

О ЗАМЕНЕ МАТЕРИАЛОВ И МАШИН В ПРОЦЕССЕ ИСПОЛНЕНИЯ КОНТРАКТА

☞ Анализ предписаний органов муниципального финансового контроля и судебной практики показывает, что при проведении контрольных мероприятий в отношении исполнения государственных (муниципальных) контрактов, контрактов (договоров подряда) в строительстве, продолжается квалификация нецелевого расходования денежных (бюджетных) средств в случае выявления расхождения фактически примененных подрядчиком материальных ресурсов и учтенных сметными нормами (расценками), на основании которых производилась оплата выполненных работ.

☞ Замена подрядчиком в процессе исполнения контракта подлежащих применению строительных материалов, если их конкретные технические характеристики установлены контрактом (проектно-сметной документацией) по своему усмотрению в одностороннем порядке неправомерна и противоречит требованиям законодательства о контрактной системе, а оплата их заказчиком - принципам эффективного использования бюджетных средств и может квалифицироваться как «неправомерное использование бюджетных средств» в нарушение требований ст. 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Подрядчик принимает на себя все риски, связанные с несогласованной заменой материалов и (или) оборудования и их несоответствием Технической документации.

В тоже время, учитывая, что сметные нормативы разработаны на основе принципа усреднения, а для оценки проектного решения (при отсутствии прямых сметных нормативов), могут применяться наиболее близкие по составу (применительно), то при оценке и квалификации необоснованной замены исполнителем работ (подрядчиком) материалов, состава применяемых машин и механизмов, технологии выполнения работ (состава технологических операций), ПРОВЕРЯЮЩИМ НЕОБХОДИМО учитывать требования утвержденной проектной документации (проектных технических и технологических решений), разработанной на ее основе рабочей документации, стандартов и унифицированных технологических решений.

Применение исполнителем работ (подрядчиком) материальных ресурсов, характеристики которых отличаются от учтенных сметными нормами, на основе которых разработаны соответствующие единичные расценки, не является основанием для корректировки самих сметных норм (расценок) при расчетах за выполненные работы.

Подрядчик также вправе по согласованию с Заказчиком производить замену техники (машин, механизмов), предусмотренной в рабочей документации, на иную при условии, что данная замена обеспечивает плановые сроки и нормативные показатели качества работ и не приводит к удорожанию работ. При этом внесение изменений в сметные нормы (единичные расценки) (их корректировка) не производится.

☞ Вместе с тем, по результатам контрольной проверки могут быть исключены материалы, изделия и конструкции, не использованные при выполнении работ и не подтвержденные первичными

документами и если замена таких материалов не была согласована в установленном порядке. Нецелевое использование бюджетных средств в данном случае заключается в оплате материальных ресурсов, учтенных нормами расценки, но фактически не использованных в работе.

ЧТО ОТВЕТАТ...

☒ Как это часто бывает, в ходе исполнения условий контракта подрядчиком выявлены недостатки проектно-сметной документации (не учтены многочисленные виды и объемы работ, применены ненадлежащие сметные нормативы и коэффициенты и т.п.), что по мнению подрядчика привело к занижению цены контракта и соответственно стоимости фактически выполненных работ...

Однако подрядчик будучи профессиональным участником в сфере строительства должен учитывать особенности работы в рамках законодательства о контрактной системе, а именно, что в соответствии с частями 1, 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт.

Заклучив государственный (муниципальный) контракт, подрядчик согласился с предусмотренной им твердой ценой и сметой. То обстоятельство, что подрядчик своевременно, до его заключения, не дал надлежащую оценку условиям контракта не является основанием для признания недействительным государственного (муниципального) контракта в части определения его цены, даже при наличии недостатков проектно-сметной документации.

Несоответствующая оценка подрядчиком стоимости работ с учетом их объема до заключения контракта является его коммерческим риском.

Также следует напомнить, что в соответствии с п. 3.1 ст. 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе в случае включения в документацию о закупке в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Федерального закона № 44-ФЗ проектной документации должна содержать исключительно согласие участника закупки на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе (такое согласие дается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки).

Президент Союза инженеров-сметчиков Павел Горячкин проведет 19 августа 2020 г. [специализированный вебинар](#) по теме: "КОНТРОЛЬНЫЕ ПРОВЕРКИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ. Расчеты за выполненные работы при исполнении государственных (муниципальных) контрактов, договоров подряда в сфере градостроительной деятельности" с предоставлением обширного методического материала (в составе 15 файлов).

Обновление от 11.08.2020 с учетом всех последних изменений законодательства Сборника методических материалов по проведению контрольных проверок объемов и стоимости выполненных работ в строительстве, а также строительного контроля и надзора для заказчиков, подрядчиков, уполномоченных лиц, инспекторов и строительных экспертов/ С учетом изменений и дополнений/ 864 стр. PDF файл 9.37 Мб/ П.В. Горячкин. Союз инженеров-сметчиков. 2020 г.

☑ [Методические рекомендации](#) поставляются одним файлом pdf по электронной почте. Объем 864 стр. 9.37 Мб/ Стоимость - 2800 руб. Стоимость включает обновления Сборника до конца 2020 года!

Президент Союза инженеров-сметчиков Павел Горячкин проведет 19 августа 2020 г. специализированный вебинар по теме: ☑"КОНТРОЛЬНЫЕ ПРОВЕРКИ В СТРОИТЕЛЬСТВЕ. Расчеты за выполненные работы при исполнении государственных (муниципальных) контрактов, договоров подряда в сфере градостроительной деятельности" с предоставлением обширного методического материала (в составе 15 файлов).

Условия участия в вебинаре: <https://www.all-smety.ru/company/news/kontrolnye-proverki-v-stroitelstve/>

Заявка:

<https://forms.gle/fgEMnKE8nU8nkU7L9>

ПО ВОПРОСАМ УЧАСТИЯ: Союз инженеров-сметчиков тел (495) 133-62-42

smety@all-smety.ru