 284 предприятия;
- более 1,2 млн специалистов;
- 505 тыс. человек получили профессиональную квалификацию инженера-сметчика класса А;
- более 733,9 тыс. человек составляют инженерный персонал по различным направлениям деятельности.

Общие доходы от бизнеса в Китае, связанного со стоимостью строительных работ, составили 334,132 млрд юаней.

Во всех провинциях КНР сегодня применяется 45 видов программного обеспечения для определения объемов, затрат и показателей стоимости строительных работ.

Более подробно о том, как в Китае устроены механизмы участия государства в управлении проектами на верхнем и низовом (муниципальном) уровнях, на встрече с российскими экспертами рассказал представитель Управления строительства города Шэньчжэня.

Это столица провинции Гуандун и крупнейший индустриальный и деловой центр на юге Китая, а также один из лидеров китайского рынка высотного строительства. Город также знаменит своими небоскребами и другими





уникальными объектами. Поэтому Шэньчжэнь, помимо статуса крупного финансово-экономического центра на границе с Гонконгом, еще носит неформальные титулы «инновационного форпоста» и «архитектурной витрины» Китая. Именно здесь в 2014 году было решено построить здание первого российско-китайского университета, которое по сути является новым образом и подобием «сталинской» высотки на Воробьевых горах. Его возвели в рекордно короткие сроки в одном из самых живописных районов Шэньчжэня — Лунган.

Кроме того, в 2008 году Шэньчжэнь был выбран ЮНЕСКО «Творческим городом дизайна». Поэтому узнать из первых уст о практике городского департамента строительства по управлению жизненным циклом и инструментах расчета стоимости уникальных объектов было особенно интересно для российских участников совещания.

«Управление стоимостью — это главный вызов текущей реформы ценообразования в строительной отрасли Китая», — подчеркнул в ходе двухсторонней встречи в Пекине Ван Вэй, руководитель Департамента стандартов и норм Министерства жилищного строительства и городского развития КНР. Он также сообщил, что за-

дача оптимизации затрат и повышения эффективности капитальных вложений вытекает из более масштабной государственной задачи КНР — перехода от высокоскоростного к высококачественному строительству. «Это, в свою очередь, позволяет нам обеспечивать устойчивость инфраструктурного развития страны, а значит, и базы экономического роста в долгосрочной перспективе», — подчеркнул Ван Вэй.

Подводя итоги двухсторонних совещаний в Пекине, начальник Главгосэкспертизы Игорь Манылов отметил высокий уровень цифровизации стройкомплексов России и Китая, которая осуществляется по своим национальным стандартам и правилам, но в целом направлена на достижение общей цели — повышение качества управления строительными объектами на протяжении всего жизненного цикла.

«Нужно работать с данными, для того чтобы увеличить возможности влияния государства на конъюнктурные колебания и тем самым сохранить баланс и устойчивость стройотрасли в условиях растущей нестабильности. И в этом наши цели и направления движения совпадают», — подытожил рабочую встречу в Пекине начальник Главгосэкспертизы России Игорь Манылов. ■