



МИНСТРОЙ
РОССИИ

ПОРЯДОК ФОРМИРОВАНИЯ НАЧАЛЬНОЙ МАКСИМАЛЬНОЙ ЦЕНЫ КОНТРАКТА, ПОРЯДОК СОСТАВЛЕНИЯ СМЕТЫ КОНТРАКТА, ОСОБЕННОСТИ РАСЧЕТОВ ЗА ВЫПОЛНЕННЫЕ РАБОТЫ

Заместитель директора
Департамента ценообразования
и градостроительного зонирования
Головин Сергей Викторович

E-mail: Sergey.Golovin@minstroyrf.gov.ru
тел. 8(495)647-15-80, доб. 60111



Статья 8.3 Градостроительного кодекса Российской Федерации

- Сметная стоимость строительства определяется с обязательным применением сметных нормативов
- Сметная стоимость строительства используется при формировании начальной (максимальной) цены контрактов

Статья 110.2. Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ

- Оплата выполненных работ осуществляется в соответствии со сметой на основании фактически выполненных подрядчиком работ
- Составление сметы контракта осуществляется без использования сметных нормативов.



**МИНИСТЕРСТВО
СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

(МИНСТРОЙ РОССИИ)

ПРИКАЗ

от "23" декабря 2019 г.

№ 841/14

Москва

Об утверждении Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства

В соответствии с частью 7 статьи 110.2 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 14, ст. 1652; 2019, № 26, ст. 3318), подпунктом 5.2.101³² пункта 5 Положения о Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1038 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, № 47, ст. 6117; 2019, № 40, ст. 5560), и пунктом 1 постановления Правительства Российской Федерации от 11 сентября 2015 г. № 964 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на установление порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 38, ст. 5292; 2019, № 31, ст. 4641) **п р и к а з ы в а ю :**

2

1. Утвердить:

а) Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) (далее – Порядок) согласно приложению № 1 к настоящему приказу;

б) Методику составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (далее – Методика), согласно приложению № 2 к настоящему приказу.

2. Установить, что положения Порядка не применяются в случаях, если извещения об осуществлении закупок размещены в единой информационной системе в сфере закупок или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-коммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены до дня вступления в силу настоящего приказа.

3. Установить, что положения Методики могут применяться по соглашению сторон в отношении государственных или муниципальных контрактов, начальная (максимальная) цена которых в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд сформирована на основе сметной документации, разработанной в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности, и которые были заключены до дня вступления в силу настоящего приказа.

Министр

В.В. Якушев



ПОРЯДОК ОПРЕДЕЛЕНИЯ НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КОНТРАКТА, ЦЕНЫ КОНТРАКТА, ЗАКЛЮЧАЕМОГО С ЕДИНСТВЕННЫМ ПОСТАВЩИКОМ (ПОДРЯДЧИКОМ, ИСПОЛНИТЕЛЕМ), НАЧАЛЬНОЙ ЦЕНЫ ЕДИНИЦЫ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК В СФЕРЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ТЕРРИТОРИАЛЬНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ)

(Утверждена приказом Министра России от 23 декабря 2019 г № 841/пр, зарегистрирована Минюстом России № 57401 от 3 февраля 2020 г., вступила в силу с 15.02.2020 г.

1. Устанавливает порядок определения НМЦК на работы:

- по инженерным изысканиям и по подготовке проектной документации ОКС;
- по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и сносу ОКС или некапитальных строений и сооружений, по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- по исполнению функций технического заказчика;
- оставшиеся невыполненными в связи с расторжением ранее заключенных контрактов (остатки услуг (работ), остатки услуг (работ))

2. Устанавливает порядок составления проекта сметы контракта



При определении НМЦК используются:

- утвержденная сметная документация;
- индексы изменения сметной стоимости Минстроя России на дату определения НМЦК;
- индексы цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (Строительство), публикуемые Росстатом (индексы фактической инфляции);
- индексы-дефляторы Министерства экономического развития Российской Федерации по строке «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)» (индексы прогнозной инфляции)



Источники опубликования индексов:

Индексы изменения сметной стоимости Минстроя России опубликованы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу:

<https://minstroyrf.gov.ru/trades/gradostroitel'naya-deyatelnost-i-arhitektura/14/>

Индексы цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения Росстата в целом по Российской Федерации, определяемые по виду экономической деятельности «Строительство» опубликованы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по адресу:

<https://www.fedstat.ru/indicator/57795>

Индексы-дефляторы Минэкономразвития России по строке «Инвестиции в основной капитал» опубликованы в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в разделе: «Деятельность / Макроэкономика / Прогнозы социально-экономического развития по адресу:

https://prognoz_socialno_ekonomicheskogo_razvitiya_rf_na_period_do_2024_goda.html



Определение НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по инженерным изысканиям и (или) по подготовке проектной документации

1. Проектно-сметный метод

$$\text{НМЦК}_{\text{пр}} = C_{\text{прс}} \times I_{\text{фи}} \times I_{\text{пи}}$$

$C_{\text{прс}}$ - стоимость работ по инженерным изысканиям и (или) подготовке проектной документации в уровне цен на дату составления сметной документации

$I_{\text{фи}}$ – индекс фактической инфляции, от даты составления сметной документации до даты определения НМЦК

$I_{\text{пи}}$ – индекс прогнозной инфляции, определяемый как среднее арифметическое между индексами прогнозной инфляции на даты начала и окончания работ

2. Метод сопоставимых рыночных цен

$$\text{НМЦК}_{\text{пр}} = C_{\text{прр}} \times I_{\text{пи}}$$

$C_{\text{прс}}$ - стоимость работ по инженерным изысканиям и (или) подготовке проектной документации на дату получения предложения

Важно: Приоритетным методом определения НМЦК на ПИР является проектно-сметный метод. Определение НМЦК методом сопоставимых рыночных цен осуществляется по видам работ, на которые отсутствуют нормативы



Определение НМЦК при осуществлении закупок услуг по исполнению функций технического заказчика

$$\text{НМЦК}_{\text{ТЗ}} = C_{\text{ТЗ}} \times I_{\text{фи}} \times I_{\text{пи}}$$

$C_{\text{ТЗ}}$ - стоимости работ и услуг, осуществляемых техническим заказчиком в ценах на дату утверждения проектной документации

$I_{\text{фи}}$ – индекс фактической инфляции, от даты утверждения сметной документации до даты определения НМЦК

$I_{\text{пи}}$ – индекс прогнозной инфляции, определяемый как среднее арифметическое между индексами прогнозной инфляции на даты начала и окончания работ

Важно: $C_{\text{ТЗ}}$ определяется с учетом затрат на работы и услуги, относящиеся к предмету закупки и осуществляемые техническим заказчиком. В случае выполнения техническим заказчиком строительного контроля, указанные затраты учитываются дополнительно, в соответствии с нормативами, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. № 468.

Определение НМЦК при осуществлении закупок подрядных работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, а также строительству некапитальных строений и сооружений

$$\text{НМЦК}_{\text{ср}} = C_{\text{ср}} \times I_{\text{фи}} \times I_{\text{пи}}$$

$C_{\text{ср}}$ – сметная стоимость подрядных работ, подлежащих выполнению подрядчиком

$I_{\text{фи}}$ – индекс фактической инфляции, от даты утверждения сметной документации до даты определения НМЦК

$I_{\text{пи}}$ – индекс прогнозной инфляции, определяемый как среднее арифметическое между индексами прогнозной инфляции на даты начала и окончания работ

Важно: В случае, если строительство планируется осуществлять более одного года, то $I_{\text{пи}}$ рассчитывается для каждого году строительства исходя из доли сметной стоимости работ, подлежащих выполнению подрядчиком в каждом году и установленного для этого года индекса прогнозной инфляции по формуле:

$$I_{\text{пи}} = D_1 \times K_1 + D_2 \times K_2 + \dots + D_i \times K_i$$



Определение НМЦК при осуществлении закупок услуг и подрядных работ, оставшихся невыполненными в связи с расторжением ранее заключенных контрактов

$$C_{\text{ост}} = C_{\text{ост}} \times I_{\text{фи}} \times I_{\text{пи}}$$

$C_{\text{ост}}$ - сметная стоимость остатков услуг (работ) в уровне цен утвержденной сметной документации

$I_{\text{фи}}$ – индекс фактической инфляции, от даты составления сметной документации до даты определения НМЦК

$I_{\text{пи}}$ – индекс прогнозной инфляции, определяемый как среднее арифметическое между индексами прогнозной инфляции на даты начала и окончания работ

$$C_{\text{ост}} = C_{\text{общ}} - C_{\text{вып1}}$$

$C_{\text{общ}}$ - общая сметная стоимость услуг (работ) на дату утверждения сметной документации

$C_{\text{вып1}}$ - сметная стоимость выполненных услуг (работ) в уровне цен утвержденной сметной документации

$$C_{\text{вып1}} = C_{\text{вып2}} / (I_{\text{пи}} \times K_{\text{сниж}})$$

$C_{\text{вып2}}$ - стоимость выполненных услуг (работ) по ранее заключенным и расторгнутым контрактам, подтвержденная актами о приемке выполненных работ



Этапы составления проекта сметы контракта:

- Анализ проектной и, в том числе в ее составе, сметной документации, их обобщение и систематизация
- Детализация объекта строительства по конструктивным решениям (элементам) и комплексам (видам) подрядных работ и затрат
- Определение объемов работ и единиц измерений конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ и затрат. Формирование ведомости объемов работ
- Расчет цены конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, принятых в соответствии с детализацией объекта
- Формирование проекта сметы контракта по установленной Форме в пределах определенной НМЦК



Конструктивное решение (элемент) -

технологически законченный элемент объекта, включающие комплекс работ и затрат, необходимых для его возведения или устройства

Важно: Детализация конструктивных решений (элементов) осуществляется так, чтобы было возможно однозначно идентифицировать начало, окончание и содержание работ для удобства их приемки и оплаты в ходе реализации контракта в соответствии с графиком выполнения подрядных работ

Ведомость конструктивных решений (элементов) и комплексов (видов) работ и затрат

””

(наименование объекта)

№ п/п	Обоснование (шифры объектных и локальных сметных расчетов)	Наименование и характеристика объектов, конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ и затрат	Единица измерения	Количество (объем работ)
1	2	3	4	5
1	01-01-01, 01-01.1, 01-01-05, 01-01-06, 01-01-07, 01-01-08.1, 01-01-08.2	Комплекс работ по подготовке территории строительства	комплекс	1
2	02-01-01	Земляные работы	1000 м3 грунта	276
3	02-01-02, 02-01-02.1, 02-01-03, 02-01-04, 02-01-07.1, 02-01-17	Конструкции бетонные и железобетонные монолитные и сборные	100 м3 конструкций	1368
4	02-01-05 изм.1, 02-01-06, 02-01-18	Металлические конструкции		



Цена конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ в проекте сметы контракта определяется по формуле:

$$C_{\text{пск}} = C_{\text{пр}} \times K_{\text{инф}}$$

$C_{\text{пр}}$ - стоимость подрядных работ в уровне цен на дату утверждения проектной документации

$K_{\text{инф}}$ – индексы прогнозной инфляции, примененные при расчете НМЦК

Важно: В случае, если затраты на титульные временные здания и сооружения определялись по набору (перечню) согласно ПОС с составлением локальных смет, а не в процентах от стоимости строительно-монтажных работ, то указанные затраты приводятся в смете контракта отдельной строкой с указанием наименования единицы измерения комплекс или объект

В составе цены конструктивных решений учитываются:

прямые затраты, накладные расходы, сметная прибыль, стоимость оборудования поставки подрядчика, затраты на строительство временных зданий и сооружений, непредвиденные затраты подрядчика, стоимость пусконаладочных работ, затраты, связанные с удорожанием работ в зимнее время, затраты на осуществление работ вахтовым методом, а также иные прочие работы и затраты, учтенные при формировании НМЦК



Цена конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ в смете контракта определяется по формуле:

$$C_{СК} = C_{ПСК} \times K_{ТС}$$

$C_{ПСК}$ – цена конструктивных решений в проекте сметы контракта

$K_{ТС}$ – коэффициент тендерного снижения победителя торгов

Важно: смета контракта составляется заказчиком на основании размещенного в единой информационной системе в сфере закупок проекта сметы контракта посредством указания цены каждого конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ с учетом пропорционального снижения начальной (максимальной) цены контракта участником закупки, с которым заключается контракт.

Важно: Смета контракта является основанием для формирования первичных учетных документов, в том числе используемых для расчетов между заказчиком и подрядчиком за выполненные работы



1. В случае изменения объемов работ для конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ, учтенного сметой контракта общая стоимость соответствующего конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ определяется исходя из установленной в смете контракта цены единицы измерения данного конструктивного решения (элемента), комплекса (вида) работ с учетом изменения объемов работ.
2. В случае внесения изменений в проектную документацию в связи с включением в нее ранее не предусмотренных такой проектной документацией видов работ и (или) затрат, цена таких работ, затрат определяется с использованием соответствующих сметных нормативов и сметных цен, также расценок, цен, методических и других документов в сфере ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности, по формуле:

$$C_{\text{доп. раб.}} = C_{\text{подр. раб.}} \times K_{\text{инф.}} \times K_{\text{тенд.}},$$



$$C_i^{вр} = C_i^{ед} * V_i^{вр}$$

$C_i^{вр}$ - Стоимость выполненного, принятого заказчиком и подлежащего оплате в отчетном периоде объема работ по созданию i -го конструктивного элемента или комплекса работ и затрат, тыс. руб.

$C_i^{ед}$ - Цена единицы i -го конструктивного элемента или комплекса работ и затрат в смете контракта, тыс.руб.

$V_i^{вр}$ - Объем выполненных, принятых заказчиком и подлежащих оплате работ по i -ому конструктивному элементу или комплексу работ и затрат.

$$C_i^{вр} = \sum_{i=1}^1 C_i^{вр}$$

$C_i^{вр}$ - Стоимость выполненных, принятых заказчиком и подлежащих оплате в отчетном периоде работ по объекту в целом.

Важно: Приемка и оплата выполненных работ, в том числе их отдельных этапов, осуществляется на основании первичных учетных документов после завершения выполнения конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ (этапов работ) на основании сметы контракта, графика выполнения строительно-монтажных работ.

При приемке выполненных работ не осуществляется сопоставление технологии производства фактически выполненных работ, технологиям, принятым при разработке сметных нормативов.

приказ Минстроя России № 9/пр от 14.01.2020



Статья 110.2. Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ

- до 1 января 2024 года Правительство Российской Федерации, высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, местные администрации вправе утвердить перечни ОКС
- в отношении ОКС, включенных в перечень предметом контракта может быть одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства.
- наряду с подготовкой проектной документации и (или) выполнением инженерных изысканий, выполнением работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства может являться поставка данного оборудования.



Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, предметом которого одновременно являются подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, включенного в перечни объектов капитального строительства, утвержденных Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями, цены такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), методики составления сметы такого контракта, порядка изменения цены такого контракта в случаях, предусмотренных подпунктом «а» пункта 1 и пунктом 2 части 62 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Утверждены приказом Минстроя России от 30.03.2020 № 175/пр,
зарегистрирован в Минюсте России 20.04.2020 № 58135, вступил в силу с 1 мая 2020 г.

- Порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, цены такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)**
- Методика составления сметы такого контракта**
- Порядок изменения цены такого контракта**



При определении НМЦК используются:

- **Нормативы цены строительства**
- **Стоимостные показатели объектов-аналогов**
- **Стоимостные показатели конструктивных решений-аналогов**
- **Индексы цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения по видам экономической деятельности (Строительство), публикуемые Росстатом (индексы фактической инфляции);**
- **Индексы-дефляторы Министерства экономического развития Российской Федерации по строке «Инвестиции в основной капитал (капитальные вложения)» (индексы прогнозной инфляции)**



$$\text{НМЦК} = (Z_{\text{пр}} + Z_{\text{об}}) \times K_{\text{ф}} \times K_{\text{п}},$$

$Z_{\text{пр}}$ - затраты на выполнение подрядных работ

$Z_{\text{об}}$ -затраты на поставку оборудования

$K_{\text{ф}}$ - индекс фактической инфляции

$K_{\text{п}}$ - индекс прогнозной инфляции

В случае, если строительство планируется осуществлять более одного года, то $K_{\text{п}}$ рассчитывается для каждого году строительства исходя из доли сметной стоимости работ, подлежащих выполнению подрядчиком в каждом году и установленного для этого года индекса прогнозной инфляции по формуле:

$$K_{\text{п}} = D_1 \times K_1 + D_2 \times K_2 + \dots + D_i \times K_i$$

Важно: Номенклатура оборудования, учитываемого в цене контракта определяется на основании данных проектной документации объекта-аналога, а его стоимость на основании данных конъюнктурного анализа

Цена контракта до разработки ПСД определяется по формуле:

$$Ц_k = НМЦК \times K_{\text{сниж}}$$

Цена контракта после разработки и экспертизы ПСД определяется по формуле:

$$Ц_k = ((C_{\text{ПИР}} / K_{\text{ф ПИР}}) + (C_{\text{СМР}} \times K_{\text{п СМР}}) + (C_{\text{оборуд}} \times K_{\text{п обор}})) \times K_{\text{сниж}}$$

$C_{\text{ПИР}}$, $C_{\text{СМР}}$, $C_{\text{оборуд}}$ - сметная стоимость определенная по результатам экспертизы ПСД

$K_{\text{ф}}$ - индекс фактической инфляции

$K_{\text{п}}$ - индекс прогнозной инфляции

$K_{\text{сниж}}$ – коэффициент тендерного снижения

Важно: Изменение цены контракта осуществляется заказчиком в случаях, если:

- сметная стоимость, определенная по результатам проверки на предмет достоверности ее определения, превышает цену контракта
- цена контракта превышает сметную стоимость, определенную по результатам проверки на предмет достоверности



Этапы составления сметы контракта:

- Анализ проектной и, в том числе в ее составе, сметной документации, их обобщение и систематизация
- Детализация объекта строительства по конструктивным решениям (элементам) и комплексам (видам) подрядных работ и затрат
- Определение объемов работ и единиц измерений конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ и затрат. Формирование ведомости объемов работ
- Расчет цены конструктивных решений (элементов), комплексов (видов) работ, принятых в соответствии с детализацией объекта
- Формирование сметы контракта по установленной форме в пределах установленной цены контракта

Важно: Порядок составления сметы контракта «под ключ» аналогичен порядку составления сметы контракта (проекта сметы контракта), установленному приказом Минстроя России от 23 декабря 2019 г № 841/пр



**МИНСТРОЙ
РОССИИ**

**СПАСИБО
ЗА ВНИМАНИЕ**
