

ЧТО МОЖЕТ ПРОВЕРИТЬ КАЗНАЧЕЙСТВО. СЛЕДУЕТ УЧЕСТЬ!

В ходе проведения проверочного мероприятия Казначейством России (ЦАФК (ТОФК)) могут осуществляться действия по документальному и фактическому изучению законности соответствующих финансовых и хозяйственных операций, достоверности бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в отношении деятельности объекта проверки по основным статьям бухгалтерского баланса объекта проверки отдельно по каждому государственному контракту, контракту (договору), соглашению:

- материальные затраты;
- затраты на оплату труда;
- отчисления на социальные нужды;
- амортизация;
- прочие затраты.

Проверочные действия по документальному изучению проводятся в отношении финансовых, бухгалтерских, отчетных документов, документов о планировании и осуществлении закупок и иных документов объекта проверки, подтверждающих фактическое использование целевых средств, а также путем анализа и оценки полученной из них информации с учетом информации по устным и письменным объяснениям, справкам и сведениям должностных, материально ответственных и иных лиц объекта проверки и осуществления других действий в целях проверки.

Это могут быть в том числе лимитно-заборные карты, требования-накладные, накладные на отпуск материалов на сторону, карточки учета материалов и другие первичные документы, отражающие операцию по отпуску материалов.

Проверочные действия по фактическому изучению проводятся путем осмотра, инвентаризации, наблюдения, пересчета, экспертизы и контрольных замеров.

Несоблюдение (несоответствие) критерия обоснованности (экономической оправданности) и документального подтверждения является основанием для исключения затрат из себестоимости товаров (работ, услуг).

К типичным ошибкам в учете затрат могут быть отнесены:

- отнесение на себестоимость работ расходов, не подтвержденных первичными документами;
- отражение в себестоимости работ затрат, относящихся к выданным авансам по невыполненным работам (отсутствуют акты о выполненных работах);
- необоснованное включение в себестоимость командировочных и представительских расходов, расходов на рекламу, подготовку и обучение персонала при отсутствии подтверждающих документов;
- нарушение порядка ведения регистров аналитического и синтетического учета затрат;
- отнесение на себестоимость затрат по приобретенным ценностям без оприходования ТМЦ на склад и их списания;
- отнесение на себестоимость командировочных расходов лиц, не состоящих в штате объекта проверки и не являющихся совместителями (оформленных по договорам подряда) или по командировкам не производственного назначения и др.

При выявлении нарушений (признаков нарушений) по результатам проверки, отраженным в

заказчику (ст. 1102 ГК РФ). А в уголовном производстве все это быстро превратится в "хищение"!

Да и сейчас - в базисно-индексной системе Арбитражная практика свидетельствует, что подрядчикам, как правило, не удается доказать право на получение с заказчика суммы сверх указанной в актах сдачи-приема.

Между тем, изменения в государственный контракт, смету в установленном законом порядке не вносились, применение иных материалов при выполнении работ сторонами не согласовалось, и у подрядчика не имелось оснований для применения иных материалов, чем тех, которые указаны в смете.

НЕОСНОВАТЕЛЬНОЕ ОБОГАЩЕНИЕ. ВОЗВРАТ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ ЗАКАЗЧИКАМ ПО ГОСКОНТРАКТАМ НА ОСНОВАНИИ ПРОВЕРОК, ПРОВОДИМЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ КОНТРОЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

На практике многочисленны случаи, когда к заказчику приходит уполномоченный контрольно-счетный орган, фиксирует в акте проверки факт завышения стоимости подрядных работ (оказанных услуг, поставленного товара), выявленных в ходе их выполнения, или выявляет экономию подрядчика (исполнителя). После чего заказчик направляет претензию подрядчику (исполнителю) и идет взыскивать неосновательное обогащение в большинстве случаев по уже прекратившему свое действие госконтракту, по которому все обязательства давно выполнены, на основании выявленных контрольно-счетным органом нарушений.

Завышение объемов выполненных работ (часть работ не выполнена, выполнены работы, не предусмотренные контрактом) и их стоимости в результате необоснованного применения (неприменения) расценок означает, что подрядчиком фактически изменены конкурсные условия в части объемов и технологии работ по контракту.

И спасти подрядчика от материальных потерь может только ссылка на истечение срока исковой давности, который в соответствии со ст. 196 ГК РФ составляет три года. Однако суды могут исходить из того, что срок исковой давности начинает течь с даты составления акта контрольного обмера во время проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств.

ВАЖНО! Наличие акта приемки работ, подписанного заказчиком, не лишает заказчика права представить суду возражения по объему и стоимости работ, в том числе требования о неосновательном обогащении подрядчика (ст. 763 ГК РФ, п. 12 информационного письма от 24.01.2000 № 51 «Обзор практики разрешения споров по договору строительного подряда»)

В рамках договора строительного подряда неосновательное обогащение может возникнуть, например, в следующих ситуациях:

- заказчик оплатил работу, а объем фактически выполненных работ не соответствует объему, предусмотренному договором;
- стороны не заключили договор строительного подряда, либо подписанный договор является незаключенным в силу закона, а заказчик отказывается оплачивать выполненную работу.

Суды, устанавливая наличие неосновательного обогащения одной из сторон по договору подряда, исходят из отсутствия доказательств фактического выполнения работ на сумму, перечисленную в счет их оплаты, а также разницы между стоимостью фактически выполненных работ и работ, принятых по актам по форме № КС-2.

Этим будут заниматься:

- Счетная палата РФ и Федеральное казначейство - в отношении средств федерального бюджета;
- контрольно-счетные органы субъекта РФ и органы госфинконтроля (органы исполнительной власти) субъекта РФ - в отношении средств регионального бюджета;
- органы муниципального финконтроля - в отношении средств муниципального бюджета.

В случае, если бюджетное обязательство возникло на основании государственного (муниципального) контракта, дополнительно осуществляется контроль за соответствием сведений о государственном (муниципальном) контракте в реестре контрактов, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, и сведений о принятом на учет бюджетном обязательстве, возникшем на основании государственного (муниципального) контракта, условиям государственного (муниципального) контракта.

ВАЖНО! В статье 266.1. «Объекты государственного (муниципального) финансового контроля» объектами государственного (муниципального) финансового контроля также теперь являются:

Юридические лица, индивидуальные предприниматели, физические лица, являющиеся:

- юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями, **получающими средства из соответствующего бюджета** на основании договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета и (или) государственных (муниципальных) контрактов, кредиты, обеспеченные государственными и муниципальными гарантиями;
- **исполнителями (поставщиками, подрядчиками)** по договорам (соглашениям), заключенным в целях исполнения договоров (соглашений) о предоставлении средств из соответствующего бюджета и (или) **государственных (муниципальных) контрактов**, которым в соответствии с федеральными законами **открыты лицевые счета в Федеральном казначействе**, финансовом органе субъекта Российской Федерации (муниципального образования).

Таким образом, исполнители (поставщики, подрядчики) по государственным (муниципальным) контрактам, которым открыты лицевые счета в Федеральном казначействе, исходя из сути изменений, признаются участниками бюджетного процесса со всеми вытекающими последствиями! Одним из таких последствий станет более обоснованное правовое транслирование бюджетных мер принуждения и распространение квалификации отдельных бюджетных нарушений на самих исполнителей государственного контракта.

При выявлении бюджетных нарушений орган внешнего государственного (муниципального) финконтроля направляет не позднее 30 календарных дней со дня окончания контрольного мероприятия уведомление **о применении бюджетных мер принуждения** финансовому органу (органу управления государственным внебюджетным фондом), а копию такого уведомления - **участнику бюджетного процесса, в отношении которого проводилось данное контрольное мероприятие.**

Также введен дополнительный пункт пунктом 2.1:

Теперь **государственный финансовый контроль** за соблюдением целей, порядка и условий предоставления из федерального бюджета (бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации) межбюджетных **субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов**, имеющих целевое назначение, **бюджетных кредитов**, а также за соблюдением

II-18. МАТЕРИАЛЫ ПОСТАВКИ ЗАКАЗЧИКА (Расчет, учет, подтверждение, оформление)

Вот еще одна проблема, которая возникает при сметных расчетах - это т.н. "материалы заказчика" или "давальческие материалы".

Уже десятилетия (!) вопрос учета материалов поставки заказчика в сметах, исполнительной документации и при расчётах зы выполненные работы является предметом споров, причём, есть основания полагать, что вскоре участники этих споров получат дополнительные поводы и аргументы...

Вполне понятно желание заказчика сэкономить на своих затратах...

Как правило, это происходит в случаях, когда заказчик не желает переплачивать за материалы подрядчику, так как сам имеет достаточно эффективные каналы снабжения, либо он имеет собственные запасы материалов.

Напомню, что под давальческими материалами понимаются материалы, принятые организацией от заказчика для переработки (обработки), выполнения иных работ или изготовления продукции без оплаты стоимости принятых материалов и с обязательством полного возвращения переработанных (обработанных) материалов, сдачи выполненных работ и изготовленной продукции. Такое определение содержит пункт 156 Методических указаний по бухгалтерскому учету материально-производственных запасов, утвержденных Приказом Минфина России от 28.12.2001 N 119н.

Материалами заказчика должны соответствовать следующим условиям:

- 1) материалы предусмотрены проектной документацией, сметными нормами на выполнение строительно-монтажных работ на объекте строительства и (или) ведомостью расхода ресурсов;
- 2) материалы приобретены заказчиком;
- 3) материалы переданы подрядчику для выполнения строительно-монтажных работ на объекте без перехода права собственности.

Пунктом 1 ст. 713 ГК РФ предусмотрено, что подрядчик обязан использовать предоставленный заказчиком материал экономно, после окончания работы **представить заказчику отчет о расходовании материала**, а также возвратить его остаток либо с согласия заказчика уменьшить цену работы с учетом стоимости остающегося у подрядчика неиспользованного материала.

Как правило, при отгрузке материалов давальец (заказчик) выписывает в двух экземплярах накладную (**форма М-15**) (формы первичных документов по учету материалов утверждены Постановлением Госкомстата России от 30.10.1997 N 71а), в которой также отражается и их фактическая стоимость или товарные накладные по форме ТОРГ-12.

Прошу обратить внимание - **ФАКТИЧЕСКАЯ, А НЕ СМЕТНАЯ** (по данным ФГИС ЦС, справочников, индексированная)! Оценка материалов, передаваемых на давальческой основе, производится только на основании первичных документов.

За коротким обозначением М-15 скрывается накладная на отпуск материалов на сторону. Этот документ не является обязательным к применению на всех предприятиях, тем не менее, он широко используется во многих сферах деятельности. Если организация пользуется в своей работе накладными, этот факт необходимо отразить во внутренних, регламентирующих ее деятельность, документах.

Из текста законопроекта:

2) статью 34 дополнить частью 271 следующего содержания:

"271. В контракт включается обязательное условие о согласии поставщика (подрядчика, исполнителя) на проведение в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации проверки соблюдения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта органом государственного (муниципального) финансового контроля и положение о направлении заказчиком требования об устранении нарушения условий контракта или возмещении ущерба, составленного на основании представления, предписания органа государственного (муниципального) финансового контроля";

Следующий пункт уже часто включается в государственные (муниципальные) контракты на строительство:

"В случаях выявления в ходе проверки неправильности расходования выделяемых по настоящему контракту денежных средств, проведенной заказчиком или уполномоченным контрольно-ревизионным органом, фактов необоснованного завышения сметной стоимости и/или неверного применения расценок и/или нецелевого расходования средств и/или завышения объемов работ, а также иных обстоятельств, повлекших причинение ущерба заказчику, подрядчик возвращает заказчику перечисленные ему денежные средства в размере выявленных переплат и сумм нецелевого использования в течение 5 (пяти) банковских дней (со дня получения уведомления) на счет заказчика".

Рекомендуются и дополнительные пункты:

"Согласно п. контракта для составления акта контрольного обмера с представителями уполномоченных контрольно-ревизионных органов государственный заказчик вызывает подрядчика на объект, уведомив его письменно за 3 календарных дня до начала работ по контрольному обмеру объема выполненных работ.

В случае неявки подрядчика на контрольный обмер выполненных работ этот факт фиксируется в акте контрольного обмера, в нем делается пометка об этом, и контрольный обмер выполненных работ, проводится силами государственного заказчика и уполномоченным контрольно-ревизионным органом. По окончании контрольного обмера выполненных работ, подписанный акт контрольного обмера выполненных работ по почте направляется подрядчику".

"Подрядчик перечисляет сумму денежных средств в течение 5 банковских дней со дня подписания акта контрольного обмера и/или со дня получения по почте акта контрольного обмера, на счет государственного заказчика".

ВЫВОДЫ:

Анализируя судебные акты, представляется, что исчерпывающих разъяснений относительно порядка и актуальности применений норм о твердой цене и неосновательном обогащении на настоящий момент не имеется и многие суды продолжают выносить решения не вдаваясь в подробности по доказанности неосновательного обогащения.

Что касается неосновательного обогащения заказчика, возникающего вследствие уклонения от возмещения стоимости выполненных работ по незаключенному договору, то в Постановлении Президиума ВАС РФ от 03.07.2012 № 2724/12 однозначно указано, что доказательства выполнения работ и принятия результата работ, как и размер полученного приобретателем имущества, могут быть установлены на основании форм № КС-2, № КС-3.

Такой подход означает, что акты КС-2 и справки КС-3 имеют значение для осуществления бухгалтерского учета, но не влияют на взаимные права и обязанности сторон договора подряда с точки зрения положений главы 37 ГК РФ. Иными словами, направление подрядчиком акта КС-2 не влечет возникновения у заказчика предусмотренной пунктом 1 статьи 753 ГК РФ обязанности немедленно приступить к осмотру, проверке и приемке выполненных работ, а подписание такого акта заказчиком не лишает его права в последующем ссылаться на не указанные в акте недостатки работ, как это предусмотрено пунктом 2 статьи 720 ГК РФ (собственно, унифицированная форма КС-2 не предусматривает даже граф для указания выявленных в ходе приемки работ недостатков).

Несмотря на то, что подход к правовой природе актов КС-2, изложенный в пункте 18 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 24.01.2000 № 51, находит отражение в судебной практике, в большинстве случаев суды воспринимают акты приемки выполненных работ, составленные по унифицированной форме КС-2, именно как акты приемки в смысле статей 720, 753 ГК РФ.

Во многом отсутствие единообразия судебной практики применения указанных норм объясняется описанными выше проблемами с определением природы промежуточных ежемесячных актов, составленных по унифицированной форме КС-2.

Суды, не принимая в расчет разницу между итоговыми актами приемки результата работ (в т.ч. незавершенного строительством объекта при досрочном прекращении договора подряда) и промежуточными актами КС-2, оформляемыми для целей текущих расчетов заказчика с подрядчиком, порой либо необоснованно применяют положения статьи 720 в их буквальном толковании к промежуточным актам КС-2, либо столь же необоснованно не применяют их к итоговым актам приемки результата работ по договору.

ВАЖНО! В большинстве случаев суды, проверяющие и контролирующие органы воспринимают акты приемки выполненных работ, составленные по унифицированной форме КС-2, именно как акты приемки в смысле статей 720, 753 ГК РФ. Не принимая в расчет разницу между итоговыми актами приемки результата работ (в т.ч. незавершенного строительством объекта при досрочном прекращении договора подряда) и промежуточными актами КС-2, оформляемыми для целей текущих расчетов заказчика с подрядчиком, они порой либо необоснованно применяют положения статьи 720 в их буквальном толковании к промежуточным актам КС-2, либо столь же необоснованно не применяют их к итоговым актам приемки результата работ по договору.

Зачастую стороны договора подряда пренебрегают соблюдением процедуры итоговой приемки результата работ, ограничиваясь последовательным оформлением промежуточных актов по форме КС-2.

В договоре необходимо определить именно такое предназначение ежемесячного подписания формы КС-2 и указать, что факт ежемесячного подписания данного акта не свидетельствует о приемке работ заказчиком, а предназначен лишь для определения стоимости выполненных подрядчиком работ. Кроме того, в договоре надо определить, каким документом будет оформлена фактическая приемка результатов работ заказчиком, например актом по форме КС-11. При таких условиях акт по форме КС-2 не будет документом, на основании которого бухгалтер подрядной организации обязан отразить в бухгалтерском учете выручку от реализации выполненных работ.

«...необходимо проанализировать условия допуска рабочих на объект, проверить наличие списков сотрудников, допускаемых на объект в тот или иной период, журналы инструктажа на рабочем месте, общие журналы работ, допуски к осуществлению работ отдельных категорий (бетонные, электромонтажные и т.д.).

...Практика показывает, что большая часть строительных компаний имеет разветвленную структуру организации управления, влекущую вовлечение в процесс привлечения фиктивного контрагента (подбор, заключение договоров, приемка работ, расчеты за выполненные работы) значительного числа работников соответствующих подразделений и служб проверяемой организации-налогоплательщика, доказать осведомленность высших должностных лиц организации о фиктивности отношений бывает затруднительным. Делегирование функций предполагает размывание ответственности. В результате допросу (!) должны подвергаться представители всех служб (подразделений), принявших участие в оформлении отношений со спорным контрагентом и якобы принявших его работы (услуги)».

Письмо написано в агрессивной тональности. После его прочтения создается впечатление, что читал описание работы катка, который едет медленно, зато неотвратно.

Понятно, что первыми под подозрение попадают руководитель и главбух. **НО ВИНОВНЫМИ МОГУТ ОКАЗАТЬСЯ И ДРУГИЕ ЛЮДИ, КОТОРЫЕ ИМЕЮТ ПРАВО ПОДПИСЫВАТЬ ОТЧЁТНЫЕ ДОКУМЕНТЫ!**

В Методических рекомендациях есть 2 приложения. Там перечислено 80 вопросов, которые нужно задать руководителю и, что ещё опаснее, сотрудникам. Вопросы касаются процедур:

- выбора контрагентов;
- подписания договоров;
- учёта товарно-материальных ценностей.

Сегодня при налоговых проверках строительных организаций на первый план выйдут не вопросы сомнительности самих поставщиков, подрядчиков (субподрядчиков) и не сама реальность - факт поставки материалов и оборудования и выполнения строительно-монтажных работ, а хозяйственный смысл и суть операций - выполнения работ и приобретения ресурсов, и их соответствие действительному содержанию. И здесь без грамотной проектно-сметной, исполнительной и первичной производственной строительной документации не обойтись! Причем просто смет и актов выполненных работ будет явно недостаточно!

С чем придет налоговая и что будет искать в строительной компании? **НЕОБОСНОВАННАЯ НАЛОГОВАЯ ВЫГОДА** в строительстве в результате искажения сведений о фактах хозяйственной жизни (операций) в смысле новой статьи 54.1 Налогового Кодекса Российской Федерации.

Проблема в том, что налоговые органы для доначисления налогов будут теперь «влезать» в заключаемые сделки с точки зрения бизнеса, чтобы поставить под сомнение наличие деловой (разумной хозяйственной) цели. А значит, у компании должен быть «пакет» подтверждений и объяснений на каждую сделку и операцию, обосновывающих наличие этой деловой цели.

Количество налоговых споров, несомненно, возрастет. Вместо презумпции добросовестности в Налоговом кодексе, по сути, появилась презумпция виновности налогоплательщиков – то есть надо будет доказать, что, заключая те или иные сделки, компания не преследовала цели уменьшить свои налоги.

Налоговики снимут расходы и вычеты НДС по всем сделкам, в которых не усмотрят наличие деловой цели.

ПОДТВЕРЖДАЕМ РАСХОД МАТЕРИАЛОВ

Материалы списываются на выполнение СМР в соответствии с первичными и расчетными документами, обосновывающими количество израсходованных материалов.

Количество израсходованных в процессе выполнения СМР материально-производственных запасов должно соответствовать объему выполненных работ и нормам расхода материалов на единицу выполненных работ.

Документами, подтверждающими передачу материалов в производство, могут быть лимитно-заборные карты (форма М-8) требование-накладная (форма М-11), утвержденные постановлением Госкомстата России от 30.10.1997 N 71а, однако **ДАННЫЕ ДОКУМЕНТЫ НЕ ЯВЛЯЮТСЯ ПОДТВЕРЖДЕНИЕМ СПИСАНИЯ МАТЕРИАЛОВ НА ПРОИЗВОДСТВО РАБОТ!**

Пунктом 100 Методических указаний по учету МПЗ определено, что первичными учетными документами по отпуску материалов со складов организации в ее подразделения являются:

- лимитно-заборная карта (форма N М-8);
- требование-накладная (форма N М-11);
- накладная (форма N М-15).

Строительные организации для оформления отпуска материалов в производство применяют в основном требование-накладную и накладную.

Подтверждением списания материалов на производство работ должен служить **отчет о расходовании материалов по форме М-29** (Отчет начальника строительного участка (производителя работ) о расходе основных материалов в строительстве в сопоставлении с расходом, определенным по производственным нормам, формы N М-29, утвержденной Приказом ЦСУ СССР от 24.11.1982 N 613). Именно этот отчет является основанием для списания строительных материалов на себестоимость СМР и предназначен для сопоставления фактического количества израсходованных материалов с производственными нормативами - как правило сметными нормативами. Иными словами М-29 позволяет сопоставить фактический расход материалов с нормативным расходом по смете.

Данные об объемах фактически выполненных работ определяются по данным журнала учета выполненных работ по форме КС-6а.

Как правило, в договорах подряда (государственных контрактах) прописывается, что заказчик оплачивает работы подрядчика при представлении следующих документов: справки о стоимости выполненных работ, составленной по унифицированной форме N КС-3, оформленной на основании акта приемки, составленного по унифицированной форме № КС-2, и при представлении отчета о расходе основных материалов в строительстве по унифицированной форме № М-29.

Операции по передаче подрядчику (субподрядчику) давальческих материалов (материалов заказчика) как правило оформляется с использованием накладной унифицированной формы № М-15 «Накладная на отпуск материалов на сторону». Однако, накладная на передачу давальческих материалов подрядчику (субподрядчику) по установленной форме № М-15 не является документом, подтверждающим осуществление организацией расходов на материалы. Таким документом признается составленный подрядчиком (субподрядчиком) Отчет о расходовании материалов, полученных на давальческих условиях и утвержденный организацией.

II-20. ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ РАБОТЫ, ЗАМЕНА МАТЕРИАЛОВ, ЭКОНОМИЯ ПОДРЯДЧИКА

*Из народной мудрости:
«Работы можно назвать дополнительными только тогда,
когда Вы их оформили – подписали первичные документы,
согласовали сметы, заключили допсоглашение и забрали их выполнением,
в остальном, такое называется работами, выполненными бесплатно!»*

Даже подписанное дополнительное соглашение не всегда гарантирует оплату дополнительных работ. Если сама возможность подписания такого дополнительного соглашения прямо не предусмотрена законом, оно может быть проигнорировано судом, и денег по нему Вы с высокой вероятностью можете и не получить.

По смыслу пункта 3 статьи 743 ГК РФ ДОПОЛНИТЕЛЬНЫМИ РАБОТАМИ считаются работы, которые не были предусмотрены в технической документации и смете и обнаружены в ходе строительства.

По смыслу указанных норм права речь идет о работах, необходимость проведения которых обнаруживается подрядчиком в ходе проведения строительных работ и которые отсутствуют в технической документации, то есть таких работ, без проведения которых продолжение строительства невозможно.

Работы рассматриваются дополнительными только в том случае, если они были выполнены в рамках заключенного договора подряда (контракта) и относятся к нему непосредственно, так как возможна ситуация, когда между заказчиком и подрядчиком заключен договор строительного подряда и подрядчик выполнил работы, как предусмотренные договором, так и иные работы, **не включенные в договор (соответственно, не учтенные технической документацией и сметой)**. Но при этом данные работы являются самостоятельными по отношению к работам, на выполнение которых стороны заключили договор подряда. Это очень важно, например, в случае, когда на работы, являющиеся самостоятельными, не был заключен договор, но подтвержден факт их выполнения. Указанные работы не относятся к дополнительным, и, как следствие, к ним не применяются нормы статьи 743 ГК РФ.

Следовательно, дополнительные работы необходимо рассматривать в узком, специально-юридическом смысле, предусмотренном статьей 743 ГК РФ. Выделить основные элементы, которые характеризуют работы как дополнительные, можно следующим образом:

- работы, которые выполнены в ходе строительства и не учтены в технической документации;
- работы, относящиеся к заключенному договору строительного подряда и не являющиеся самостоятельными по отношению к работам, на выполнение которых заключен договор;
- выполненные работы, которые приводят к увеличению сметной стоимости строительства;
- работы, без проведения которых продолжение строительства невозможно.

В силу пункта 5 статьи 709 ГК РФ и пункта 3 статьи 743 ГК РФ подрядчик обязан сообщать заказчику о необходимости проведения дополнительных работ, не учтенных в технической документации, которые увеличивают сметную стоимость строительства объекта.

При этом Гражданским кодексом РФ установлен десятидневный срок, по истечении которого подрядчик приостанавливает работы до получения ответа от заказчика. Данная норма является диспозитивной, стороны могут установить и иной срок. При этом убытки, вызванные приостановлением строительства, возмещаются заказчиком, если тот не докажет, что в проведении дополнительных работ не было необходимости.

Обмерные работы и оформление 3D моделей и обмерных чертежей осуществляется в соответствии с требованиями ГОСТ Р 21.1101-2009 «Основные требования к проектной и рабочей документации».

Результаты выполненных обмерных работ передаются в согласованной единой системе координат и высот, а также в заданном формате (в большинстве случаев, в формате .DWG).

К недостаткам метода лазерного сканирования относятся:

- ограничения условиями фотосъемки;
- температура окружающей среды;
- отражательная способность материалов сканируемых поверхностей.

Важно! При выборе данного метода необходимо учитывать возможность заказчика и смежных организаций использовать трехмерную модель данного электронного формата на своем программном обеспечении.

ОСОБЕННОСТИ ПРОВЕДЕНИЯ КОНТРОЛЬНЫХ ПРОВЕРОК (КОНТРОЛЬНЫХ ОБМЕРОВ) ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ ПО ОТДЕЛЬНЫМ КОНСТРУКТИВНЫМ ЭЛЕМЕНТАМ, СМЕТНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ И АКТОВ О ПРИЕМКЕ ВЫПОЛНЕННЫХ РАБОТ, В ТОМ ЧИСЛЕ ИХ ОТДЕЛЬНЫХ ОБЪЕМОВ

В зависимости от типа и характеристик конструкций зданий и сооружений, в состав обмеров могут включаться следующие виды работ:

- проверка габаритных размеров сооружения и уточнение привязок конструкций к разбивочным осям;
- обмеры фасадов с привязкой дверных и оконных проемов, выступающих частей;
- обмеры кровли с нанесением всех располагающихся на ней конструкций (фонари, надстройки, выходы стояков вентиляции и так далее);
- замеры шага колонн, пролетов балок, ферм;
- обмеры несущих элементов зданий: габаритов и сечений колонн, балок, толщин стен, конструкций перекрытий и покрытия;
- привязка мест конструкций, в которых их сечение изменяется;
- обмеры узлов опирания конструкций (плит на балки, балок на колонны, стены и так далее);
- определение погибов и смещений в конструкциях, величины отклонения от горизонтали и вертикали;
- измерение габаритов фундаментных конструкций.

В зависимости от конкретных условий и требований, в состав обмеров могут также включаться и другие работы. При необходимости выполняется привязка сооружений снаружи здания, геодезическая съемка прилегающей территории, актуализация генплана.

ПЛАНЫ ЭТАЖЕЙ составляют на различных уровнях в количестве, необходимом для полного представления о форме и размерах объекта.

Чертежи планов составляют:

- по подвалу;
- этажам;
- антресолям;
- чердачным помещениям;
- верхним уровням "второго света";
- кровле;

Транспортная схема перемещения груза



В практике сметного дела могут одновременно использоваться несколько вариантов определения текущей сметной стоимости материалов в зависимости от согласованных с заказчиком условий.

Для обозначения вида цен принят термин «франко». Франко обозначает место передачи груза от поставщика к потребителю. Кроме того Франко – это условие продажи, согласно которому покупатель освобождается от расходов по погрузке и транспорту товара в связи с тем, что эти расходы уже включены в цену товара.

Основные виды франко:

- 1 – франко-склад завода-изготовителя (поставщика) **ФЗИ**;
- 2 – франко-карьер **ФК**;
- 3 – франко-транспортное средство **ФТС** (вагон, автомобиль);
- 4 – франко-вагон-станция отправления **ФВСО**;
- 5 – франко-вагон-станция назначения **ФВСН**;
- 6 – франко приобъектный склад **ФПС**;
- 7 – франко-строительная площадка **ФСП**.

Цена франко-склад завода-изготовителя (поставщика) **ФЗИ** включает все затраты по изготовлению и складированию материалов на территории поставщика. Цена **ФТС** сверх затрат по изготовлению и складированию материалов дополнительно учитывает затраты по погрузке материалов в транспортные средства.

Отпускная цена **ФВСО** включает расходы по подачи вагона под погрузку на станции отправления и погрузке материала в вагон. Цена **ФВСН** учитывает все затраты по доставке материала до станции назначения. Цены **ФПС** и **ФСП** включают все затраты по изготовлению, складированию и транспортированию строительных материалов на приобъектный склад либо на строительную площадку.

В ФГИС Ц, как правило, вносится отпускная цена франко-транспортное средство, учитывающая затраты на погрузку продукции на транспортное средство у склада производителя (поставщика)

Доклад – до 1 декабря 2019 г.;

создание региональных центров мониторинга цен строительных ресурсов, в том числе цен на материалы, изделия, конструкции, оборудование и на эксплуатацию машин и механизмов, а также мониторинга среднемесячного размера оплаты труда рабочих, занятых в строительной отрасли, в целях направления результатов мониторингов в федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы».

Срок – 1 октября 2019 г.

Ответственные: Медведев Д.А., высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации;

Относительно новых ГЭСН-2020 и ФЕР-2020 Федеральной сметно-нормативной базы для применения с 1 января 2020 года (поручение Президента России Пр-1381ГС, п.1д-2 от 17.07.2019 г.):

- *Значительно увеличивается число "полуоткрытых расценок" за счет вывода основных ценообразующих и уточняемых по проекту материалов в целях реализации ресурсно-индексного метода расчета и учета данных мониторинга цен и конъюнктурного анализа рынка*
- *В нормы частично возвращается крупный механизированный инструмент, относимый в учете к основным средствам*
- *Корректируются состав машин и механизмов в первую очередь на внутривозвращаемый и вертикальный транспорт*
- *Цены ФЕР - на 1 января 2020 г. базовый район Московская область*
- *Обязательного пересчета смет пока не будет - для вновь разрабатываемой проектом*
- *Появляются нормы и расценки на новые технологии в соответствии с Планом разработки*
- *Новый Сборник ФССЦ-2020. Среднее плечо перевозки до 30 км.*
- и др.*

Так, уже в приказе Министра России от 18 июля 2019 г. № 409/пр «Об утверждении изменений в государственные сметные нормативы» в ГЭСН-2017:

Краны башенные в отдельных случаях заменены на

91.06.06-048 Подъемники одномачтовые, грузоподъемность до 500 кг, высота подъема 45 м

91.06.06-045 Подъемники одномачтовые, грузоподъемность до 500 кг, высота подъема 25 м

91.06.06-045 Подъемники одномачтовые, грузоподъемность до 500 кг, высота подъема 15 м

В машинах внутривозвращаемого транспорта, где, как правило, присутствовал кран на автомобильном ходу 10 т., заменен на

91.05.05-015 Краны на автомобильном ходу, грузоподъемность 16 т

В отдельных случаях к автомобилю бортовому добавляется и

91.05.13-021 Краны манипуляторы 1 т

Возвращается исключенный ранее механизированный инструмент

91.17.04-091 Горелки газовые инжекторные

91.21.01-508 Агрегаты штукатурные

91.21.22-540 Краскопульты электрические и др.

силу.

Принятие указанного закона позволяет актуализировать Федеральные единичные расценки и обеспечить применение базисно-индексного и ресурсно-индексного методов на основе единых ФЕР Минстроя России.

Также вышел Приказ Минстроя России от 6 мая 2019 г. № 256/пр «Об утверждении плана утверждения (актуализации, пересмотра) сметных нормативов на 2019 год» (Приложение)

О ВОПРОСАХ ФОРМИРОВАНИЯ СМЕТЫ КОНТРАКТА В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ЗАКУПОК В СВЯЗИ С ПРИНЯТИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА ОТ 27.06.2019 № 151-ФЗ

1. Определение начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), предметом которого является строительство, реконструкция, капитальный ремонт, снос объектов капитального строительства, выполнение работ по сохранению объектов культурного наследия, осуществляется исходя из сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, определенной в соответствии со статьей 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

2. Подробная (детальная) смета, составленная с использованием сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов и прошедшая проверку на предмет достоверности в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации (в случаях, установленных Правительством Российской Федерации), используется Заказчиком для определения начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК) и в составе проектной документации (входящей в документацию о закупке) **размещается в Единой информационной системе в сфере закупок.**

3. На основе данной сметы Заказчик, исходя из архитектурных, технических и технологических решений, содержащихся в проектной документации, в зависимости от условий контракта и специфических особенностей объекта закупки, а также приемки выполненных работ, формирует **проект СМЕТЫ КОНТРАКТА** и также размещает ее в Единой информационной системе вместе с проектом Государственного (муниципального) контракта, проектом графика оплаты выполненных по контракту работ и графика выполнения строительно-монтажных работ (в составе конкурсной документации или документации об электронном аукционе).

Таким образом, проекты сметы контракта, графика выполнения работ и графика оплаты выполненных работ составляются заказчиком одновременно с проектом контракта, являются его приложением и размещаются заказчиком в единой информационной системе в сфере закупок вместе с документацией об осуществлении закупки, извещением о закупке.

4. Смета контракта составляется Заказчиком в соответствии с **Методикой составления сметы контракта, графика оплаты выполненных по контракту работ, графика выполнения строительно-монтажных работ**, утверждаемой Минстроем России.

При этом составление сметы такого контракта осуществляется в пределах цены контракта без использования предусмотренных проектной документацией в соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации сметных нормативов, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, и сметных цен строительных ресурсов.

Внесение изменений в рабочую документацию не должны менять характера предусмотренных в договоре строительного подряда (контракте) работ.

Смотрите Разъяснение Союза инженеров-сметчиков от 19.11.2018 г. № РС-ПГ-94/18 «О замене материалов по смете в процессе исполнения государственного (муниципального) контракта» и от 19.11.2018 г. № РС-ПГ-95/18 «О замене материалов и оборудования на улучшенные по техническим и функциональным характеристикам в процессе исполнения государственного (муниципального) контракта».

О ПРИМЕНЕНИИ ОТДЕЛЬНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ СТАТЬИ 95 «ИЗМЕНЕНИЕ, РАСТОРЖЕНИЕ КОНТРАКТА» ЗАКОНА № 44-ФЗ О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В ЧАСТИ ИЗМЕНЕНИЯ ЦЕНЫ КОНТРАКТА, ПРЕДМЕТОМ КОТОРОГО ЯВЛЯЕТСЯ ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ

Положения подпункта "в" пункта 1. части 1. ст. 95 с 1 июля 2019 года указывают на случаи изменения "объема и (или) видов выполняемых работ по контракту", когда "допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта не более чем на десять процентов цены контракта".

При этом по мнению Союза:

- изменение объема работ может производиться как в отношении предусмотренных контрактом видов работ (позиций сметы), так и в случае если в ходе исполнения контракта выяснилось, что потребность в выполнении отдельных видов работ отсутствует, при этом есть потребность в выполнении других работ для достижения, предусмотренного контрактом результата (предмета контракта), в том числе в результате уточнения проектных решений в процессе исполнения контракта и разработки рабочей документации, или внесения изменений в проектную документацию заказчиком;

- изменение видов работ может быть связано с необходимостью производства (выполнения) дополнительных работ, которые, исходя из имеющейся информации на момент подготовки документации и заключения контракта, объективно не могли быть учтены в технической документации и смете, но должны быть произведены, поскольку без их выполнения подрядчик не может приступить к другим работам или продолжать уже начатые, либо ввести объект в эксплуатацию и достичь предусмотренного контрактом результата (с учетом положений норм статьи 743 ГК РФ). При этом должна быть учтена возможность их производства (выполнения) за счет и в пределах лимита средств на непредвиденные расходы и затраты без изменения цены контракта и в соответствии с условиями контракта;

- согласованная сторонами в процессе исполнения контракта замена материалов, изделий и конструкций на улучшенные без изменения объема и (или) вида соответствующих работ не может служить сама по себе основанием для изменения цены контракта;

- ограничение "не более чем на десять процентов" относится к общей цене контракта, а не к отдельным видам работ (позициям сметы). Соответственно отдельные объемы и виды работ могут изменяться (увеличиваться или уменьшаться) на величины более десяти процентов, но только при условии, что общая цена контракта не изменяется более чем на десять процентов.

2.8. Смета контракта составляется заказчиком при заключении контракта в сроки, установленные действующим законодательством Российской Федерации для заключения контракта на основании проекта сметы контракта, размещенного в составе документации о закупке, извещении о закупке.

Смета контракта содержит графы, предусмотренные пунктами 2.7.1-2.7.5 Методики. При этом в графе «Цена (всего и на принятую единицу измерения)» в отношении каждого конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ сметы контракта заказчиком указывается цена с учетом пропорционального снижения начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

3. Порядок приемки и оплаты работ по смете контракта

3.1. Приемка и оплата результатов выполненных подрядных работ, их отдельных этапов, осуществляется по завершении выполнения этих работ независимо от отчетного периода в соответствии с гражданским законодательством, условиями контракта на основании сметы контракта, с учетом графика выполнения строительно-монтажных работ, прилагаемых к контракту.

3.2. При приемке работ для подтверждения объемов и качества фактически выполненных подрядных работ по конструктивным решениям (элементам) и (или) комплексам (видам), включенным в смету контракта, подрядчик представляет комплект исполнительной документации, оформленной в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и (или) принятыми для целей исполнения контракта документами по стандартизации. При этом не требуется выполнение анализа технологии производства выполненных работ, подтверждения прочих работ и затрат (зимнее удорожание, осуществление работ вахтовым методом, командирование рабочих, перебазирование строительно-монтажных организаций, расстояние перемещения отходов строительства и сноса, в том числе грунта и тому подобное), непредвиденных работ и затрат, а также объемов и стоимости работ по строительству титульных временных зданий и сооружений, стоимость которых учтена в цене конструктивных решений (элементов) и (или) комплексов (видов) работ.

3.3. Основанием для оплаты выполненных работ (этапа работ) является акт о приемке выполненных работ, оформленный и подписанный в установленном контрактом порядке.

3.4. Стоимость выполненного, принятого заказчиком и подлежащего оплате объема работ по созданию конструктивного решения (элемента) и (или) виду работ ($C_i^{вп}$) определяется по формуле (1):

$$C_i^{вп} = C_i^{ед} \times V_i^{вп}, \quad (1)$$

где:

- $C_i^{ед}$ - цена единицы i -го конструктивного решения (элемента) и (или) вида работ в смете контракта, тыс. руб.;
- $V_i^{вп}$ - объем выполненных, принятых заказчиком и подлежащих оплате работ по i -му конструктивному решению (элементу) и (или) комплексу (виду) работ в принятых измерителях. Объем, подлежащих оплате работ не может превышать объем этих работ, включенный в смету контракта.

20.11.2017 № 24-01-10/76771 «Об уменьшении на сумму НДС цены контракта, предложенной победителем закупки, применяющим УСН»).

Учитывая специфику составления смет и актов выполненных работ по форме КС-2, Справок по форме КС-3, рекомендуется для расчетов за выполненные работы без изменения объема выполненных работ и позиций по смете (акту):

В Акте выполненных работ по форме КС-2:

- **при определении итога по акту в базисном уровне цен 2000 года** - начислить коэффициент пересчета сметной стоимости в текущий уровень цен контракта, определяемый как **отношение цены заключенного контракта к полной сметной стоимости в базисном уровне цен 2000 года без учета налога на добавленную стоимость;**

- **при определении итога по акту в текущем уровне цен (при индексации в текущий уровень цен построчно)** - начислить коэффициент, определяемый как **отношение цены заключенного контракта к полной сметной стоимости в текущем уровне цен без учета налога на добавленную стоимость.**

Таким образом, в Акте выполненных работ НДС не упоминается и не выделяется, но итог соответствует цене заключенного контракта.

Если цена контракта определена с учетом коэффициента снижения начальной (максимальной) цены, проложенной победителем закупки, то указанный коэффициент учитывается в цене контракта.

ПРИМЕЧАНИЕ:

- Применение указанных коэффициентов позволяет, не меняя самих единичных расценок выполняемых работ, указанных в локальных сметных расчетах заказчика при осуществлении закупки, привести итоговую стоимость работ по этим сметам к цене, предложенной победителем закупки - цене контракта.

- Применение указанных коэффициентов для расчетов за выполненные работы может быть определено в условиях контракта или в Дополнительном соглашении к контракту, что не является нарушением положений 44-ФЗ при сохранении неизменным объема работ и цены контракта.

В Справке КС-3:

Итого: _____ руб.

Сумма НДС: ставим прочерк! не заполняем

Всего с учетом НДС: ставим прочерк! не заполняем

Если стороны, по тем или иным причинам, считают невозможным использование при расчетах за выполненные работы указанных коэффициентов, или намерены сохранить структуру сметной стоимости, в которой НДС выделен отдельной строкой, то в Актах выполненных работ по форме КС-2 следует определить общую стоимость выполненных работ с начислением НДС «НДС 20% учтенный сметой» и формулировкой итоговой строки «ИТОГО ПО АКТУ С УЧЕТОМ ЦЕНЫ КОНТРАКТА», а в Справке по форме КС-3 указывать только итоговую стоимость к оплате без выделения НДС.

Подрядчик выставляет заказчику, вместо счета-фактуры, счет на оплату по сумме акта с припиской «НДС не облагается». Заказчик оплачивает счет с формулировкой в платежных

ПРИМЕРЫ РАСЧЕТОВ НА 2019 ГОД В РЕГИОНАХ

РЕСПУБЛИКА БАШКОРТОСТАН

Индексы к оплате труда:

При применении Территориальных единичных расценок (ТЕР) Республики Башкортостан	16,76
При применении Федеральных единичных расценок ФЕР Минстроя России	21,19

Рабочие, занятые на строительно-монтажных и ремонтно-строительных работах:

При 8-ми разрядной тарифной сетке:

Разряд	Тарифная ставка руб./чел-ч	Разряд	Тарифная ставка руб./чел-ч	Разряд	Тарифная ставка руб./чел-ч	Разряд	Тарифная ставка руб./чел-ч
1,0	152,10	2,8	177,35	4,6	222,21	6,4	280,47
1,1	153,31	2,9	178,87	4,7	225,26	6,5	282,29
1,2	154,68	3,0	181,00	4,8	228,45	6,6	284,12
1,3	155,90	3,1	182,82	4,9	231,49	6,7	285,94
1,4	157,27	3,2	185,10	5,0	234,23	6,8	287,62
1,5	158,49	3,3	187,38	5,1	238,49	6,9	289,44
1,6	159,85	3,4	189,66	5,2	242,29	7,0	292,03
1,7	161,07	3,5	192,10	5,3	246,25	7,1	293,40
1,8	162,44	3,6	194,38	5,4	250,05	7,2	295,37
1,9	163,66	3,7	196,66	5,5	254,00	7,3	297,50
2,0	165,03	3,8	198,94	5,6	257,80	7,4	299,48
2,1	166,55	3,9	201,38	5,7	261,76	7,5	301,61
2,2	168,07	4,0	203,81	5,8	265,56	7,6	303,74
2,3	169,59	4,1	206,70	5,9	269,52	7,7	305,71
2,4	171,11	4,2	209,89	6,0	273,77	7,8	307,84
2,5	172,78	4,3	212,94	6,1	275,14	7,9	309,82
2,6	174,30	4,4	215,98	6,2	276,97	8,0	311,80
2,7	175,82	4,5	219,17	6,3	278,64		

При 6-ти разрядной тарифной сетке:

Разряд	Тарифная ставка руб./чел-ч	Разряд	Тарифная ставка руб./чел-ч	Разряд	Тарифная ставка руб./чел-ч
1,0	152,10	2,8	177,35	4,6	222,21
1,1	153,31	2,9	178,87	4,7	225,26
1,2	154,68	3,0	181,00	4,8	228,45
1,3	155,90	3,1	182,82	4,9	231,49
1,4	157,27	3,2	185,10	5,0	234,23
1,5	158,49	3,3	187,38	5,1	238,49
1,6	159,85	3,4	189,66	5,2	242,29
1,7	161,07	3,5	192,10	5,3	246,25
1,8	162,44	3,6	194,38	5,4	250,05
1,9	163,66	3,7	196,66	5,5	254,00
2,0	165,03	3,8	198,94	5,6	257,80
2,1	166,55	3,9	201,38	5,7	261,76
2,2	168,07	4,0	203,81	5,8	265,56
2,3	169,59	4,1	206,70	5,9	269,52
2,4	171,11	4,2	209,89	6,0	273,77
2,5	172,78	4,3	212,94		
2,6	174,30	4,4	215,98		

Глава-файл I-5

ПОДТВЕРЖДЕНИЕ ФАКТИЧЕСКИХ ЗАТРАТ для заказчика, подрядчика и при контрольных проверках

В сложившейся практике выполнение в КС-2 может идти или "по факту", или "по смете" (естественно, при подтверждении физ. объемов в обоих случаях!). Вариант "по смете" довольно распространён, но последнее время налоговые и другие контролирующие органы, а также Суды, все больше начинают залезать за пределы КС-2 и проверяют исполнительную и первичную документацию, производственно-бухгалтерские проводки.

ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

Ни Гражданский кодекс РФ, ни Закон N 44-ФЗ, ни какой-либо иной нормативный акт на прямую не обязывают подрядчика представлять заказчику документы, подтверждающие произведенные подрядчиком затраты. Однако такое обязательство, в силу принципа свободы договора, закрепленного п. 2 ст. 1, п. 4 ст. 421 ГК РФ, может быть принято подрядчиком на себя добровольно по условиям контракта.

ЧТОБЫ ПЕРЕВЕСТИ ДОГОВОР ПОДРЯДА (КОНТРАКТ) В ЮРИДИЧЕСКИЙ РЕЖИМ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ ФАКТИЧЕСКИХ ЗАТРАТ, РЕКОМЕНДУЕМ ЗАКАЗЧИКАМ ВКЛЮЧИТЬ В КОНТРАКТ СЛЕДУЮЩИЕ ФОРМУЛИРОВКИ:

Заказчик оплачивает работы Подрядчика при представлении следующих документов: справки о стоимости выполненных работ, составленной по унифицированной форме N КС-3, оформленной на основании акта приемки, составленного по унифицированной форме № КС-2, и при представлении отчета о расходе основных материалов в строительстве по унифицированной форме № М-29.

При этом Подрядчик должен предоставить Заказчику заверенные главным бухгалтером подрядной организации копии товарных накладных по форме ТОРГ-12, счёта-фактуры, ТТН и (или) УПД. Цена фактической закупочной стоимости и транспортных расходов должна быть отражена в актах о приёмке выполненных работ по форме КС-2 с указанием реквизитов документов на покупку материалов и оборудования между подрядчиком и поставщиком.

Однако представляется спорной правомерность закрепления в контрактах права государственных заказчиков взыскивать с подрядчиков излишне уплаченные денежные средства в том случае, если контрольными органами субъектов РФ установлены факты завышения стоимости подрядных работ, выявленных в ходе их выполнения или экономии подрядчика.

В соответствии с требованиями Закона о контрактной системе контракты заключаются по цене, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт. В соответствии с пунктом 1 статьи 709 ГК РФ в случаях, когда фактические расходы подрядчика оказались меньше тех, которые учитывались при определении цены работы, подрядчик сохраняет право на оплату работ по цене, предусмотренной договором подряда, если заказчик не докажет, что полученная подрядчиком экономия повлияла на качество выполненных работ. При этом подрядчик, в соответствии со статьей 152 БК РФ, чаще всего участником бюджетного процесса не является. Закон о контрактной системе не закрепляет право государственного заказчика требовать с участника закупки, с которым заключен государственный контракт, возврата уплаченных денежных средств в случае их экономии. Установление подобного права противоречило бы основным началам гражданского законодательства, поскольку исполнение

заказчику (ст. 1102 ГК РФ). А в уголовном производстве все это быстро превратится в "хищение"!

Да и сейчас - в базисно-индексной системе Арбитражная практика свидетельствует, что подрядчикам, как правило, не удастся доказать право на получение с заказчика суммы сверх указанной в актах сдачи-приема.

Между тем, изменения в государственный контракт, смету в установленном законом порядке не вносились, применение иных материалов при выполнении работ сторонами не согласовалось, и у подрядчика не имелось оснований для применения иных материалов, чем тех, которые указаны в смете.

НЕОСНОВАТЕЛЬНОЕ ОБОГАЩЕНИЕ. ВОЗВРАТ ДЕНЕЖНЫХ СРЕДСТВ ЗАКАЗЧИКАМ ПО ГОСКОНТРАКТАМ НА ОСНОВАНИИ ПРОВЕРОК, ПРОВОДИМЫХ УПОЛНОМОЧЕННЫМИ КОНТРОЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

На практике многочисленны случаи, когда к заказчику приходит уполномоченный контрольно-счетный орган, фиксирует в акте проверки факт завышения стоимости подрядных работ (оказанных услуг, поставленного товара), выявленных в ходе их выполнения, или выявляет экономию подрядчика (исполнителя). После чего заказчик направляет претензию подрядчику (исполнителю) и идет взыскивать неосновательное обогащение в большинстве случаев по уже прекратившему свое действие госконтракту, по которому все обязательства давно выполнены, на основании выявленных контрольно-счетным органом нарушений.

Завышение объемов выполненных работ (часть работ не выполнена, выполнены работы, не предусмотренные контрактом) и их стоимости в результате необоснованного применения (неприменения) расценок означает, что подрядчиком фактически изменены конкурсные условия в части объемов и технологии работ по контракту.

И спасти подрядчика от материальных потерь может только ссылка на истечение срока исковой давности, который в соответствии со ст. 196 ГК РФ составляет три года. Однако суды могут исходить из того, что срок исковой давности начинает течь с даты составления акта контрольного обмера во время проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств.

ВАЖНО! Наличие акта приемки работ, подписанного заказчиком, не лишает заказчика права представить суду возражения по объему и стоимости работ, в том числе требования о неосновательном обогащении подрядчика (ст. 763 ГК РФ, п. 12 информационного письма от 24.01.2000 № 51 «Обзор практики разрешения споров по договору строительного подряда»)

В рамках договора строительного подряда неосновательное обогащение может возникнуть, например, в следующих ситуациях:

- заказчик оплатил работу, а объем фактически выполненных работ не соответствует объему, предусмотренному договором;
- стороны не заключили договор строительного подряда, либо подписанный договор является незаключенным в силу закона, а заказчик отказывается оплачивать выполненную работу.

Суды, устанавливая наличие неосновательного обогащения одной из сторон по договору подряда, исходят из отсутствия доказательств фактического выполнения работ на сумму, перечисленную в счет их оплаты, а также разницы между стоимостью фактически выполненных работ и работ, принятых по актам по форме № КС-2.

№ п/п	Обоснование (шифр сметной нормы, код строительного ресурса, методика)	Наименование работ, затрат, строительных ресурсов	Единица измерения	Количество	Сметная стоимость, руб.	
					на единицу	общая
1	2	3	4	5	6	7
		грузоподъемность: до 5 т				

ПРИМЕЧАНИЯ:

Время эксплуатации принимается с учетом условий производства работ и усложняющих факторов.

Сметные нормы на строительные и специальные строительные работы учитывают среднеотраслевой оптимальный и организационный уровень строительного производства, техники и технологии выполнения строительных и специальных строительных работ, применяемые материально-технические ресурсы.

В соответствии с п. 5.3. Методики применения сметных норм (Приложение к приказу Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1028/пр) сметные нормы **корректировке не подлежат**, в том числе, когда проектной документацией предусмотрено:

- использование строительных машин и механизмов, не учтенных в сметных нормах, не меняющих принципиально технологические и организационные схемы производства работ;
- использование в соответствии с ПОС машин и механизмов, технические характеристики которых отличаются от учтенных сметными нормами, но при этом принципиально не меняются технологические и организационные схемы производства работ;
- выполнение работ вручную и (или) с использованием средств малой механизации. При этом сметными нормами учтено применение машин и механизмов или иных технических средств.

Это означает, что при составлении смет инженер-сметчик не может поменять состав машин и механизмов на фактически применяемые!!!

С другой стороны в п. 3.4.14. проекта Методики определения стоимости строительства сказано:

«В локальных сметных расчетах (сметах) выполняется **корректировка перечня и (или) времени эксплуатации машин и механизмов** в случаях, предусмотренных положениями сметных нормативов и при обосновании проектной и иной технической документацией». Однако других пояснений не приведено!!!

И тут же:

«п. 3.4.17. Количество наименований строительных машин и механизмов **определяется на основании данных сметных норм**, учитываемых в локальном сметном расчете (смете) в соответствии с проектной и иной технической документацией».

01.7.03.01-0001	Вода	м3	0,411	24,52	10
04.3.01.12-0002	Раствор готовый кладочный цементно-известковый марки: 25	м3	3,151	1 995,18	6 287
08.1.02.11-0001	Поковки из квадратных заготовок, масса: 1,8 кг	т	0,003151	53 558,46	169
08.4.03.02-0001	Горячекатаная арматурная сталь гладкая класса А-I, диаметром: 6 мм	т	0,1233	38 195,46	4 710
11.1.03.01-0080	Бруски обрезные хвойных пород длиной: 4-6,5 м, шириной 75-150 мм, толщиной 40-75 мм, IV сорта	м3	0,02192	3 579,91	78
06.1.01.05-0037	Кирпич керамический одинарный, размером 250x120x65 мм, марка: 150	1000 шт.	6,9048	10 049,86	69 392

23.32.11.06.1.01.05-0037 Поиск

Материалы
 Оборудование
 Машины и механизмы

<input checked="" type="checkbox"/>	Код ресурса	Код ресурса без ОКПД2	Наименование	Ед. измерения	Код по сборнику	Стандарт	Классификация по ОКПД2	Перейти к структуре
Материалы								
<input checked="" type="checkbox"/>	23.32.11.06.1.01.05-0037	23.32.11.06.1.01.05-0037	Кирпич керамический одинарный, размером 250x120x65 мм, марка: 150	1000 шт.			Кирпич керамический неогнеупорный строительный, блоки керамические для	Кирпичи керамические

Тариф Т1 на 16 км, р/т (Принимается из ФГИС ЦС)	246,52
Поправки к тарифу (при перевозке кирпича на поддонах, 15%)	1,15
Итого тариф Т1 на 16 км, р/т	283,50
Тариф Т2 на 27 км, р/т (Принимается из ФГИС ЦС)	370,19
Поправки к тарифу (при перевозке кирпича на поддонах, 15%)	1,15
Итого тариф Т2 на 27 км, р/т	425,72
За перевозку кирпича в контейнерах, пакетах и поддонах установлена надбавка 15 % без учета коэффициента перехода от массы нетто к массе брутто	

Стоимость перевозки Т1, руб.	(3,6 × 283,50)	1020,60
Стоимость перевозки Т2, руб.	(3,6 × 425,72)	1532,59

ИТОГО, полная сметная цена, руб. за т. шт (8773,26+1020,60) + (8773,26+1532,59)/2	10049,86
---	-----------------

Класс грузов может определяться в соответствии с приведенной ниже номенклатурой и классификацией.

НОМЕНКЛАТУРА, КЛАССИФИКАЦИЯ ГРУЗОВ, ПЕРЕВОЗИМЫХ АВТОМОБИЛЬНЫМ ТРАНСПОРТОМ, И РЕКОМЕНДУЕМЫЕ СРЕДНИЕ РАССТОЯНИЯ ИХ ПЕРЕВОЗКИ ДЛЯ УСЛОВИЙ ГОРОДОВ

№ п.п.	Наименование груза	Класс груза	Рекомендуемое среднее расстояние перевозки автотранспортом для условий городов, км.
1	Аглопорит	4	30
2	Аммоний	1	30
3	Антисептик	2	30
4	Асфальтобетон	1	24
5	Апатиты	1	30
6	Арматура товарная	1	30
7	Асбест в кусках и порошке в таре	1	25
8	Асбест навалом	2	40
9	Асфальт и асфальт навалом	1	24
10	Балки стальные	1	34
11	Балки и ригели железобетонные	1	30
12	Бензин, бензол, керосин в бочках	2	32
13	Бетон товарный	1	21
14	Битум	1	34
15	Блоки и изделия: деревянные дверные, шкафные, антресольные	2	30
16	деревянные оконные, балконные, фрамужные	3	30