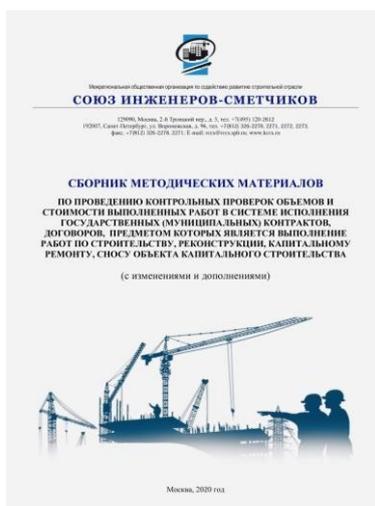




СОДЕРЖАНИЕ

СБОРНИКА МЕТОДИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ ПО ПРОВЕДЕНИЮ КОНТРОЛЬНЫХ ПРОВЕРК ОБЪЕМОВ И СТОИМОСТИ ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ В СИСТЕМЕ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) КОНТРАКТОВ, ДОГОВОРОВ, ПРЕДМЕТОМ КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ, СНОСУ ОБЪЕКТА КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА



- Общие положения по контролю
- Основные документы по контролю в финансово-бюджетной сфере, в сфере осуществления закупок строительных работ для обеспечения государственных (муниципальных) нужд
- Объекты государственного (муниципального) финансового контроля. Квалификация бюджетных нарушений
- Цели и задачи контрольной проверки
- Предмет и основные вопросы контрольной проверки
- Состав обмерных работ
- Проверка обоснования начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности
- Применение Федеральных единичных расценок (ФЕР)
- Применение индексов изменения сметной стоимости
- Нецелевое использование бюджетных средств, субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов из Федерального бюджета
- Проверка применения коэффициентов, учитывающих более сложные условия производства работ
- Проверка составления Сметы контракта и расчетов по ней
- Проверка обоснованности цены конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ
- Проверка актов о приемке выполненных работ (форма № КС-2), общих и специальных журналов работ, исполнительной документации
- Контрольная проверка в части сметной стоимости строительства (проверка достоверности определения сметной стоимости)
- Квалификация «экономии подрядчика»

- Проверка обоснованности замены материалов и оборудования в процессе исполнения контракта
- Проверка правомерности и обоснованности изменения цены контракта
- Проверка обоснованности сметных цен на материалы, изделия и конструкции, оборудование
- Проверка учета давальческих материалов (материалов заказчика)
- Проверка промежуточной оплаты незаконченных конструктивных элементов и видов (комплексов) работ
- Проверка расчетов за временные здания и сооружения, дополнительные затраты при производстве строительно-монтажных (ремонтно-строительных) работ в зимнее время, прочих работ и затрат
- Контрольная проверка выполнения земляных работ
- Проверка актов на скрытые работы
- Проверка дополнительных затрат на перевозку грузов – строительного мусора, грунта, материалов
- Проверке целевого и эффективного использование средств регионального оператора, сформированных за счет взносов на капитальный ремонт
- Контрольная проверка размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах
- Проверка пусконаладочных работ
- Общие выводы по результатам контрольных проверок

- Методические рекомендации по организации и проведению выездных проверок на объектах капитального строительства
- Проведение строительного контроля при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства
- Рекомендации по выборочной проверке соответствия выполняемых строительно-монтажных работ рабочей и проектной документации.

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

(495) 133-62-42

www.all-smety.ru

smety@all-smety.ru



СБОРНИК МЕТОДИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ ПО ПРОВЕДЕНИЮ КОНТРОЛЬНЫХ ПРОВЕРОК ОБЪЕМОВ И СТОИМОСТИ ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ

(для заказчиков, подрядчиков, уполномоченных лиц, инспекторов и строительных экспертов/
С учетом изменений и дополнений/ PDF файл/ П.В. Горячкин. Союз инженеров-сметчиков)

Это нужно всем - и тем, кто проверяет и тем, кого проверяют!

Рассматриваются основные особенности, требования проверяющих органов и наиболее спорные вопросы определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта, а также расчетов за выполненные работы.

Данные Методические рекомендации направлены на оказание практической помощи заказчикам и подрядчикам, органам финансового контроля, строительного контроля и надзора, строительным экспертам при проведении контрольных проверок, предупреждения, выявления и обоснования возможных нарушений при расчетах за выполненные работы, в том числе в рамках осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере, а также при проведении строительно-технических и бухгалтерско-экономических экспертиз, оперативно-розыскных и следственных мероприятий правоохранительных органов.

В СОСТАВЕ МЕТОДИЧЕСКИХ РЕКОМЕНДАЦИЙ ПОДРОБНО РАССМАТРИВАЮТСЯ СЛЕДУЮЩИЕ ВОПРОСЫ:

- Основные виды бюджетных нарушений условий государственных (муниципальных) контрактов на строительство, требований к их исполнению и изменению
- Основания для возмещения ущерба на основании представления, предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля
- Применение сметных нормативов, индексов пересчета, обязательных требований и правил
- Проверка наличия, состава и содержания проектно-сметной, исполнительной и организационно-распорядительной документации
- Камеральные и выездные проверки, контрольные обмеры
- Проверка обоснованности цены конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ
- Проверка обоснованности замены материалов и оборудования в процессе исполнения контракта
- Проверка правомерности и обоснованности изменения цены контракта

- Проверка обоснованности сметных цен на материалы
- Проверка обоснованности оплаты лимитированных и отдельных работ и затрат
- Проверка обоснованности затрат на перевозки
- Проверка целевого и эффективного использования средств при капитальном ремонте и другие вопросы

Отдельно рассмотрены процедуры организации и проведения строительного контроля при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства.

Рекомендации направлены на оказание практической помощи при проведении контрольных проверок, предупреждения и выявления возможных нарушений при расчетах за выполненные работы, в том числе в рамках осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере.

А также в ситуациях:

- при решении спорных вопросов определения сметной стоимости строительства и расчетов за выполненные строительно-монтажные работы, в том числе в системе государственных закупок;
- при претензиях контролирующих, фискальных и правоохранительных органов, при квалификации и вменяемых административных и уголовных правонарушений, таких как «хищение», «нецелевое расходование бюджетных средств», «халатность», «неосновательное обогащение», «превышение должностных полномочий» и др.

Сборник методических материалов поставляются одним файлом pdfпо электронной почте.

Стоимость - 2800 руб.

ИЗВЛЕЧЕНИЯ:

Прокуратура проверяет стоимость ценообразующих (основных) материалов по смете и по факту и использует Методические рекомендации по контрольным проверкам Союза инженеров-сметчиков

Рекомендации направлены на оказание практической помощи заказчикам и подрядчикам, органам финансового контроля, строительного контроля и надзора, строительным экспертам при проведении контрольных проверок, предупреждения, выявления и обоснования возможных нарушений при расчетах за выполненные работы, в том числе в рамках осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере, а также при проведении строительно-технических и бухгалтерско-экономических экспертиз, оперативно-розыскных и следственных мероприятий правоохранительных органов.

Союз инженеров-сметчиков осуществляет экспертную и правовую защиту должностных лиц государственной службы при контрольных проверках, следствии, на этапах административного и уголовного производства по делам, связанным с нарушениями бюджетного законодательства. Участие в качестве экспертов на различных стадиях арбитражного рассмотрения и уголовного производства по делам, связанным с вопросами строительства и государственных закупок.

ПРОВЕРКА ОБОСНОВАННОСТИ СМЕТНЫХ ЦЕН НА МАТЕРИАЛЫ (извлечение)

В случае применения в сметной документации и актах выполненных работ строительных ресурсов с обоснованием их цен на основе прайс-листов, прейскурантов, коммерческих предложений и др., при наличии сметных цен данных ресурсов, информация о которых включена в федеральный реестр сметных нормативов, в том числе в ФССЦ 81-01-2001 Сметные цены (составляющие сметных нормативов) «Федеральные сметные цены на материалы, изделия, конструкции и оборудование, применяемые в строительстве» (в базисном уровне цен по состоянию на 1 января 2000 года), в территориальной сметно-

Приобретение: smety@all-smety.ru (495) 133-62-42 www.all-smety.ru

нормативной базе для города Москвы ТСН-2001, или сметных цен строительных ресурсов, определенных Минстроем России по результатам мониторинга цен строительных ресурсов (согласно ч. 5, 7, 9 и 10 ст. 8.3 ГрК РФ), такие ресурсы подлежат соответствующей замене.

В соответствии с положениями Методики расчета индексов изменения сметной стоимости строительства, утвержденной приказом Минстроя России от 5 июня 2019 г. № 326/пр (зарегистрировано Минюстом России 10 сентября 2019 г., регистрационный № 55869) стоимость материальных ресурсов, информация о которых не включена в федеральный реестр сметных нормативов или при отсутствии сметных цен строительных ресурсов, определенных Минстроем России по результатам мониторинга цен строительных ресурсов, должна определяться методом конъюнктурного анализа текущих цен путем выбора минимальной текущей цены по результатам сбора информации об отпускных ценах не менее 3 (трех) поставщиков соответствующих ресурсов с учетом транспортных затрат и заготовительно-складских расходов, и приложением обосновывающих документов.

Если текущие сметные цены на строительные материалы, изделия и конструкции приняты на основании Территориальных сборников (каталогов) текущих сметных цен (ТССЦ), которые утверждены (введены в действие) распорядительными документами (решениями) уполномоченных государственных и муниципальных органов, то они являются официальным источником информации и надлежащим обоснованием для целей определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с п. 6 части 18 статьи 22 Закона о контрактной системе 44-ФЗ.

С 31 марта 2020 г. - все сметы только по новым ФЕР-2001! И органы финансового контроля уже в курсе...

«О применении сметных норм, утвержденных приказами Минстроя России от 26.12.2019 г. №№ 871/пр, 872/пр, 873/пр, 874/пр, 875/пр и федеральных единичных расценок и отдельных составляющих к ним, информация о которых включена в федеральный реестр сметных нормативов приказом Минстроя России от 26.12.2019 г. № 876/пр с 31 марта 2020 года»

Согласно п. 27(3) Порядка организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145. Пункт введен Постановлением Правительства РФ от 31.12.2019 № 1948), проверка достоверности определения сметной стоимости включает в себя изучение и оценку расчетов, содержащихся в сметной документации, в целях установления их соответствия утвержденным сметным нормативам, федеральным единичным расценкам, в том числе их отдельным составляющим, сметным нормам, информация о которых включена в федеральный реестр сметных нормативов.

Соответственно, с 31 марта 2020 года государственная экспертиза проектной документации в части (в объеме) проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции объектов капитального строительства в случаях, установленных частью 2 статьи 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации, будет осуществляться с учетом утвержденных сметных нормативов, ФЕДЕРАЛЬНЫХ ЕДИНИЧНЫХ РАСЦЕНОК, в том числе их отдельных составляющих, к сметным нормам, информация о которых включена в федеральный реестр сметных нормативов на дату представления заявления о проведении государственной экспертизы проектной документации (или заявления о проведении повторной государственной экспертизы) в части проверки достоверности определения сметной стоимости или заявления о выдаче заключения государственной экспертизы по результатам экспертного сопровождения в части проверки достоверности определения сметной стоимости.

В отношении действующих контрактов и сметной документации, прошедшей ранее проверку достоверности определения сметной стоимости, необходимость применения новых сметных нормативов возникает только в части, подвергшейся изменениям в результате изменений физических объемов работ, конструктивных, организационных-технологических и других решений, вносимых в проектную документацию, влекущими изменение сметной стоимости и необходимость повторной экспертизы, в том числе в рамках экспертного сопровождения.

--

Если в процессе исполнения государственного (муниципального) контракта, договора изменились индексы изменения сметной стоимости строительства или цена материалов, то при твердой цене контракта это не является основанием для изменения цены контракта.

Однако, в отношении дополнительных согласованных новых видов работ, на повторную экспертизу (или в процессе экспертного сопровождения) новые виды работ должны быть учтены по индексам на дату представления части сметной документации на процедуру проверки достоверности определения сметной стоимости в процессе повторной экспертизы проектной документации или экспертного сопровождения.

Таким образом, новые индексы, изменившиеся сметные нормативы (расценки), если таковое имеет место быть, и (или) новые сметные цены строительных ресурсов относятся только к части новых видов работ по контракту. Все остальные виды работ, которые изначально были предусмотрены контрактом, пересчету не подлежат!

**

РАЗЪЯСНЕНИЕ

"О полномочиях органов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и ведомственного контроля в финансово-бюджетной сфере, в том числе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в части проверки и контроля сметной стоимости строительства"

**

Недопустимо предъявление подрядчиком в Актах приемки выполненных работ по форме КС-2 и последующая оплата заказчиком части работ (технологических операций) или отдельных ресурсов, предусмотренных в составе соответствующей сметной нормы (расценке) и не имеющих обособленного стоимостного выражения в смете. Выполнение может предусматривать предъявление части объема работ по позиции сметы (расценке), но не ее часть.

В актах выполненных работ, составляемых по форме КС-2, соответствующие позиции норм (единичных расценок) или принимаются к учету полностью (полными по составу), или также полностью исключаются из учета выполненных работ, в том числе, когда имеет место неполное выполнение предусмотренных технической (технологической) документацией и самой сметной нормой (расценкой) состава необходимых работ, технологических операций, неполная укладка (установка) материальных ресурсов «в дело»(рабочее проектное положение).

**

При проведении контрольных проверок размера предельной стоимости услуг и (или) работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, который может оплачиваться за счет средств регионального фонда капитального ремонта, цен заключенных договоров о проведении капитального ремонта и их исполнения, а также при финансировании работ по капитальному ремонту с предоставлением финансовой поддержки за счет средств Государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, следует обратить внимание на ...

ИЗ МЕТОДИКИ КОНТРОЛЬНЫХ ПРОВЕРОК:

Не должны включаться в предмет контрольной проверки отдельные виды изделий и материалы (болты, гайки, шайбы, дюбели, гвозди и др.), номенклатуру и количество которых определяет исполнитель работ (строительно-монтажная организация), исходя из действующих технологических и производственных норм.

В тоже время при проверке обоснованности замены материалов, изделий, конструкций и оборудования в процессе исполнения контракта и на предмет их соответствия (несоответствия) Технической документации, принятых сметных цен и фактических цен приобретения, **СЛЕДУЕТ ВЫДЕЛЯТЬ СЛЕДУЮЩИЕ:**

- материалы, которые в сметной документации выведены за соответствующие расценки и приводятся в смете отдельными позициями с указанием их наименования, расхода и стоимости;
- материалы, сведения о качестве, технических характеристиках, безопасности, функциональных характеристиках которых напрямую указаны (приведены) в проектной (рабочей) документации и (или) техническом задании и технической части заявки для участия в электронном аукционе;
- материалы, изделия и конструкции, включенные в наименования или образующие наименования соответствующих видов работ по контракту (например, "Установка блоков оконных ...") и позиций сметы.

Подрядчик вправе по согласованию с Заказчиком производить замену техники (машин, механизмов), предусмотренной в рабочей документации, на иную при условии, что данная замена не приведет к удорожанию работ и ухудшению их качества. При этом внесение изменений в единичные расценки (их корректировка) не производится.

СМЕТЫ, ПРОВЕРКА ДОСТОВЕРНОСТИ И ЧЛЕНСТВО В СРО

Приобретение: smety@all-smety.ru (495) 133-62-42 www.all-smety.ru

Важно! Согласно подпункта «к» пункта 13, а также п. 16(2), 16(3), 16(4) новой редакции ПОЛОЖЕНИЯ об организации и проведении государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145 в редакции постановления Правительства РФ от 31.12.2019 № 1948) для проведения государственной экспертизы проектной документации в части проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта (также в случае, когда проектная документация на капитальный ремонт разрабатывается только в объеме сметы), сноса объектов капитального строительства **ТРЕБУЕТСЯ ПРЕДСТАВЛЕНИЕ ВЫПИСКИ ИЗ РЕЕСТРА ЧЛЕНОВ САМОРЕГУЛИРУЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ** в области архитектурно-строительного проектирования, членом которой является исполнитель работ по подготовке проектной документации (в том числе раздела «Смета»), или документы, подтверждающие, что для исполнителя работ по подготовке проектной документации не требуется членство в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования по основаниям, предусмотренным частью 4.1 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Президент Союза
инженеров-сметчиков
П.В. Горячкин



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

129090, Москва, 2-й Троицкий пер., д. 5, тел. +7(495) 120-2612
192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

СБОРНИК МЕТОДИЧЕСКИХ МАТЕРИАЛОВ

**ПО ПРОВЕДЕНИЮ КОНТРОЛЬНЫХ ПРОВЕРОК ОБЪЕМОВ И
СТОИМОСТИ ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ В СИСТЕМЕ ИСПОЛНЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) КОНТРАКТОВ,
ДОГОВОРОВ, ПРЕДМЕТОМ КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ ВЫПОЛНЕНИЕ
РАБОТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОМУ
РЕМОНТУ, СНОСУ ОБЪЕКТА КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА**

(с изменениями и дополнениями)



Москва, 2020 год



Межрегиональная общественная организация по содействию развитию строительной отрасли

СОЮЗ ИНЖЕНЕРОВ-СМЕТЧИКОВ

129090, Москва, 2-й Троицкий пер., д. 5, тел. +7(495) 120-2612
192007, Санкт-Петербург, ул. Воронежская, д. 96, тел. +7(812) 326-2270, 2271, 2272, 2273,
факс. +7(812) 326-2278, 2271; E-mail: rccs@rccs.spb.ru; www.kccs.ru

19.11.2019 г. № РС-ПГ-180/19

в редакции с изменениями и дополнениями
от 21.01.2020 г.

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**ПО ПРОВЕДЕНИЮ КОНТРОЛЬНЫХ ПРОВЕРОК
ОБЪЕМОВ И СТОИМОСТИ ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ В СИСТЕМЕ ИСПОЛНЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) КОНТРАКТОВ, ДОГОВОРОВ,
ПРЕДМЕТОМ КОТОРЫХ ЯВЛЯЕТСЯ ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ,
РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ, СНОСУ ОБЪЕКТА
КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА**

(с изменениями и дополнениями от 21.01.2020 г.)

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1.1 Настоящие Методические рекомендации направлены на оказание практической помощи заказчикам и подрядчикам, органам финансового контроля, строительного контроля и надзора, строительным экспертам при проведении контрольных проверок объемов и стоимости выполненных работ в системе исполнения государственных (муниципальных) контрактов, договоров, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, предупреждения и выявления возможных нарушений при расчетах за выполненные работы, в том числе в рамках осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере, а также при проведении строительно-технических и бухгалтерско-экономических экспертиз, оперативно-розыскных и следственных мероприятий и носят рекомендательный характер.

Методические рекомендации нацелены на решение задач по осуществлению контроля правомерности и эффективности расходования бюджетных средств.

1.2 ОСНОВНЫЕ ДОКУМЕНТЫ по контролю в финансово-бюджетной сфере, в том числе в сфере осуществления закупок строительных работ для обеспечения государственных нужд:

- «МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ по осуществлению контроля за использованием средств федерального бюджета и средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на текущий и капитальный ремонт, строительство и реконструкцию объектов капитального строительства» (приложение к письму Казначейства России от 27.06.2018 № 07-04-05/21-13279)

- МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ Генеральной прокуратуры РФ от 21 января 2019 г. № 71-16-2019 г. «По организации прокурорского надзора за исполнением законодательства при

предоставлении средств из соответствующего бюджета и (или) государственных (муниципальных) контрактов, кредиты, обеспеченные государственными и муниципальными гарантиями;

- исполнителями (поставщиками, подрядчиками) по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета и (или) государственных (муниципальных) контрактов, которым в соответствии с федеральными законами открыты лицевые счета в Федеральном казначействе, финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования)

В связи с этим таким юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в соответствии с пунктом 3 новой редакции статьи 270.2 Бюджетного кодекса РФ может направляться предписание о принятии мер по возмещению причиненного ущерба публично-правовому образованию при исполнении государственных (муниципальных) контрактов.

В государственные (муниципальные) контракты может включаться обязательное условие о согласии исполнителя работ (подрядчика) на проведение в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации проверки соблюдения подрядчиком условий контракта органом государственного (муниципального) финансового контроля и положение о направлении заказчиком требования об устранении нарушения условий контракта или возмещении ущерба, составленного на основании представления, предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля.

Данное условие может быть сформулировано:

«В случаях выявления в ходе проверки неправильности расходования выделяемых по настоящему контракту денежных средств, проведенной заказчиком или уполномоченным контрольно-ревизионным органом, фактов необоснованного завышения сметной стоимости и/или неверного применения расценок и/или нецелевого расходования средств и/или завышения объемов работ, а также иных обстоятельств, повлекших причинение ущерба заказчику, подрядчик возвращает заказчику перечисленные ему денежные средства в размере выявленных переплат и сумм нецелевого использования в течение 5 (пяти) банковских дней (со дня получения уведомления) на счет заказчика»,

Или

«Заказчик имеет право требовать от Подрядчика возратить сумму излишне полученных денежных средств в случае установления контрольными органами фактов оплаты Заказчиком работы сверх фактического объема выполненной работы, использования при выполнении работы материалов, не предусмотренных Контрактом при отсутствии соответствующих согласований с Заказчиком».

В данном случае по результатам контрольной проверки уполномоченными контрольными органами бюджетно-финансового контроля - при выявлении несоответствий объемов работ, указанных в формах КС-6А и Формах КС-2, объемам, указанным в исполнительской документации, либо фактически выполненным объемам работ, при превышении стоимости работ над стоимостью данных работ, указанной в смете контракта, подрядчик осуществляет возврат государственному заказчику излишне уплаченных денежных средств.

Могут быть рекомендованы и пункты следующего содержания:

«Согласно п. контракта для составления акта контрольного обмера с представителями уполномоченных контрольно-ревизионных органов государственный заказчик вызывает подрядчика на объект, уведомив его письменно за 3 календарных дня до начала работ по контрольному обмеру объема выполненных работ.

1.10 При применении ежеквартальных индексов изменения сметной стоимости строительства Минстроя России, разработанных в соответствии с Методикой расчета индексов изменения сметной стоимости строительства (Приказ Минстроя России от 05.06.2019 № 326/пр), **СЛЕДУЕТ УЧЕСТЬ:**

- индексы примеряются к сметной стоимости строительно-монтажных работ (с учетом накладных расходов и сметной прибыли) в базисном уровне цен в целом по объекту строительства и к итогам объектных сметных расчетов (смет);

- для определения сметной стоимости строительно-монтажных работ, включенных в главы 1, 7, 8 и 9 Сводного сметного расчета стоимости строительства (ССР) в текущем уровне цен (или сложившемся ко времени составления сметной документации), к сметной стоимости указанных работ в базисном уровне цен, применяется индекс изменения сметной стоимости для основного объекта строительства, наименование которого указано в ССР (титule закупки, стройки или по коду вида экономической деятельности), или индекс изменения сметной стоимости для основного объекта строительства, сметная стоимость которого в базисном уровне цен составляет наибольшую стоимость от совокупной сметной стоимости строительства в базисном уровне цен;

- для определения сметной стоимости строительно-монтажных работ, включенных в главы 2 - 6 ССР в текущем уровне цен (или сложившемся ко времени составления сметной документации), к итогам сметной стоимости в объектных сметных расчетах (сметах), определенных в базисном уровне цен, применяются индексы изменения сметной стоимости, соответствующие наименованиям данных объектов строительства;

- для видов строительства (объектов), на которые отсутствуют индексы, применяется индекс на «Прочие объекты»;

- при капитальном ремонте применяются те же индексы в приведенном выше порядке;

- определение базисной стоимости строительных ресурсов отсутствующих в действующей государственной сметно-нормативной базе (их стоимость принята по прайс-листам на основе конъюнктурного анализа) производится путем определения отношения текущей стоимости строительных ресурсов к индексу изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ по виду объекта строительства, определенному в сметной документации.

Индексами учтена стоимость перевозки материальных ресурсов автомобильным транспортом на расстояние до 30 километров (если иное расстояние перевозки не указано в общих частях сборников сметных цен, включенных в ФРСН) с учетом массы брутто в пределах субъекта Российской Федерации (или частей территории субъекта Российской Федерации).

По новым индексам «Автомобильные дороги» и «Искусственные дорожные сооружения» в категорию «искусственные дорожные сооружения» попадают мосты, путепроводы, тоннели, эстакады, водопропускные трубы, регуляционные сооружения (по типу) по титулам:

- работы по строительству или реконструкции искусственных дорожных сооружений;
- работы по капитальному ремонту искусственных дорожных сооружений;
- работы по ремонту искусственных дорожных сооружений;

по кодам:

код по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности ОКПД «ОК 034-2014 (КПЕС 2008)»: 42.13.20;

код по общероссийскому классификатору видов экономической деятельности ОКВЭД «ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)»: 42.13.

При определении сметной стоимости строительства комплексного линейного объекта капитального строительства, в рамках которого осуществляется строительство одновременно двух видов объектов «Автомобильные дороги» и «Искусственные дорожные сооружения», к итогам сметной стоимости в объектных сметных расчетах (сметах), определенной в базисном уровне цен, применяется индекс, соответствующий наименованию объекта строительства.

2.5 Несогласованные дополнительные работы в силу п. 4 ст. 743 ГК РФ могут быть оплачены заказчиком лишь при доказанности их выполнения в условиях предотвращения гибели или повреждения объекта строительства. При этом обязанность доказать необходимость немедленных действий в интересах заказчика возложена на подрядчика.

Неправомерное завышение стоимости выполненных работ не может быть мотивировано твердой ценой контракта и невозможностью ее уменьшения. Без изменения заказчиком первоначальной цены договора фактическое выполнение подрядчиком дополнительных работ, не предусмотренных условиями договора, не может породить обязанность заказчика по их оплате.

2.6. ПРОВЕРКА ОБОСНОВАННОСТИ ЗАМЕНЫ МАТЕРИАЛОВ И ОБОРУДОВАНИЯ В ПРОЦЕССЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

2.6.1 Замена подрядчиком в процессе исполнения контракта подлежащих применению строительных материалов, если их конкретные технические характеристики установлены контрактом (проектно-сметной документацией) по своему усмотрению в одностороннем порядке неправомерна и противоречит требованиям законодательства о контрактной системе, а оплата их заказчиком - принципам эффективного использования бюджетных средств и может квалифицироваться как «неправомерное использование бюджетных средств» в нарушение требований ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Подрядчик принимает на себя все риски, связанные с заменой материалов и (или) оборудования и их несоответствием Технической документации.

В тоже время, учитывая, что сметные нормативы разработаны на основе принципа усреднения, а для оценки проектного решения (при отсутствии прямых сметных нормативов), могут применяться наиболее близкие по составу (применительно), то при оценке и квалификации необоснованной замены исполнителем работ (подрядчиком) материалов, состава применяемых машин и механизмов, технологии выполнения работ (состава технологических операций), **ПРОВЕРЯЮЩИМ НЕОБХОДИМО** учитывать требования утвержденной проектной документации (проектных технических и технологических решений), разработанной на ее основе рабочей документации, стандартов и унифицированных технологических решений (альбомов решений) и **РАЗЛИЧАТЬ РЕСУРСЫ С УСТАНОВЛЕННЫМИ ТРЕБОВАНИЯМИ И РЕСУРСЫ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО И ВСПОМОГАТЕЛЬНОГО НАЗНАЧЕНИЯ.**

В соответствии с пунктом 4.6 СП 48.13330.2011. «Свод правил. Организация строительства» при осуществлении строительства на основании договора базовыми организационными функциями подрядчика (генподрядчика) как лица, осуществляющего строительство, являются выполнение работ, устройство конструкций в соответствии с проектной и рабочей документацией.

Не должны включаться в предмет контрольной проверки отдельные виды изделий и материалы вспомогательного и технологического назначения (болты, гайки, шайбы, дюбели, гвозди и др.), номенклатуру и количество которых определяет исполнитель работ (строительно-монтажная организация), исходя из действующих технологических и производственных норм.

Прим. В силу пункта 4.2 Правил разработки норм расхода материалов в строительстве (РДС 82-201-96), утвержденных постановлением Министерства строительства Российской Федерации от 14.11.1996 № 18-80, нормы расхода материалов применяются для определения нормативной потребности ресурсов, сопоставления фактического и нормативного расхода материалов, контроля за правильностью списания материалов на себестоимость строительно-монтажных работ, рассмотрения в арбитражных судах и других инстанциях спорных вопросов между заказчиком и подрядчиком.

ПРИ ПРОВЕДЕНИИ КОНТРОЛЬНЫХ ПРОВЕРОК СЛЕДУЕТ ПРОВЕРИТЬ ОБОСНОВАТЬ ИЗМЕНЕНИЯ СОСТАВА И ХАРАКТЕРИСТИК ПРИМЕНЯЕМЫХ МАТЕРИАЛОВ И ОБОРУДОВАНИЯ.

Формой обоснования изменения характеристик применяемых материалов и оборудования является согласование лица, осуществляющего подготовку проектной документации, специалиста по организации архитектурно-строительного проектирования (главного инженера проекта, главного архитектора проекта), специалиста авторского надзора, а в необходимых случаях - внесение изменений в проектную (рабочую) документацию.

Изначальные требования к материалам, изделиям и конструкциям, оборудованию, их характеристикам содержатся в проектно-сметной документации, а именно

- в разделе «Смета»;

- в других проектных материалах и рабочей документации, в том числе спецификациях, или только в смете (в случаях, когда другие разделы проектной документации для объектов капитального ремонта не разрабатываются).

Для правоотношений, возникших до 1 июля 2019 года – в форме (технической части заявки) «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках товара» первой части заявки для участия в электронном аукционе на выполнение строительных (ремонтно-строительных) работ.

2.6.3 При замене материалов и монтируемого оборудования в соответствии с положениями ч. 7 ст. 95 Закона о контрактной системе 44-ФЗ на улучшенные без изменения установленной цены контракта:

- если данный материал (изделие, конструкция) выведен в качестве отдельной позиции сметы (например, в качестве неучтенного расценкой), то в Акте выполненных работ КС-2 должен приводиться код и наименование нового материала, а сметную цену должна быть оставлена без изменения с припиской «замена по Дополнительному соглашению к контракту от ... № ... без изменения ПСД»;

- если заменяемый материал входит в состав расценки ФЕР или ТЕР (цена материала учтена в расценке), то расценка в акте выполненных работ НЕ КОРРЕКТИРУЕТСЯ, однако в форме М-29 (или аналогичной) «Отчет о расходе материалов...» должен быть указан новый материал и основания замены. Отчет по форме М-29 служит основанием для списания материалов на себестоимость строительно-монтажных работ, а прямое списание строительных материалов без применения норм расхода и оформления формы М-29 рассматривается как нарушение.

При формировании информации об изменении контракта с указанием условий контракта, которые были изменены, для включения в Реестр контрактов с использованием государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" направляются сведения по коду и наименованию причины изменения условий контракта:

по коду 100 - изменение условий контракта по согласованию сторон в части поставки товара, выполнения работы или оказания услуги при улучшении их по качеству, техническим и функциональным характеристикам по сравнению с характеристиками, указанными в контракте.

2.7 ПРОВЕРКА ПРАВОМЕРНОСТИ И ОБОСНОВАННОСТИ ИЗМЕНЕНИЯ ЦЕНЫ КОНТРАКТА

(на основании подпункта «в» пункта 1. части 1. ст. 95. Закона о контрактной системе)

2.7.1 Положения подпункта "в" пункта 1. части 1. ст. 95 с 1 июля 2019 года указывают на случаи изменения "объема и (или) видов выполняемых работ по контракту", когда "допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта".

(муниципальным) контрактом или правилами финансового контроля, в том числе в рамках казначейского сопровождения контрактов.

Исключением является случаи, когда в процессе приемки выполненных работ или контрольной проверки, будет установлено фактическое применение (укладка в дело, установка в проектное положение) отличных от проектных решений и сметы материалов, в том числе и согласованных заказчиком в установленном порядке, и приобретенных по более низкой цене, но предъявляемых к оплате по ценам материалов, изначально предусмотренных в смете без соразмерного уменьшения цены контракта (размера платежа по контракту).

В качестве Поставщиков приоритетно должны выбираться производители или поставщики, осуществляющие прямые поставки на территории ценовой зоны (субъекта Российской Федерации, частей территории субъекта Российской Федерации), соответствующих следующим критериям:

- а) являются официальными производителями или оптовыми поставщиками (приоритетно - включены в перечень юридических лиц ФГИС ЦС Минстроя России)
- б) отсутствуют в реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

2.10.3 Стоимость материальных ресурсов и оборудования, определенная в цене государственного (муниципального) контракта требует подтверждения исполнителем (подрядчиком) в процессе его исполнения (при расчетах за выполненные работы) **В СЛЕДУЮЩИХ СЛУЧАЯХ:**

- Если стоимость материального ресурса определена на основании отпускной цены по одному (единственному) производителю (поставщику), при этом принятые для расчета данные в форме коммерческого предложения или прайс-листа не могут быть признаны (не являются) в соответствии с гражданским законодательством публичной офертой (п. 2 части 18 статьи 22 Закона о контрактной системе 44-ФЗ);

- Если необходимость подтверждения установлена условиями государственного (муниципального) контракта;

- при представлении Документов-оснований (Реестра документов-оснований) исполнителя (подрядчика) по государственным (муниципальным) контрактам, которым открыты лицевые счета в Федеральном казначействе (Территориальными органами Федерального казначейства ТОФК) в соответствии с Правилами казначейского сопровождения средств в случаях, предусмотренных Федеральным законодательством;

- при расширенном банковском сопровождении государственных (муниципальных) контрактов в соответствии с условиями контрактов и правил (регламентов) такого сопровождения уполномоченным банком.

В данном случае государственным (муниципальным) контрактом могут быть предусмотрены следующие условия:

«Заказчик оплачивает работы Подрядчика при представлении следующих документов: справки о стоимости выполненных работ, составленной по унифицированной форме № КС-3, оформленной на основании акта приемки, составленного по унифицированной форме № КС-2, и при представлении отчета о расходе основных материалов в строительстве по унифицированной форме № М-29.

При этом Подрядчик должен предоставить Заказчику заверенные главным бухгалтером подрядной организации копии товарных накладных по форме ТОРГ-12, счёта-фактуры, ТТН и (или) УПД. Цена фактической закупочной стоимости и транспортных расходов должна быть отражена в актах о приёмке выполненных работ по форме КС-2 с указанием реквизитов документов на покупку материалов и оборудования между подрядчиком и поставщиком».

Количество израсходованных в процессе выполнения строительно-монтажных работ материально-производственных запасов должно соответствовать объему выполненных работ и нормам расхода материалов на единицу выполненных работ.

устройстве насыпи следует принимать тот же объем, что и разработан в карьере с добавлением на потери при транспортировке и перемещении. При этом коэффициент на уплотнение не применяется (коэффициент уплотнения грунтов - отношение величины фактической плотности грунта к величине его максимальной плотности).

Коэффициент на уплотнение может быть применен только в тех случаях, если необходимая по проекту плотность грунта в насыпи превышает природную плотность грунта в карьере более чем на 5 % – по данным инженерно-геологических изысканий.

Если для устройства вертикальной планировки и обратной засыпки котлованов используется песок (дренирующий грунт) из промышленных карьеров, где цена и объемы устанавливаются, исходя из разрыхленного состояния песка (дренирующего грунта), то необходимое количество песка для устройства насыпи и обратной засыпки определяется с применением соответствующего коэффициента на уплотнение в зависимости от требуемой проектом плотности песка.

Коэффициент уплотнения разрыхленного дренирующего грунта для вертикальной планировки должен быть определен при инженерно-геологических изысканиях и указан в проекте. При этом коэффициент уплотнения (в случае его применения в расчетах, определяющих объем грунта) в обязательном порядке подтверждается подрядчиком путем проведения лабораторного испытания грунта и предоставления его протокола.

При отсыпке насыпей и обратной засыпке котлованов, траншей, пазух дренирующим грунтом из промышленных карьеров, объем которого исчислен в разрыхленном состоянии в транспортных средствах, количество требующегося дренирующего грунта принимается с коэффициентами:

при уплотнении до 0,92 стандартной плотности – 1,12;
свыше 0,92 – 1,18.

Если дренирующий грунт отпускается в карьере с плотностью менее 1,5 т/м. куб, в этом случае потребный объем грунта в насыпи определяется из соотношения плотности грунта, оплачиваемого по счетам в карьере и принятой проектом плотностью в насыпи.

Масса и стоимость перевозимых инертных материалов определяется в плотном состоянии с учетом объемного веса (плотности) - насыпной массы, соответствующего паспорту материала и сертификату качества карьера и коэффициента относительного уплотнения, принятого в рабочей документации.

Примечание: насыпная плотность песка должна определяться ежедневно или как минимум один раз в квартал. Количество песка из единиц массы в единицы объема пересчитывают по значениям насыпной плотности песка, определяемой при его влажности во время отгрузки. В договоре на поставку указывают принятую по согласованию сторон расчетную влажность песка.

При расчетах за выполненные работы в системе исполнения государственных (муниципальных) контрактов стоимость доставляемых балластных материалов и грунта дренирующего для отсыпки насыпи не должна превышать стоимость проектных показателей на единицу измерения.

В случае если установлено значительное расхождение между фактическими и проектными характеристиками грунтов, проектировщик принимает участие совместно с заказчиком в выработке решения о необходимости пересмотра проекта (рабочей документации) и возможности проведения дальнейших работ согласно СП 45.13330.2017 «Земляные сооружения, основания и фундаменты» (Актуализированная редакция СНиП 3.02.01-87 (с Изменением №1).

объекта строительства производится на основании транспортных схем в составе проекта организации строительства, проектных данных о массе материалов, изделий и конструкций, используемых при выполнении строительно-монтажных (ремонтно-строительных) работ, с применением Федеральных сметных цен на перевозку грузов для строительства (ФССЦпг-2001), утвержденных приказом Минстроя России от 30.12.2016 № 1039/пр, дифференцированных по классам грузов и типам перевозок, приведенных в сметных ценах на перевозку грузов для строительства. При этом заготовительно-складские расходы на дополнительные транспортные затраты не начисляются.

2.26 При проверке целевого и эффективного использования средств регионального оператора, сформированных за счет взносов на **КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ** собственников помещений в многоквартирных домах, и средств государственной поддержки на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах:

Выяснению подлежат следующие вопросы:

- правомерность использования бюджетных средств и средств собственников помещений в доме при проведении капитального ремонта;
- законность формирования сметных документов;
- полнота выполнения работ;
- наличие случаев оплаты фактически не выполненных работ либо их двойной оплаты, несоответствия объемов, качества использованных материалов и их стоимости, указанных в договорах и актах выполненных работ (*Методические рекомендации Генеральной прокуратуры РФ от 21 января 2019 г. № 71-16-2019 «По организации прокурорского надзора за исполнением законодательства при переселении граждан из аварийного жилищного фонда и капитальном ремонте общего имущества в многоквартирных домах».*)

Федеральное казначейство в соответствии со статьей 186 ЖК РФ наделено полномочиями по контролю за использованием региональным оператором средств, полученных в качестве государственной поддержки, муниципальной поддержки капитального ремонта, а также средств, полученных от собственников помещений в многоквартирных домах, формирующих фонды капитального ремонта на счете, счетах регионального оператора. Приказом Генерального прокурора Российской Федерации от 03.03.2017 № 140 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов в жилищно-коммунальной сфере» прокурорам предписано сосредоточить усилия на организации надзора за своевременным выявлением и реальным устранением нарушений прав граждан в жилищно-коммунальной сфере, полнотой осуществления мероприятий по переселению населения из аварийного жилья, капитальному ремонту многоквартирных домов, расходом денежных средств, выделяемых на данные цели.

2.27 При проведении **КОНТРОЛЬНЫХ ПРОВЕРОК РАЗМЕРА ПРЕДЕЛЬНОЙ СТОИМОСТИ УСЛУГ И (ИЛИ) РАБОТ ПО КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ ОБЩЕГО ИМУЩЕСТВА В МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМАХ**, который может оплачиваться за счет средств регионального фонда капитального ремонта, цен заключенных договоров о проведении капитального ремонта и их исполнения, а также при финансировании работ по капитальному ремонту с предоставлением финансовой поддержки за счет средств Государственной корпорации - Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, следует обратить внимание на **СЛЕДУЮЩИЕ ВОПРОСЫ:**

- Размер предельной стоимости работ, сметная стоимость капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме определяется на основании разработанной проектной документации и входящей в ее состав сметы, в которой применяется базисно-индексный или ресурсный метод определения стоимости работ (услуг) по их видам на основе сметных нормативов, внесенных в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен

Формулировка по итогам контрольной проверки (пример):

«В соответствии с п. 4.102 раздела IV «Составление сметной документации» (подраздел «Включение средств на отдельные виды затрат») МДС 81-35.2004 определены нормативы затраты по видам работ для пусконаладочных работ при проведении их «вхолостую» и «под нагрузкой».

Для автоматизированных систем управления рекомендована следующая структура затрат: 80% от полного комплекса пусконаладочных работ выполняется «вхолостую», а 20% - под нагрузкой. Работы «вхолостую» включаются в стоимость строительно-монтажных работ, а работы «под нагрузкой» выполняются в ходе дальнейшей эксплуатации объекта.

Согласно акту о приемке выполненных работ по ф. КС-2, расчет стоимости пусконаладочных работ выполнен по федеральным единичным расценкам ФЕРн 02-01-001, предназначенным для определения прямых затрат в сметной стоимости пусконаладочных работ по автоматизированным системам управления. Расценки включают весь комплекс пусконаладочных работ, как «вхолостую», так и «под нагрузкой», при этом в технической части Справочника видов работ и соответствующих им накладных расходов и сметной прибыли, предусмотрены соответствующие коэффициенты 0,8 и 0,2.

Согласно Техническому отчету по пусконаладочным работам и прилагаемым к нему актам комплексного испытания оборудования систем холодоснабжения, пусконаладочные работы производились «вхолостую». Однако, согласно акту по ф. КС-2, при расчете стоимости пусконаладочных работ коэффициент 0,8 не применен, что привело к завышению на».

2.29 НЕЦЕЛЕВОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ НА ОПЛАТУ УСЛУГ ПО СТРОИТЕЛЬНОМУ КОНТРОЛЮ

Пунктом 13 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 21.06.2010 № 468, предусмотрено, что осуществление подрядчиком строительного контроля финансируется за счет накладных расходов подрядчика, предусмотренных в цене договора строительного подряда (цене контракта).

Поскольку строительный контроль, осуществляемый подрядчиком, и строительный контроль, осуществляемый организацией-заказчиком, отличаются по своему содержанию, следовательно, они не могут осуществляться одним лицом, поскольку обратное противоречит целям и задачам строительного контроля организации-заказчика. Оплата услуг по строительному контролю, осуществляемому заказчиком строительства, подрядной организации является нецелевым расходованием денежных средств.

Формулировка предписания органа финансового контроля:

«В нарушение подпункта 3 пункта 1 статьи 162 Бюджетного кодекса РФ, части 8 статьи 53 Градостроительного кодекса РФ, пункта 13 Положения о проведении строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденного постановлением Правительства РФ № 468 от 21 июня 2010 г. исполнителем работ (подрядчиком) необоснованно предъявлены к оплате и оплачены заказчиком из средств бюджета на осуществление строительного контроля на общую сумму....».

Также следует учесть следующие положения:

- Норматив расходов на осуществление строительного контроля заказчика в процентах исчисляется от стоимости строительства в базисном уровне цен по состоянию на 1 января 2000 г. Расходы заказчика на проведение строительного контроля, рассчитанные в ценах 2000 г.,