



РОССИЙСКИЙ СОЮЗ
ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
Комиссия по строительному комплексу

109240, Москва, Котельническая наб., д.17
Телефон: +7 (499) 270-5251
E-mail: construction@rspp.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ЗАСЕДАНИЯ КОМИССИИ РСПП
ПО СТРОИТЕЛЬНОМУ КОМПЛЕКСУ И ПРАВЛЕНИЯ РСС
на тему:
«О предложениях по совершенствованию контрактной системы
в строительстве»

Москва, Котельническая набережная, 17, РСПП, 18.06.2025 г.

ЗАСЛУШАВ

выступления Дедюхина В.А., Председателя Комиссии РСПП по строительному комплексу, Первого вице-президента РСС, Юргелас М.В., Управляющего директора Управления по развитию секторов экономики и цифровой трансформации РСПП, Головина С.В., заместителя начальника Главгосэкспертизы России по ценообразованию, Акчуриной К.Г., директора департамента по закупкам ППК «Единый заказчик в сфере строительства», Лисина П.В., член экспертного совета Комитета Государственной Думы по защите конкуренции, заместителя директора АНО ДПО «Академия Контрактных Отношений», Адашева Е.О., директора по нормотворческой деятельности и корпоративным вопросам Национальной Ассоциации инфраструктурных компаний, Веретельникова Г.К., советника генерального директора Ассоциации организаций строительного комплекса атомной отрасли, Астанина В.И., Председателя совета Союза строителей Воронежской области, Солуянова Д.Ю., генерального директора АО «Татэлектромонтаж», Шацкой М.Г., заместителя руководителя аппарата по правовым вопросам Ассоциации строительных организаций Новосибирской области, Мухина М.М., советника Президента Союза Нижегородских строителей,

**КОМИССИЯ РСПП ПО СТРОИТЕЛЬНОМУ КОМПЛЕКСУ И ПРАВЛЕНИЕ
РСС ОТМЕЧАЮТ:**

Национальный проект «Инфраструктура для жизни» предусматривает строительство до 2036 года 1 миллиарда 383 миллиона квадратных метров жилья. Из них к 2030 году – 663 миллиона, что позволит достичь уровня

обеспеченности жильем в среднем 33 кв.м. на человека. На реализацию мероприятий национального проекта «Инфраструктура для жизни» выделено почти 4 трлн рублей в период с 2025 по 2027 год.

По данным Минфина России в 2024 году государственными заказчиками были размещены 115 600 извещений о закупках по строительству, реконструкции и ремонту на сумму 4,7 трлн рублей. При этом 65 480 торгов на сумму 2,8 трлн руб. (то есть почти 60%) признаны несостоявшимися. Кроме того, 13 402 уже заключенных контрактов на сумму 242,4 млрд руб. были расторгнуты по соглашению сторон, в одностороннем порядке или по решению суда. В I квартале 2025 года было размещено 30 520 извещений о торгах по строительству, реконструкции и ремонту на сумму 1,4 трлн руб., что превышает стоимостные показатели аналогичного периода прошлого года на 21%. Доля несостоявшихся торгов в I квартале 2025 года составила 43%. 107 заключенных контрактов на сумму 700 млн руб. были расторгнуты.

Эти данные свидетельствует о наличии целого ряда вопросов в сфере государственных закупок в строительстве, требующих дополнительного регулирования. В 2025 году вступили в силу изменения в Федеральные законы 44-ФЗ и 223-ФЗ. В первую очередь, эти изменения направлены на полную цифровизацию закупочного процесса, усиления контроля за госзакупками со стороны Минфина России, ФАС России и Казначейства России. Однако, госзакупки в строительстве – это специфическая область, сопряженная со значительными рисками, и здесь требуются дополнительные меры, направленные на повышение эффективности госзакупок.

В первую очередь, это меры, связанные с совершенствованием ресурсно-индексного метода ценообразования, который должен более чутко реагировать на инфляционные риски. Стоимость строительных работ за 2-3 года реализации проекта может измениться на десятки процентов, что способно существенно снизить мотивацию подрядчиков участвовать в госзаказах.

По-прежнему остро стоит вопрос с наполнением ФГИС ЦС. Сегодня только в Новосибирской области наполнение ФГИС ЦС достигло 53%, а в целом по стране этот показатель существенно ниже.

Второе важнейшее направление – это усиление роли заказчика в управлении проектами, увеличение их компетенций. Важно обеспечить госзаказчиков методологией, инструментами и полномочиями для эффективного управления и контроля за проектами.

КОМИССИЯ РСПП ПО СТРОИТЕЛЬНОМУ КОМПЛЕКСУ И ПРАВЛЕНИЕ РСС ПОСТАНОВЛЯЮТ:

1. Обратиться к Минфину России и Минстрою России с предложением о рассмотрении возможности:

- установления обязанности подрядчиков использовать в рамках исполнения государственных и муниципальных контрактов российского строительного оборудования и техники, а также строительных материалов отечественного производства;

- возможности подтверждения опыта выполнения строительного-монтажных работ договорами, заключенными и исполненными в соответствии с ПП-615;
- 2. Рассмотреть целесообразность установления квалификационных требований к специалистам, работающим с госзаказом в строительной сфере.
- 3. Расширить применение Постановления Правительства РФ №1315 от 09.08.2021 г. «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» на контракты, заключенные до 01.07.2024г.
- 4. Установить срок не менее 30 дней между датой размещения извещения о проведении закупки и проведением торгов на контракты стоимостью свыше 1 млрд. рублей для полноценного и тщательного изучения участниками торгов проектной документации на объект;
- 5. Обратиться в Минфин России с предложением рассмотреть возможность замены банковской гарантии исполнения обязательств по договору на банковское сопровождение или исключить банковское обеспечение исполнения контрактов с казначейским сопровождением, а также предусмотреть обязанность заказчика возместить подрядчику расходы на получение независимой гарантии по окончании выполнения работ;
- 6. Предусмотреть возможность авансирования до 80% от цены контракта при казначейском сопровождении;
- 7. Установить регламент по срокам проверки ФБУ «РосСтройКонтроль» выполненных работ, а также регламента по срокам внесения изменений в проектную документацию при выполнении работ;
- 8. Дать разъяснения к Постановлению Правительства РФ №1042 от 30.08.2017 г. в части того, что является нарушениями, не имеющими стоимостного выражения, четко определив порядок применения штрафов.
- 9. В целях приведения нормативной заработной платы рабочих-строителей в соответствие с её фактическим значением внести коррективы в Методику №534/пр., утвержденную Приказом Минстроя России 01 июля 2022 года;
- 10. Рассмотреть вопрос по внесению изменений в ФЗ-44 в части:
 - предоставления 20% преимущества для участвующих в закупках компаний, выплачивающих среднеотраслевую заработную плату;
 - введения дополнительного критерия для оценки заявок участников по статье 32 п.1 п.п. 4 ФЗ-44, а именно «соответствие уровня оплаты труда специалистов среднему значению по региону за последние 3 года»;
 - предоставления возможности на увеличение срока исполнения контракта и цены контракта до 30% при изменении объема и (или) видов выполняемых работ по контракту организациям-проектировщикам (пп.1.3 п.1 ст.95 ФЗ-44).
- 11. Строительство крупных, технически сложных и особо опасных объектов с длительным сроком строительства предлагается производить на основании Постановления Правительства РФ, которое должно содержать график строительства, условия финансирования и ценообразования, оснащение строительной техникой и механизмами, перечень поставщиков строительных материалов, порядок обеспечения строительными кадрами, социальные вопросы

и пр. Основопологающим документом в этом случае мог бы стать «Генеральный договор строительного подряда» (аналог «Правил о договорах подряда на капитальное строительство» советского периода). Отраслевые особенности строительства предлагается определять «Договором о строительстве отраслевых объектов»;

12. Ввиду невозможности определения точной цены строительства крупных, технически сложных и особо опасных объектов с длительным сроком строительства по проектной документации стадии «П» считать целесообразным изменить принципы формирования цены строительства, которая должна быть ориентировочной.

13. ВЫРАЗИТЬ БЛАГОДАРНОСТЬ спикерам и участникам заседания Комиссии РСПП по строительному комплексу и Правления РСС, руководству РСПП за содействие проведению мероприятия и высокий уровень его организации.

Председатель
Комиссии РСПП по строительному комплексу



В.А.Дедюхин